

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Ordonanță a Guvernului privind completarea Ordonanței Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

Descrierea actuale	situației	Prin Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 61/2007, cu modificările ulterioare a fost aprobat mecanismul de susținere financiară a autorităților administrației publice centrale și locale în realizarea proiectelor de investiții cuprinse în programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor. Scopul programelor multianuale prioritare este îmbunătățirea infrastructurii de mediu în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană pentru cap. 22 "Protecția mediului înconjurător". Fondurile necesare pentru finanțarea programelor prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 40/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea 61/2007, cu modificările ulterioare, se asigură din credite interne, credite externe, instrumente structurale, bugetul de stat și bugetele locale, prin bugetul unităților administrativ-teritoriale sau al autorităților centrale beneficiare ale programelor. În prezent, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor are în derulare un număr de 3 (trei) convenții în cadrul programelor prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. b), d) și k) din
-----------------------	-----------	--



Ordonanța Guvernului nr. 40/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 61/2007, cu modificările ulterioare, respectiv: "Managementul regional al deșeurilor urbane și ecologizarea rampelor de deșeuri din județul Satu Mare", "Extindere și reamenajare Parc zoologic și de agrement Turda, județul Cluj" și "Program-pilot pentru reabilitarea zonelor fierbinți Zlatna", aflate în stadiu avansat de finalizare, realizarea investițiilor propuse prin aceste proiecte contribuind la îndeplinirea cerințelor impuse României prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană.

Modificările legislative din domeniu impun schimbări în modalitatea de abordare a gestionării deșeurilor în ceea ce privește colectarea, tratarea, valorificarea și eliminarea acestora conform noii legislații în materie și Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor.

Procedurile de acreditare a parcurilor zoologice, necesare autorizării acestora și care nu au fost prevăzute în documentația inițială, impun modificări ale normelor de securitate și de siguranță pentru funcționarea parcurilor zoologice.

Termenul de finalizare pentru aceste obiective a fost prorogat în mod succesiv prin Ordonanța Guvernului nr.3/2013, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2015, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2017 și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.87/2019 până la data de 31 decembrie 2021.

Necesitatea prelungirii termenului de derulare a convențiilor apare, ca urmare a nerespectării graficelor de efectuare a plăților stabilite în cadrul formelor inițiale ale acestor convenții, din cauza finanțării anuale insuficiente și modificărilor de soluții. Datorită alocărilor bugetare insuficiente din ultimii ani, lucrările de execuție fie au fost sistate, fie au fost amânate procedurile de achiziție. Acestea au condus la derularea unor noi proceduri de avizare în cadrul comisiilor tehnico-economice și consiliilor interministeriale, respectiv aprobări prin hotărâri ale Guvernului.



Programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor se bazează pe obiectivele și prioritățile politicilor de mediu și de dezvoltare a infrastructurii ale Uniunii Europene, reflectând atât obligațiile internaționale ale României, cât și interesele specifice naționale.

Obiectivul global al programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor îl constituie protecția și îmbunătățirea calității mediului și a standardelor de viață în România, precum și dezvoltarea regională echilibrată a teritoriului, urmărindu-se astfel conformarea cu prevederile acquis-ului de mediu, reducerea decalajului existent între Uniunea Europeană și România cu privire la infrastructura de mediu atât din punct de vedere cantitativ cât și calitativ.

Nefinalizarea integrală a lucrărilor aferente proiectelor și neîndeplinirea obiectivelor-țintă, conform legislației în vigoare în domeniul deșeurilor, parte asumată de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană, conduce la riscul de intrare în procedura de infringement, cu efecte negative asupra bugetului de stat.

De asemenea, nefinalizarea obiectivelor de investiții conduce la rambursarea întregii sume finanțate până în prezent de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor în cuantum de aproximativ 249 milioane lei, primăriilor și consiliilor județene beneficiare ale acestor obiective, lucru ce atrage constrângeri semnificative de ordin financiar asupra bugetelor locale.

Adoptarea proiectului de act normativ se impune ca urmare a realizării unor investiții aflate în prag de finalizare, însă nefuncționale, datorate imposibilității continuării finanțării prin intermediul programelor prioritare de mediu, bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale beneficiare neputând asigura fondurile necesare finalizării acestor investiții.

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor are în derulare 3 convenții în cadrul programului prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. b), d), k) din Ordonanța Guvernului nr.



