



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

343 / 5.10.2021

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.83/2000 privind organizarea și funcționarea cabinetelor de liberă practică pentru servicii publice conexe actului medical*, inițiată de domnul deputat USR PLUS Rareș Tudor Pop împreună cu un grup de parlamentari USR PLUS, PSD, PNL, UDMR (Bp.255/2021, L.343/2021).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 1 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2000 privind organizarea și funcționarea cabinetelor de liberă practică pentru servicii publice conexe actului medical*, cu modificările și completările ulterioare, cu o nouă profesie prevăzută în Nomenclatorul de funcții al Ministerului Sănătății, profesia de moașă.

II. Observații

Inițiativa legislativă pornește raționamentul juridic de la câteva premise false, fapt pentru care, în mod necesar, concluzia acestuia va fi tot falsă.

Prima premisă care se desprinde din *Nota de fundamentare* este faptul că profesia de moașă trebuie să se bucure de o importanță crescută în ceea ce privește reglementarea profesiei.

A doua premisă falsă este că importanța profesiei de moașă ar crește dacă va fi introdusă printre activitățile conexe actului medical.

O altă premisă falsă este aceea că poate crește calitatea activității în domeniul mortalității infantile prin activitatea desfășurată de moașă, în măsura în care această activitate este încadrată ca făcând parte din categoria activităților conexe actului medical.

Exercitarea profesiei de asistent medical generalist, a profesiei de moașă și a profesiei de asistent medical are loc în conformitate cu dispozițiile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 144/2008 privind exercitarea profesiei de asistent medical generalist, a profesiei de moașă și a profesiei de asistent medical, precum și organizarea și funcționarea Ordinului Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România, cu modificările și completările ulterioare*, care prevede :

„Art. 7

Profesia de moașă presupune dreptul de acces și exercitare a următoarelor activități, în conformitate cu prevederile legale în vigoare:

a) *asigurarea unei bune informări și consilierea în materie de planificare familială;*

b) *diagnosticarea sarcinii, apoi supravegherea sarcinii normale, efectuarea examinărilor necesare pentru supravegherea evoluției sarcinii normale;*

c) *prescrierea sau consilierea privind examinările necesare celei mai timpurii diagnosticări posibile a sarcinilor cu riscuri;*

d) *stabilirea unui program de pregătire a viitorilor părinți și consilierea lor în materie de igienă și alimentație, asigurarea pregătirii complete pentru naștere;*

e) *îngrijirea și asistarea mamei în timpul travaliului și monitorizarea stării fătului în utero prin mijloace clinice și tehnice adecvate;*

f) asistarea naşterii normale inclusiv, la nevoie, efectuarea epiziotomiei şi în cazuri de urgenţă practicarea naşterii în prezentaţie pelviană;

g) recunoaşterea, la mama sau la copil, a semnelor de anunţare a unor anomalii care necesită intervenţia unui medic şi, după caz, asistarea acestuia; luarea măsurilor de urgenţă care se impun în absenţa medicului, în special extragerea manuală a placentei, urmată eventual de examinarea manuală a uterului;

h) examinarea şi îngrijirea nou-născutului; luarea tuturor iniţiativelor care se impun în caz de nevoie şi practicarea, după caz, a resuscitării imediate;

i) îngrijirea mamei, monitorizarea progreselor mamei în perioada postnatală şi acordarea tuturor sfaturilor utile privind creşterea nou-născutului în cele mai bune condiţii;

j) acordarea îngrijirilor prescrise de medic;

k) elaborarea rapoartelor scrise necesare;

l) desfăşurarea de către moaşele licenţiate de activităţi de educaţie în instituţii de învăţământ pentru pregătirea viitoarelor moaşe, activităţi de cercetare şi în cadrul programelor de educaţie continuă.

ART. 8

(1) Activităţile prevăzute la art. 6 şi 7 se exercită cu asumarea responsabilităţii asistentului medical generalist şi a moaşei privind planificarea, organizarea, evaluarea şi furnizarea serviciilor.

(2) Activităţile desfăşurate de asistenţii medicali se exercită cu asumarea responsabilităţii privind planificarea, organizarea, evaluarea şi furnizarea serviciilor, precum şi cu privire la totalitatea actelor şi tehnicilor practicate.”(...)

„ART. 11

(1) Asistenţii medicali generalişti, moaşele şi asistenţii medicali prevăzuţi la art. 1, membri ai Ordinului Asistenţilor Medicali Generalişti, Moaşelor şi Asistenţilor Medicali din România, exercită profesia în regim salarial şi/sau independent.

(2) Condiţiile de acces la activităţile profesionale exercitate în regim independent de către asistenţii medicali generalişti, moaşe şi asistenţi medicali sunt stabilite prin norme elaborate de Ministerul Sănătăţii, în colaborare cu Ordinul Asistenţilor Medicali Generalişti, Moaşelor şi Asistenţilor Medicali din România.”

Normele metodologice privind exercitarea profesiei de asistent medical generalist, de moașă și de asistent medical în regim independent sunt adoptate prin *Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1454/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice privind exercitarea profesiei de asistent medical generalist, de moașă și de asistent medical în regim independent*, astfel :

„ART. 3

(1) Asistentul medical generalist, moașa și asistentul medical pot furniza servicii de îngrijiri medicale delegate, pe baza prescripțiilor medicului, precum și servicii de îngrijiri medicale autonome în limita competențelor profesionale dobândite de prestator.

(2) Furnizarea serviciilor de îngrijiri medicale se face cu respectarea protocoalelor sau procedurilor de practică a activităților de asistent medical generalist, de moașă și de asistent medical, aprobate prin ordin al ministrului sănătății.”

Din cele expuse rezultă că moașa poate să își desfășoare, în condițiile dispozițiilor legale în vigoare, profesia în mod independent. Din acest punct de vedere inițiativa legislativă nu aduce nimic nou în acest domeniu.

Cuvântul *conex* are, potrivit Dicționarului Explicativ al Limbii Române, următorul înțeles: *Care se găsește în legătură cu ceva, care însoțește ceva, care merge împreună cu ceva*. Prin urmare, act *conex* actului medical semnifică un act în legătură cu actul medical, care însoțește actul medical, deci nu actul medical în sine.

Din cele menționate anterior, rezultă că moașa furnizează servicii de îngrijiri medicale. Raportat la înțelesul sintagmei *act conex actului medical* este limpede că moașa nu poate furniza acte conexe actului medical, atâta vreme cât furnizează servicii de îngrijiri medicale în sine.

Activitățile conexe serviciilor medicale furnizate potrivit *Ordinul Ministerului Sănătății nr. 527/1999 pentru stabilirea activităților conexe serviciilor medicale, cu modificările și completările ulterioare*, sunt următoarele:

- a) activități de tehnică dentară;*
- b) biologie medicală;*
- c) biochimie medicală;*
- d) chimie medicală;*
- e) activități de fizică medicală;*
- f) activități de fizioterapie;*
- g) activități de psihologie medicală;*
- h) activități de logopedie;*

- i) activități de sociologie medicală;*
 - j) activități de optometrie medicală, optică medicală;*
 - k) activități de protezare ortopedică;*
 - l) activități de protezare auditivă.*
-

Activitățile autorizate pentru profesia de moașă nu se regăsesc printre acestea. Așadar, chiar dacă afirmăm că moașele furnizează activități conexe actului medical, nu înseamnă că obiectiv acest lucru va fi și posibil.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Doamnei senator Anca Dana DRAGU
Președintele Senatului