



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind unele
măsurî pentru organizarea și funcționarea Societății Române
de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind unele
măsurî pentru organizarea și funcționarea Societății Române de
Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune, transmis de
Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.333 din 28.09.2021 și
înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D850/28.09.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ proiectul de ordonanță de urgență, pentru
următoarele considerente :

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect de
reglementare prelungirea mandatelor directorului general interimar al
Societății Române de Radiodifuziune și directorului general interimar
al Societății Române de Televiziune până la numirea Consiliului de
administrație, dar nu mai mult de 60 de zile de la data intrării în
vigoare a acestui act normativ.

Precizăm faptul că prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ nu se
poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Precizăm că, în jurisprudența sa Curtea Constituțională, prin
Decizia nr.600/2005, a statuat că „*este de principiu că legea are, de
regulă, caracter normativ*” (...)

Fără îndoială, este dreptul legiuitorului de a reglementa anumite
domenii particulare într-un—mod—diferit de cel utilizat în cadrul
reglementării cu caracter general sau, altfel spus, de a deroga de la dreptul
comun, procedeu la care, de altfel, s-a mai apelat în această materie.

Subscriind acestei teze, Curtea ține să precizeze că o atare derogare de la dreptul comun se poate realiza **numai printr-o reglementare cu caracter normativ**. (...)

În ipoteza în care, însă, reglementarea specială, diferită de cea constitutivă de drept comun, are **caracter individual**, fiind adoptată *intuitu personae*, ea încetează de a mai avea legitimitate, dobândind caracter discriminatoriu și, prin aceasta, **neconstituțional**.”

Față de conținutul normativ al articolului unic din proiect, constatăm că **acesta are un caracter individual**, prelungirea propusă aplicându-se numai situației existente, pentru o perioadă de cel mult 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Față de cele de mai sus, apreciem că soluția legislativă preconizată nu poate fi promovată în forma propusă.

În subsidiar, menționăm că, prin utilizarea sintagmei „până la împlinirea termenelor legale”, fără a se menționa termenele avute în vedere, **norma este lipsită de previzibilitate**, ca o cerință de calitate a legii decurgând din dispozițiile **art.1 alin.(5) din Constituție**.

3. Soluțiile legislative preconizate excedează domeniului de reglementare al legii întrucât prelungesc mandatele actualilor directori generali interimari ai Societății Române de Radiodifuziune, respectiv Societății Române de Televiziune, numiți prin hotărâri ale Birourilor Permanente ale Camerei Deputaților și Senatului, în exercitarea de către Parlament a funcției de control parlamentar, în temeiul art.65 alin.(2) lit.g) din Constituție.

Or funcția de control parlamentar este distinctă de funcția de legiferare, iar instrumentul prin care aceasta se exercită este hotărârea parlamentară și nu legea.

Față de cele de mai sus, apreciem că, prin soluțiile legislative preconizate, se încalcă și dispozițiile **art.61 alin.(1) din Constituție**, referitoare la rolul Parlamentului.

4. Pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, formulăm următoarele observații și propuneri:

Precizăm că reglementarea propusă trebuie să asigure corelarea cu prevederile art. 46 alin. (8) și (10) din Legea nr. 41/1994, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilite de legiuitor după cum urmează:

„(8) În situația în care plenul Camerelor reunite ale Parlamentului nu se întrunește din lipsă de *cворum legal*, birourile

permanente ale Senatului și Camerei Deputaților numesc un director general interimar al societății, pe o perioadă de 60 de zile.”

„(10) În cazul în care desemnarea conducerii Societății Române de Radiodifuziune, respectiv a Societății Române de Televiziune nu este realizată până la data la care mandatul directorului general interimar numit în condițiile prevăzute la alin. (8) încetează ca urmare a ajungerii la termen în timpul vacanței parlamentare, în lipsa convocării în acest scop a Parlamentului în sesiune extraordinară, mandatul directorului general interimar se prelungește de drept pentru maximum două perioade succesive de maximum 45 de zile, până la numirea consiliului de administrație, dar fără a depăși cu mai mult de 30 de zile prima zi a următoarei sesiuni ordinare a Parlamentului.”

