



Biroul permanent al Senatului

Bp. 313. / 29.07.2021

Biroul permanent al Senatului

344 / 01.09.2021

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind declararea primei zile de duminică din luna iunie ca Ziua Națională a Supraviețuitorilor de Cancer

Analizând propunerea legislativă privind declararea primei zile de duminică din luna iunie ca Ziua Națională a Supraviețuitorilor de Cancer (b313 din 30.06.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3699/8.07.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D637/8.07.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect declararea primei zile de duminică din luna iunie ca Ziua națională a supraviețuitorilor de cancer.

Potrivit *Expunerii de motive*, în anul 2015, pentru a se aduce în atenția societății problematica combaterii cancerului, Parlamentul a adoptat Legea nr.274/2015 privind declararea zilei de 4 februarie Ziua luptei împotriva cancerului (zi ce coincide cu Ziua mondială a luptei împotriva cancerului) și Legea nr.273/2015 pentru declararea zilei de 1 octombrie Ziua luptei împotriva cancerului de sân. Cu toate acestea, legile adoptate au în vedere doar pe bolnavii de cancer, nu și pe supraviețuitorii acestei boli, deși fiecare dintre aceste categorii de persoane are probleme specifice de gestionat.

Totodată, propunerea legislativă preia definiția supraviețuitorului de cancer din Ghidul Pacientului pentru Supraviețuire elaborat de European Society for Medical Oncology și European Cancer Patient Coalition în colaborare cu Psycho-Oncology Society.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că prin avizul emis, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Având în vedere că măsurile preconizate la art.2 au implicații asupra bugetului de stat, sunt incidente prevederile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, privind solicitarea unei informări din partea Guvernului, precum și dispozițiile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, precizăm că, la pct.71 din considerentele Deciziei nr.643/2020, Curtea Constituțională a constatat că, „Neîndeplinirea obligației solicitării fișei financiare conduce, în mod firesc, la concluzia că *la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare generală și lipsită de un caracter obiectiv și real, astfel că au fost încălcate prevederile constituționale cuprinse în art.138 alin.(5) referitoare la stabilirea sursei de finanțare. Ca atare, cheltuielile preconizate prin textele de lege criticate grevează asupra bugetului de stat, adoptarea lor ar fi fost posibilă doar după stabilirea sursei de finanțare în condițiile Legii fundamentale și după solicitarea fișei financiare de la Guvern.*”.

3. Semnalăm că potrivit art.6 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

De asemenea, se poate observa că unele dispoziții ale prezentei propuneri legislative, având caracter declarativ nu reflectă nevoia de reglementare a unui anumit domeniu de relații sociale și de specificul acestuia. Astfel, formulări precum: „*autoritățile administrației publice locale, precum și persoanele fizice și juridice pot desfășura manifestările prevăzute la art.2*” sau „*Societatea Romana de Radiodifuziune și Societatea Română de Televiziune, în calitate de servicii publice, pot include în programele lor emisiuni și/sau aspecte*

de la manifestările dedicate Zilei Naționale a Supraviețuitorilor de Cancer” nu au caracter imperativ, nu instituie obligații în sarcina autorităților administrației publice centrale sau locale sau a altor subiecți de drept, ci sunt redactate sub forma unor recomandări, rămânând la aprecierea entităților anterior menționate în ce măsură vor pune în aplicare dispozițiile preconizate. Astfel, sunt încălcate dispozițiile art.8 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, prin modul de exprimare, actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu.

Caracterul pur declarativ al propunerii legislative, prin care nu se constituie în mod efectiv drepturi și obligații, este de natură să determine ambiguități cu privire la efectele pe care legea le-ar putea produce. Or, de esența unei legi, ca act juridic al Parlamentului, este însuși caracterul normativ al acesteia, iar nu unul eminamente declarativ, lipsit de efecte juridice. De aceea, apreciem că o asemenea sferă de reglementare poate fi realizată printr-o simplă declarație a Parlamentului, fără caracter normativ.

Potrivit jurisprudenței constituționale, o lege trebuie să fie elaborată în conformitate cu Constituția, să reprezinte actul juridic al Parlamentului, să exprime și să reglementeze relații sociale generale. Caracterul normativ al legii impune stabilirea unor dispoziții exprese referitoare la drepturi și obligații ce trebuie stabilite în sarcina destinatarilor normei juridice, dar și a consecințelor nerespectării acestor obligații, prin instituirea de sancțiuni.

4. La **titlu** și în tot cuprinsul propunerii legislative, sintagma „Națională a Supraviețuitorilor de Cancer” se va reda fără majuscule.

5. La **art.1**, pentru corectitudinea textului normativ, este necesară reformularea sintagmei „prin supraviețuitori de cancer se înțelege persoanele ...”, în acord cu cerințele gramaticale ale limbii române.

6. La **art.4 alin.(2)**, semnalăm că norma este inutilă deoarece, *de lege lata*, art.4 alin.(1) din Legea nr.41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că „*Societatea Română de Radiodifuziune și Societatea Română de Televiziune, ca servicii publice în realizarea obiectivelor generale de informare, educație, divertisment, sunt obligate să prezinte,*

în mod obiectiv, imparțial, realitățile vieții social-politice și economice interne și internaționale, să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice, să promoveze, cu competență și exigență, valorile limbii române, ale creației autentice culturale, științifice, naționale și universale, ale minorităților naționale, precum și valorile democratice, civice, morale și sportive, să militeze pentru unitatea națională și independența țării, pentru cultivarea demnității umane, a adevărului și justiției.”.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE

A circular official stamp of the Romanian President. The outer ring contains the text "ROMANIA" at the top and "PREZIDENTUL ROMÂNIEI" at the bottom. The center of the stamp contains the name "IORDACHE" in a bold, serif font.

București
Nr.613/27.07.2021