

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale	În prezent, raporturile de serviciu ale polițiștilor sunt reglementate prin Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit dispozițiilor statutare, polițiștii provin, de regulă, din rândul absolvenților instituțiilor de învățământ ale Ministerului Afacerilor Interne. În raport cu nevoile operative ale structurilor Ministerului Afacerilor Interne, pentru ocuparea funcțiilor de execuție vacante pot fi reîncadrați ca polițiști persoane cărora le-au încetat raporturile de serviciu în condițiile prevăzute expres de lege, persoane cu studii corespunzătoare cerințelor postului, care îndeplinesc condițiile legale, specialiști transferați din instituțiile publice de apărare și securitate națională, precum și specialiști cu studii corespunzătoare cerințelor postului și care îndeplinesc condițiile legale. În ceea ce privește formarea inițială, mecanismele de școlarizare presupun parcurgerea unor programe de studii cu durate îndelungate, adaptate pentru fiecare categorie. În prezent, Ministerul Afacerilor Interne se confruntă cu un deficit considerabil de personal, în condițiile în care exercitarea competențelor legale presupune existența resurselor umane. În vederea reducerii acestuia, la nivel instituțional au fost identificate o serie de măsuri, cu aplicare etapizată, unele dintre acestea vizând și domeniul formării inițiale a personalului Ministerului Afacerilor Interne. În urma analizării într-un mod obiectiv a nevoilor Ministerului Afacerilor Interne, din perspectiva asigurării unui nou sistem de formare inițială a ofițerilor de poliție, s-a ajuns la concluzia că se impune o lărgire a
--	--

bazei de proveniență a polițiștilor.

Totodată, radiografia reală a sistemului de formare inițială a ofițerilor de poliție ne arată că este necesară o schimbare de paradigmă în ceea ce privește abordarea instituțională a acestui sistem, fiind foarte importantă gestionarea mai eficientă a resurselor umane, precum și dezvoltarea și extinderea sistemului din care provin polițiștii prin valorizarea, cu celeritate, a programelor de master profesional organizate în cadrul Academiei de Poliție „Alexandru Ioan Cuza” a Ministerului Afacerilor Interne.

În aceste condiții, s-a conturat necesitatea instituirii unei noi rute, alternative, de formare profesională inițială de nivel studii universitare de master profesional în cadrul Academiei de Poliție “Alexandru Ioan Cuza”, destinată candidaților care dețin o licență în specializări universitare necesare structurilor Ministerului Afacerilor Interne, sursă de natură să contribuie la acoperirea, într-o măsură semnificativă, a cerinței privind încadrarea cu personal calificat a posturilor deficitare prevăzute a fi ocupate cu personal cu statut de ofițer de poliție.

Această rută alternativă de recrutare se adresează persoanelor care dețin diplomă în domeniul studiilor de licență și au dobândit competențe și abilități relevante în domeniul studiilor de licență universitare absolvite, prin exercitarea efectivă a calificării.

De altfel, acest demers reprezintă și un obiectiv al Ministerului Afacerilor Interne asumat în Programul de guvernare prevăzut în anexa nr. 2 la Hotărârea Parlamentului României nr. 31/2020 pentru acordarea încrederii Guvernului, astfel:

„VII. Reconsiderarea rolului instituțiilor de formare profesională ale MAI și a mecanismelor de recrutare și formare

În principal, rolul Academiei de Poliție „Alexandru Ioan Cuza” București va fi reconsiderat (...). Totodată, va fi implementat un nou sistem de formare inițială a ofițerilor (poliție, poliție de frontieră și jandarmi) prin programe de masterat profesional, destinate absolvenților de studii universitare de licență. La finalizarea acestor studii de masterat, absolventul va primi grad profesional și va fi repartizat potrivit nevoilor beneficiarului.”