Astfel, *pe cale de excepție*, mandatele directorilor generali interimari ai celor două servicii publice de radio și televiziune, stabilite prin hotărâre a birourilor permanente ale Senatului și Camerei Deputaților, pot fi prelungite doar *în timpul vacanței parlamentare*, cu respectarea termenelor precizate de legiuitor.

În acest context, pentru corelare cu prevederile constituționale și legale în materia ordonanțelor de urgență ale Guvernului, consideram că ar fi necesară revizuirea reglementării în sensul modificării prevederilor art. 46 din Legea nr. 41/1994, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin instituirea unei norme referitoare la situația în care Parlamentul, *în sesiune ordinară*, nu își exercită atribuțiile legale din motive care pot fi și obiective, cu privire la mandatele directorilor generali interimari respectivi.


PRESEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr.777/28.09.2021

Lege privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune

(v. D.C.C. nr. 300/2003 - M. Of. nr. 520/18 iul. 2003)

¹ republicare

M. Of. nr. 636/27 dec. 1999

Legea nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune

² modificări prin

O.G. nr. 18/2003

M. Of. nr. 61/1 feb. 2003

modifică art. 40

Ordonanță pentru modificarea art. 40 din Legea nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune

respinsă prin L. nr. 95/2004

M. Of. nr. 333/16 apr. 2004

(v. D.C.C. nr. 300/2003 - M. Of. nr. 520/18 iul. 2003)

³ modificări prin

O.U.G. nr. 71/2003

M. Of. nr. 606/26 aug. 2003

modifică art. 40

Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 40 din Legea nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune

aprobată cu modificări prin L. nr. 533/2003

M. Of. nr. 895/15 dec. 2003

⁴ modificări prin

L. nr. 533/2003

M. Of. nr. 895/15 dec. 2003

aprobă O.U.G. nr. 71/2003 și modifică art. 40

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2003 pentru modificarea art. 40 din Legea nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune

⁵ modificări prin

L. nr. 95/2004

M. Of. nr. 333/16 apr. 2004

respinge O.G. nr. 18/2003

Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 18/2003 pentru modificarea art. 40 din Legea nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune

⁶ modificări prin

L. nr. 469/2004

M. Of. nr. 1060/16 nov. 2004

modifică anexa nr. 2

Lege pentru modificarea anexei nr. 2 la Legea nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune

⁷ completat prin

L. nr. 302/2008

M. Of. nr. 788/25 nov. 2008

introduce alin. (1_1) la art. 42

Lege pentru completarea art. 42 din Legea nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune

⁸ completat prin

O.U.G. nr. 110/2013

M. Of. nr. 808/19 dec. 2013

introduce alin. (8) și (9) la art. 46

Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune

aprobată prin L. nr. 134/2015

M. Of. nr. 403/9 iun. 2015

- ⁹ admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 448/2013 M. Of. nr. 5/7 ian. 2014 Decizia nr. 448 din 29 octombrie 2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 40 alin. (3) din Legea nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune *dispozițiile art. 40 alin. (3) sunt constituționale în măsura în care taxa pentru serviciile publice de radiodifuziune și televiziune se aplică numai persoanelor juridice care beneficiază de aceste servicii.*
- ¹⁰ modificări prin L. nr. 71/2014 M. Of. nr. 398/29 mai 2014 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune *modifică art. 42 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 43*
- ¹¹ modificări prin L. nr. 134/2015 M. Of. nr. 403/9 iun. 2015 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2013 pentru completarea Legii nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune *aprobă O.U.G. nr. 110/2013*
- ¹² modificări prin L. nr. 1/2017 M. Of. nr. 15/6 ian. 2017 Lege privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative *modifică art. 40 și 41*
- ¹³ completat prin O.U.G. nr. 89/2021 M. Of. nr. 804/20 aug. 2021 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 46 al Legii nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune *introduce alin. (10) la art. 46*