



EXPUNERE DE MOTIVE

Prin prezenta propunere legislativă de completare a Codului fiscal dorim introducerea unei noi categorii de proprietari care pot primi scutiri de la plata impozitului pe clădiri dacă consiliul local decide acest lucru, pentru imobilele care se încadrează în categoria „clădirilor verzi”. În acest sens, propunem o modificare la art. 456, alin. (2) din Codul fiscal.

Art. 456 din Codul fiscal prevede, la momentul actual:

„(2). Consiliile locale pot hotărî să acorde scutirea sau reducerea impozitului/taxei pe clădiri datorate pentru următoarele clădiri:

- a) clădirile care, potrivit legii, sunt clasate ca monumente istorice, de arhitectură sau arheologice, muzee ori case memoriale, altele decât cele prevăzute la alin. (1) lit. x);
- b) clădiri pentru care s-a instituit un regim de protecție, altele decât monumentele istorice, amplasate în zone de protecție ale monumentelor istorice și în zonele construite protejate;
- c) clădirile utilizate pentru furnizarea de servicii sociale de către organizații neguvernamentale și întreprinderi sociale ca furnizori de servicii sociale;
- d) clădirile utilizate de organizații nonprofit folosite exclusiv pentru activitățile fără scop lucrativ;
- e) clădirile restituite potrivit art. 16 din Legea nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru perioada pentru care proprietarul menține afectarea de interes public;
- f) clădirile retrocedate potrivit art. 1 alin. (10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 94/2000 privind retrocedarea unor bunuri imobile care au aparținut cultelor religioase din România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru perioada pentru care proprietarul menține afectarea de interes public;
- g) clădirile restituite potrivit art. 1 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/1999 privind restituirea unor bunuri imobile care au aparținut comunităților cetățenilor aparținând minorităților naționale din România, republicată, pentru perioada pentru care proprietarul menține afectarea de interes public;
- h) clădirea nouă cu destinație de locuință, realizată în condițiile Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și clădirea cu destinație de locuință, realizată pe bază de credite, în conformitate cu Ordonanța Guvernului nr. 19/1994 privind stimularea investițiilor pentru realizarea unor lucrări publice și construcții de locuințe, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 82/1995, cu modificările și



completările ulterioare. În cazul înstrăinării clădirii, scutirea de impozit nu se aplică noului proprietar al acesteia;

- i) clădirile afectate de calamități naturale, pentru o perioadă de până la 5 ani, începând cu 1 ianuarie a anului în care s-a produs evenimentul;
- j) clădirea folosită ca domiciliu și/sau alte clădiri aflate în proprietatea sau coproprietatea persoanelor prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. b) și art. 4 alin. (1) din Legea nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare;
- k) clădirea folosită ca domiciliu, aflată în proprietatea sau coproprietatea persoanelor ale căror venituri lunare sunt mai mici decât salariul minim brut pe țară ori constau în exclusivitate din indemnizație de șomaj sau ajutor social;
- l) clădirile aflate în proprietatea operatorilor economici, în condițiile elaborării unor scheme de ajutor de stat/de minimis având un obiectiv prevăzut de legislația în domeniul ajutorului de stat;
- m) clădirile la care proprietarii au executat pe cheltuială proprie lucrări de intervenție pentru creșterea performanței energetice, pe baza procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor, întocmit în condițiile legii, prin care se constată realizarea măsurilor de intervenție recomandate de către auditorul energetic în certificatul de performanță energetică sau, după caz, în raportul de audit energetic, astfel cum este prevăzut în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- n) clădirile unde au fost executate lucrări în condițiile Legii nr. 153/2011 privind măsuri de creștere a calității arhitectural-ambientale a clădirilor, cu modificările și completările ulterioare;
- o) clădirile persoanelor care domiciliază și locuiesc efectiv în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării", în conformitate cu Ordonanța Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea unor facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării", republicată, cu modificările ulterioare;
- p) clădirile deținute de cooperativele de consum sau meșteșugărești și de societățile cooperative agricole, în condițiile elaborării unor scheme de ajutor de stat/de minimis având un obiectiv prevăzut de legislația în domeniul ajutorului de stat;

r) clădirile deținute de asociațiile de dezvoltare intercomunitară.

s) clădirile folosite pentru desfășurarea de activități sportive, inclusiv clădirile care asigură funcționarea bazelor sportive.”

Dorim introducerea unei noi categorii prin adăugarea literei t):



„t) clădirile la care proprietarii au executat pe cheltuială proprie lucrări de investiții pentru utilizarea sistemelor de încălzire și de producere de energie electrică regenerabilă prin: instalarea de panouri solare, pompe de căldură sau izolare termică a clădirilor cu materiale ecologice.”

Necesitatea intervenției legislative:

- **Pactul ecologic european presupune implementarea unor facilități privind îmbunătățirea și extinderea utilizării surselor de energie alternativă în România.**

„Uniunea Europeană este hotărâtă să devină, până în 2050, primul bloc din lume care să fie neutru din punct de vedere climatic. Pentru aceasta este nevoie de investiții semnificative atât din partea UE și a sectorului public național, cât și din partea sectorului privat. Planul de investiții pentru Pactul ecologic european – Planul de investiții pentru o Europă durabilă – prezentat va mobiliza investiții publice și va contribui la deblocarea de fonduri private prin intermediul unor instrumente financiare ale UE, în special InvestEU, ceea ce ar duce la investiții în cuantum de minimum o mie de miliarde de euro.