	40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Schimbări preconizate	Prin adoptarea proiectului de act normativ se prelungește perioada de realizare a programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, pentru îndeplinirea scopului programului cât și a obligațiilor României în sectorul de mediu până la data de 31 decembrie 2023 și se completează sursa de finanțare la art. 3 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 61/2007, cu modificările ulterioare, pentru programele multianuale prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. b) și d) sursa de finanțare din Fondul pentru mediu. Prin prelungirea perioadei de derulare se realizează toate obiectivele din cadrul programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor asigurându-se astfel gospodărirea durabilă a resurselor de apă, satisfacerea cerințelor de apă necesare activităților socio-economice, protecția împotriva inundațiilor, asigurarea vegheii hidrologice. Din bugetul Fondului pentru mediu, categoriile de cheltuieli eligibile finanțate sunt: actualizarea studiilor de fezabilitate, a proiectelor tehnice, inclusiv a studiilor de specialitate după caz și realizarea restului de executat în vederea finalizării proiectelor. Finanțarea programelor multianuale reprezintă contribuția Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor pentru realizarea obiectivelor de investiții în infrastructura de mediu pentru respectarea angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la UE la Capitolul 22 "Mediu" și se realizează din bugetul Ministerului Mediului, Apelor



și Pădurilor prin transferuri către unitățile administrativ teritoriale.

Cofinanțarea proiectelor de investiții cuprinse în programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor se asigură de la bugetul de stat și din Fondul pentru Mediu în limita sumelor aprobate anual cu această destinație în bugetul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

Convențiile încheiate în temeiul art. 4 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 61/2007, cu modificările ulterioare, aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, pot fi modificate prin acordul părților și se încadrează în prevederile art. 13 alin (1) lit. c) și lit. p) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru Mediu, respectiv a proiectelor care se pot finanța din bugetul Fondului pentru Mediu.

Convențiile aflate în derulare în prezent sunt:

- Convenția nr. 5549/26.10.2006 - „Managementul regional al deșeurilor urbane și ecologizarea rampelor de deșeuri din județul Satu Mare” care se încadrează în prevederile art. 13 alin. (1) lit. c) - gestionarea deșeurilor din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru Mediu și

- Convenția nr. 5441/26.10.2006 „Program-pilot pentru reabilitarea zonelor fierbinți Zlatna” care se încadrează în prevederile art. 13 alin. (1) lit. p)-efectuarea de lucrări destinate prevenirii, înlăturării și/sau diminuării efectelor produse de fenomene meteorologice extreme, precum și de alți factori vătămători în condițiile legii, din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru Mediu, respectiv a proiectelor care se pot finanța din bugetul Fondului pentru Mediu.

Prin adoptarea proiectului de act normativ aceste conventii vor fi prelungite până la data de 31.12.2023, și vor avea finanțare asigurată si din fondul pentru mediu .

Continuarea lucrărilor rămase de executat din cadrul proiectului „Managementul regional al deșeurilor urbane și ecologizarea rampelor de deșeuri din județul



	Satu Mare” se va face în baza încheierii unui contract de finanțare multianual între Administrația Fondului pentru Mediu și autoritatea publică locală, păstrând aceleași condiții de finanțare în conformitate cu prevederile convenției încheiată între Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor cu Consiliul Județean Satu Mare, respectiv 75% cofinanțare din fondul pentru mediu a cheltuielilor eligibile și 25% contribuția Consiliului Județean Satu Mare. Continuarea lucrărilor rămase de executat din cadrul proiectului „Program-pilot pentru reabilitarea zonelor fierbinți Zlatna” subprogram Amenajarea râului Ampoi și a afluenților săi în zona orașului Zlatna se va face în baza încheierii unui contract de finanțare multianual între Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor și Administrația Fondului pentru Mediu, păstrând aceleași condiții de finanțare în conformitate cu prevederile convenției încheiată între Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor și UAT Zlatna, respectiv 100% cofinanțare din fondul pentru mediu a cheltuielilor eligibile.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a:
***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)***

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani			
		2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



(ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Proiectul Managementul regional al deșeurilor urbane și ecologizarea rampelor de deșeuri din județul Satu Mare” se va finanța din bugetul Fondului pentru Mediu în suma de 33.948 mii lei repartizați pe 2 ani, respectiv 11.000 mii lei în anul 2022 și 22.948 mii lei în anul 2023, proiectul „Program-pilot pentru reabilitarea zonelor fierbinți Zlatna” se va finanța din bugetul Fondului pentru Mediu în suma de 6.929 mii lei repartizați pe 2 ani, respectiv 3.465 mii lei și 3.464 mii lei, iar proiectul "Extindere și reamenajare Parc zoologic și de agrement Turda, județul Cluj" se va finanța din bugetul de stat respectiv în anul 2022 -789 mii lei.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost respectate prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 prin consultarea structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale pentru consultare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.711/2021.



b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU


FLORIN VASILE

