

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2003 privind operarea, funcționarea și finanțarea asistenței de urgență acordate cu elicoptere destinate serviciilor aeromedicale de urgență și pentru simplificarea procedurilor de desemnare ale unităților sanitare ca operatori medicali, precum și pentru abrogarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea
situației
actuale

Serviciile aeromedicale sunt servicii de intervenție publică de importanță strategică, asigurate de echipe integrate specializate în acordarea asistenței medicale și tehnice de urgență.

Modul de operare, funcționare și finanțare a asistenței de urgență acordate cu elicoptere destinate serviciilor aeromedicale de urgență este prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.126/2003 privind operarea, funcționarea și finanțarea asistenței de urgență acordate cu elicoptere destinate serviciilor aeromedicale de urgență și pentru simplificarea procedurilor de desemnare ale unităților sanitare ca operatori medicali și de Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.126/2003, aprobate prin Ordinul ministrului administrației și internelor și al ministrului sănătății nr.277/777/2004.

Serviciile aeromedicale sunt asigurate prin colaborarea între operatorul aerian unic, operatorii medicali și autoritățile administrației publice locale.

Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.126/2003, cu modificările și completările ulterioare, calitatea de operator aerian unic pentru serviciile aeromedicale aparține Ministerului Afacerilor Interne (MAI), prin structurile de aviație organizate în cadrul Inspectoratului General de Aviație (IGAV). În prezent, elicopterele destinate asigurării serviciilor aeromedicale, aflate în dotarea IGAV, sunt dispuse în 5 unități speciale de aviație (București, Cluj, Caransebeș, Tulcea și Iași) și în 8 puncte de operare aeromedicală (București, Craiova, Arad, Jibou, Târgu Mureș, Iași, Galați, Constanța).

Desemnarea unităților sanitare în calitate de operatori medicali a fost realizată în timp, pe măsură ce a crescut numărul elicopterelor special echipate pentru aceste misiuni din flota de aeronave a IGAV.

Astfel, emiterea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.126/2003 a constituit începutul procesului de desemnare a operatorilor medicali, prin repartizarea către Institutul Clinic Fundeni și către Spitalul Clinic Județean de Urgență Târgu Mureș a două elicoptere achiziționate de Ministerul Sănătății și trecute din administrarea acestei instituții în administrarea MAI, pentru structurile de aviație.

Ulterior, în urma achiziționării altor elicoptere, procesul de desemnare a continuat prin emiterea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.88/2005 privind desemnarea Spitalului Clinic Județean de Urgență „Sfântul Spiridon” Iași ca operator medical al unui elicopter aflat în administrarea Ministerului Administrației și Internelor și aprobarea modului de operare, funcționare și finanțare a asistenței de urgență acordate cu acest elicopter și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.91/2011 privind desemnarea Spitalului Clinic Județean de Urgență Timișoara ca operator medical al unui elicopter aflat în administrarea Ministerului Administrației și Internelor și aprobarea modului de operare, funcționare și finanțare a asistenței de urgență acordate cu acest elicopter.

Având în vedere rezultatele remarcabile în salvarea vieții, obținute prin utilizarea sistemului de acordare a asistenței medicale de urgență cu elicoptere, care au demonstrat utilitatea extinderii aplicării acestuia, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2012 pentru modificarea și

completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.126/2003, prin care s-a stabilit, printre altele, competența Guvernului de a desemna alți operatori medicali, prin hotărâre, la propunerea ministrului sănătății și a ministrului afacerilor interne.

În temeiul dispozițiilor menționate mai sus, procesul de desemnare a operatorilor medicali a continuat prin adoptarea a trei hotărâri ale Guvernului, respectiv:

- Hotărârea Guvernului nr.40/2013 privind desemnarea Spitalului Clinic Județean de Urgență Craiova ca operator medical al unui elicopter aflat în administrarea Ministerului Afacerilor Interne;

- Hotărârea Guvernului nr.602/2013 privind desemnarea Spitalului Clinic Județean de Urgență Constanța ca operator medical al unui elicopter aflat în administrarea Inspectoratului General de Aviație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne;

- Hotărârea Guvernului nr.255/2014 privind desemnarea Spitalului Clinic Județean de Urgență „Sf. Apostol Andrei” Galați și a Spitalului Clinic Județean de Urgență Cluj-Napoca ca operatori medicali ai unor elicoptere aflate în administrarea Inspectoratului General de Aviație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.