Pe de altă parte, adoptarea proiectului în forma

		propusă asigură eficiența măsurii în condițiile în care prima serie se va organiza în anul universitar 2021-2022.
2.	Schimbări preconizate	În concret, prin proiectul de act normativ se propune introducerea unei noi surse de proveniență a ofițerilor de poliție, absolvenți ai programelor de studii universitare de master profesional organizate în cadrul Academiei de Poliție "Alexandru Ioan Cuza". De asemenea, prin proiectul de act normativ se prevede că dispozițiile art. 21 alin.(1) din Legea nr.360/2002, referitoare la acordarea gradului profesional, precum și la faptul că absolventul urmează să fie încadrat ca debutant, pe o perioadă de stagiu de 12 luni se aplică în mod corespunzător și absolvenților programelor de studii universitare de master profesional organizate în cadrul Academiei de Poliție "Alexandru Ioan Cuza".
3	Alte informații	Prezentarea impactului negativ și justificarea urgenței: Ministerul Afacerilor Interne se confruntă, în continuare, cu un deficit considerabil de personal, aspect care constituie o vulnerabilitate a modului de intervenție a structurilor implicate în asigurarea ordinii și siguranței publice. În acest context, intervenția de urgență este necesară pentru înlăturarea consecințelor negative în ceea ce privește capacitatea de funcționare a instituției și de asigurare a unui grad de securitate adecvat pentru cetățeni. Totodată, pentru a asigura eficiența măsurii propuse, este necesară adoptarea proiectului, astfel încât prima serie a programului de master profesional să se organizeze începând cu anul universitar 2021-2022, context în care la nivelul instituției de învățământ sunt parcurse procedurile de autorizare și acreditare în conformitate cu prevederile legale în vigoare, concomitent cu armonizarea normelor privind programele de studii universitare de master, proceduri a căror complexitate determină resurse semnificative de timp. Întrucât implementarea demersului vizează o soluție alternativă de acoperire, într-o măsură semnificativă, a cerinței privind încadrarea cu personal calificat a posturilor deficitare de la nivelul Ministerului

Afacerilor Interne, care să fie pusă în aplicare imediat după începerea anului universitar 2021-2022, iar punerea în aplicare la nivel național a măsurilor necesare nu poate fi amânată fără a se afecta modul de intervenție a structurilor implicate în asigurarea ordinii și siguranței publice, se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență.

Astfel, ulterior adoptării acestei noi soluții urmează să fie întreprinse demersurile administrative necesare în vederea stabilirii programelor de master profesional care să asigure aplicarea efectivă a normelor instituite.

Urgența adoptării acestor măsuri derivă și din faptul că organizarea întregului proces aferent noului sistem de formare inițială prin programe de masterat profesional necesită o perioadă de timp rezonabilă, astfel încât la data începerii anului școlar 2021-2022 acesta să fie pe deplin funcțional.

Neadoptarea de urgență a măsurilor menționate ar conduce la imposibilitatea organizării acestor programe în perioada imediat următoare, având ca o consecință negativă imposibilitatea asigurării unor mecanisme viabile de acoperire, într-o măsură semnificativă, a cerinței privind încadrarea cu personal calificat a posturilor deficitare de la nivelul Ministerului Afacerilor Interne.

În considerarea celor mai sus precizate, din perspectiva exigențelor art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, motivarea urgenței și a situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată este generată de inexistența unor soluții alternative care să asigure un sistem de formare inițială prin programe de masterat profesional.

În egală măsură, promovarea și adoptarea unei legi care să vizeze modificarea și completarea Legii nr.360/2002, implică o procedură îndelungată, care nu poate fi realizată până la începerea anului universitar 2021-2022.

Prin urmare, elementele sus-menționate constituie premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ adecvat, reglementarea operativă neputându-se realiza pe calea procedurii obișnuite de legiferare ce presupune un orizont de timp îndelungat. De asemenea, neadoptarea acestor măsuri cu

		celeritate poate avea consecințe negative asupra modului de intervenție a structurilor implicate în asigurarea ordinii și siguranței publice. Întrucât aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă de voința Guvernului și a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență. De menționat este faptul că măsurile propuse prin proiect sunt de natură să contribuie la garantarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, inclusiv al celui privind libera alegere a locului de muncă și a profesiei. Încadrarea programelor de studii universitare de master de la Academia de Poliție „Alexandru Ioan Cuza” din București, în categoria master profesional, va parcurge etapele prevăzute de Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.75/2005 privind asigurarea calității educației, cu modificările și completările ulterioare.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ		
1	Impact macro-economic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ .	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ .	Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² .	Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4.	Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.	Alte informații						
Secțiunea a 4-a							
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
- mii lei -							
Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2021	2022	2023	2024	2025	
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3.	Impact financiar, plus/minus, din care: buget de stat bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5.	Propuneri pentru a	-	-	-	-	-	-

	compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.	Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7.	Alte informații	-	-	-	-	-	-
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 ¹ .	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu creează cadrul pentru aplicarea directă a actelor normative comunitare					
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

	din care decurg angajamente	
6.	Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	permanente	
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.503/2021. Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.5011/2021.
6.	Alte informații	Avizul de oportunitate nr.150A/28.06.2021.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>		
1.	Informarea societății civile cu privire la elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus consultării publice, în condițiile prevăzute de art. 7 alin. (13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne, la data de 25.06.2021.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

FLORIN VASILE CITU