În cursul anului 2021 la nivelul MAI au fost achiziționate 6 elicoptere ușoare pentru intervenții în mediul montan și 2 elicoptere în scop de o instruire, parte a proiectului de investiții „VIZIUNE 2020”, finanțat prin intermediul *Programului operațional Infrastructură mare - obiectivul specific 5.2 - „Creșterea nivelului de pregătire pentru o reacție rapidă și eficientă la dezastre a echipajelor de intervenție”*.

În considerarea faptului că flota aeriană a MAI destinată misiunilor aeromedicale este în creștere substanțială, ceea ce va determina inclusiv creșterea numerică a punctelor aeromedicale și a operatorilor medicali desemnați, se impune reconfigurarea actualului sistem de desemnare a operatorilor medicali, atât pe componenta cadrului normativ, cât și pe cea operațională. Se are în vedere, în special, extinderea zonei de misiuni aeromedicale asupra zonelor montane, unde se poate acționa cu noile elicoptere achiziționate în anul 2021, precum și eficientizarea din punctul de vedere al resurselor umane și logistice a punctelor de operare aeromedicală.

În contextul celor prezentate mai sus, pentru o mai bună sistematizare a domeniului, este necesară consolidarea dispozițiilor privind desemnarea operatorilor medicali în cuprinsul unui act normativ. Se impune a preciza că desemnarea operatorilor medicali pentru serviciile aeromedicale presupune și stabilirea relațiilor de colaborare între unități sanitare în scopul realizării unei distribuiri eficiente a resurselor umane disponibile pentru asistența medicală de urgență, dar și pentru reducerea timpului de intervenție prin optimizarea deplasărilor (se are în vedere evitarea pe cât posibil a parcurgerii unor distanțe mari pentru realizarea intervenției).

Realizarea obiectivului menționat anterior trebuie însoțită de asanarea cadrului normativ, respectiv de abrogarea actelor prin care a fost făcută până în prezent desemnarea operatorilor medicali, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2005, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2011, Hotărârea Guvernului nr. 40/2013, Hotărârea Guvernului nr. 602/2013 și Hotărârea Guvernului nr. 255/2014.

Unul dintre obiectivele strategice ale Departamentului pentru Situații de Urgență din cadrul MAI, în ceea ce privește IGAV, este reprezentat de creșterea capacității operative în domeniul umanitar și al sănătății, pentru asigurarea misiunilor de salvare aeromedicală.

Desemnarea operatorilor medicali pentru serviciile aeromedicale furnizate cu ajutorul elicopterelor aflate în administrarea MAI s-a realizat prin ordonanță de urgență a Guvernului până la modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.126/2003 prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2012, iar, ulterior acestei modificări, prin hotărâre a Guvernului.

Este necesară actualizarea cadrului normativ, atât pentru a realiza desemnarea operatorilor medicali prin hotărâre a Guvernului, cât și pentru a permite eficientizarea din punctul de vedere al resurselor umane și logistice a punctelor de operare aeromedicală.

Situația prezentată întrunește premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în

	vederea stabilirii cadrului normativ potrivit, lipsa adoptării acestor măsuri, cu celeritate, poate avea consecințe negative asupra capacității operative de gestionare a misiunilor aeromedicale și, prin urmare, asupra capacității instituționale de salvare a vieților aflate în situații de pericol major. Aspectele vizate afectează sănătatea și interesul public, iar reglementarea acestora nu poate fi amânată, astfel că se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență, în caz contrar, nu se poate asigura un răspuns imediat și eficient pentru salvarea de vieți.
2. Schimbări preconizate	Proiectul de act normativ asigură cadru normativ coerent și unitar în ceea ce privește desemnarea operatorilor aeromedicali prin hotărâre a Guvernului. De asemenea, o dată cu reglementarea <i>unităților sanitare colaboratoare</i> se creează premisele eficientizării misiunilor aeromendicale prin eliminarea situațiilor, cunoscute în practică, în care operatorul aeromedical desemnat se află în imposibilitatea asigurării de personal medical pentru misiunile de salvare. În acest caz, operatorii medicali desemnați încheie protocoale de colaborare cu unități sanitare, care, prin personalul propriu din unitățile și compartimentele de primiri urgențe, vin în compunerea echipajelor medicale ale operatorului medical desemnat. Personalul de specialitate care participă la misiunile de salvare aeromedicală se asigură din cadrul normei de bază sau ca linie de gardă, în baza contractelor pe care le încheie cu operatorii medicali sau cu unitățile sanitare colaboratoare. În ceea ce privește salarizarea asistenților medicali care participă la misiunile de salvare aeromedicală, sunt înlăturate încheitățile de ordin salarial, în sensul în care, activitatea acestuia, efectuată în afara programului de la norma de bază, se asimilează cu activitatea personalului sanitar care efectuează gărzi și beneficiază de drepturile salariale prevăzute de lege. Prin proiectul de act normativ se propune abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.88/2005 și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.91/2011, în scopul eliminării situației actuale, în care stabilirea unor noi elemente de organizare a serviciilor aeromedicale, cu privire la anumiți

	operatori medicali, prin hotărâre a Guvernului ar veni în contradicție cu dispozițiile unor acte normative de nivel superior. Abrogarea celor două acte normative permite punerea în executare pe deplin a temeiului prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.126/2003, cu modificările și completările ulterioare, Guvernul având posibilitatea de a stabili, în concordanță cu nevoile operative și în ritmul dezvoltării capacităților de zbor, măsuri de organizare în privința operatorilor medicali pentru serviciile aeromedicale furnizate cu ajutorul elicopterelor aflate în administrarea MAI – IGAV. Spre exemplificare, menționăm situația Spitalului Clinic Județean de Urgență Timișoara, desemnat operator medical prin <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr.91/2011</i>. Prin același act normativ se stabilește și colaborarea dintre acest operator medical și unitățile de primiri urgente din cadrul spitalelor clinice județene de urgență Arad și Oradea în vederea derulării activităților în care este necesară intervenția elicopterului echipat medical. În situația în care, din rațiuni de eficientizare a activității, se stabilește că este necesară o nouă organizare a colaborării dintre unitățile medicale ținând seama și de existența punctului de operare aeromedicală de la Jibou, pentru care operator medical este desemnat Spitalul Clinic Județean de Urgență Cluj-Napoca, emiterea unei hotărâri a Guvernului în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.126/2003, cu modificările și completările ulterioare, care ar stabili colaborarea dintre unitățile medicale din Cluj și Oradea ar veni în contradicție cu dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.91/2011.
3. Alte informații	
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Creșterea capacității Guvernului de a stabili, în concordanță cu nevoile operative și în ritmul dezvoltării capacităților de zbor, măsuri de organizare în privința operatorilor medicali pentru serviciile aeromedicale furnizate cu ajutorul elicopterelor aflate în administrarea MAI – IGAV contribuie la creșterea calității serviciilor medicale de urgență cu efecte pozitive pentru întreaga populație.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>b) bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	730,418	1460,836	1460,836	1460,836	1460,836	1314,752



(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/ minus din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor	Vor fi abrogate: • Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/2005 privind desemnarea Spitalului Clinic Județean de					

proiectului de act normativ; a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Urgență „Sfântul Spiridon” Iași ca operator medical al unui elicopter aflat în administrarea Ministerului Administrației și Internelor și aprobarea modului de operare, funcționare și finanțare a asistenței de urgență acordate cu acest elicopter; • Ordonanța de urgență a Guvernului nr.91/2011 privind desemnarea Spitalului Clinic Județean de Urgență Timișoara ca operator medical al unui elicopter aflat în administrarea Ministerului Administrației și Internelor și aprobarea modului de operare, funcționare și finanțare a asistenței de urgență acordate cu acest elicopter. Va fi adoptată: • Hotărârea Guvernului pentru desemnarea operatorilor medicali și a unităților sanitare colaboratoare pentru elicopterele aflate în administrarea Inspectoratului General de Aviație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne. Vor fi modificate și completate: • Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2003, aprobate prin ordinul ministrului sănătății și al ministrului administrației și internelor nr.777/277/2004.
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în	Proiectul a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale. Prin adresa nr. 579/2021, Asociația Municipiilor din România a comunicat faptul că nu formulează observații și/sau propuneri cu privire la conținutul proiectului.

condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.496/2021. Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.4972/2021.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus consultării publice, în condițiile prevăzute de art. 7 alin. (13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională, fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne, la data de 17.06.2021.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2003 privind operarea, funcționarea și finanțarea asistenței de urgență acordate cu elicoptere destinate serviciilor aeromedicale de urgență și pentru simplificarea procedurilor de desemnare ale unităților sanitare ca operatori medicali, precum și pentru abrogarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

FLORIN VASILE CÎTU