Toate statele membre, regiunile și sectoarele vor trebui să aibă o contribuție la tranziție, însă intensitatea provocărilor este diferită. Unele regiuni vor fi afectate în mod particular și vor trece prin transformări economice și sociale profunde. Mecanismul pentru o tranziție justă va oferi sprijin financiar și practic specific pentru a-i ajuta pe lucrători și a genera investițiile necesare în regiunile respective.”¹

Sumele puse la dispoziție pentru atingerea obiectivelor sunt: (minim) **100 miliarde EURO**, din care regiunile (în cazul nostru, macroregiunile, iar apoi localitățile) pot aplica pentru diverse proiecte cu scop final atingerea neutralității climatice până în 2050.

Dorim să încurajăm consiliile locale să ofere reduceri de la plata taxelor pe imobile acelor locuitori din orașele sau satele lor care își construiesc/renovează case cu materiale ecologice sau își instalează panouri solare, surse alternative de căldură nepoluante. Considerăm că sumele scutite din impozite pot fi ușor recuperate prin accesarea fondurilor europene din cadrul mecanismului privind Pactul ecologic european. În cele din urmă, fondurile se întorc la cetățean, care investește în a-și construi/renova o casă care să polueze mai puțin mediul înconjurător și care îi va oferi, pe termen lung, un mediu mai sănătos de trai. Totuși, respectând principiul autonomiei financiare locale, în calitate de legiuitor nu putem propune cât % să reprezinte această scutire de taxe, ea urmând să se facă prin hotărârea administratorului fondurilor locale: consiliul local.

¹ Planul de investiții pentru Pactul ecologic european și Mecanismul pentru o tranziție justă explicate
https://ec.europa.eu/regional_policy/ro/newsroom/news/2020/01/14-01-2020-financing-the-green-transition-the-european-green-deal-investment-plan-and-just-transition-mechanism



➤ **Propunerea vine în completarea programului „Casa verde”²**

Administrația Fondului pentru Mediu a derulat în perioada 2010-2017 programul „Casa Verde”, în cadrul căruia s-au finalizat peste **30.000 proiecte** - beneficiari *persoane fizice*, valoarea finanțată fiind cca 180.000.000 lei și peste **200 proiecte** - beneficiari *persoane juridice* (unități administrativ – teritoriale, instituții publice și unități de cult), valoarea finanțată fiind cca 160.000.000 lei.

Prin acest program, persoanele fizice puteau primi:

1. până la 3.000 lei, pentru instalarea panourilor solare nepresurizate;
2. până la 6.000 lei, pentru instalarea panourilor solare presurizate;
3. până la 8.000 lei, pentru instalarea pompelor de căldură, exclusiv pompele de căldură aer-aer.

Iar persoanele juridice (beneficiari unități administrativ-teritoriale, instituții publice și unități de cult) primeau finanțare pentru instalarea sistemelor de încălzire care utilizează energie regenerabilă, inclusiv înlocuirea sau completarea sistemelor clasice de încălzire.

În prezent, se acordă finanțare pentru panouri fotovoltaice din sesiunea de toamnă 2020, prin care persoanele eligibile pot primi până la 20.000 de lei (90% din cheltuieli) pentru instalarea acestor panouri, fonduri disponibile prin Programul Operațional Regional 2014-2020.

„Casa Verde Fotovoltaice este un program care a generat un interes uriaș în rândul românilor, dovadă fiind numărul extrem de mare de cereri. Pentru că fondurile alocate pentru finanțarea programului nu au fost epuizate, împreună cu Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, am luat decizia organizării unei noi sesiuni în toamna anului 2020. Pornind de la experiența primei ediții, în calitate de președinte al AFM, intenționez să promovez modificări majore, care să conducă la simplificarea procesului de înscriere în program, la micșorarea duratei evaluării proiectelor și la extinderea plajei de instalatori.”³

IMPACTUL BUGETAR

Consiliile locale stabilesc cuantumul scutirilor (sau dacă le aplică), în baza bugetului pe care îl au la dispoziție și în baza planificării bugetare pe care o fac la nivel local.

Estimăm că impactul bugetar va fi mic: la o reducere de 30% acordată pe o perioadă de 5 ani proprietarilor care construiesc/renovează locuințe „verzi”, impactul bugetar pentru bugetul local poate fi cuprinsă între 60 - 600 lei/an x 5 ani = între 300 - 3000 lei (pe 5 ani).

² Administrația Fondului pentru Mediu, programul “Casa verde” https://www.afm.ro/casa_verde.php

³ Comunicat, președinte AFM
https://www.afm.ro/main/programe/sisteme_fotovoltaiice/2020/comunicat_presa-fotovoltaiice-2020_06_11.pdf



La un UAT cu 3000 de locuitori, din care 10% își construiesc/renovează casele conform acestor reguli și la costurile expuse mai sus, impactul bugetar va fi:

300 de scutiri de 30% => între 18000 - 180000 lei pe an x 5 ani = între 90000 - 900000 lei (pe 5 ani).

Acest calcul are titlu orientativ și nu obligă în niciun fel autoritățile publice locale. Acestea pot decide să acorde scutiri mai mici sau mai mari, pe alte perioade de timp (mai mult sau mai puțin de 5 ani), iar numărul total de beneficiari poate varia.

În varianta pe care o propunem, costurile vor fi suportate din bugetele locale*

**Cu mențiunea că acestea pot fi recuperate folosind sumele europene puse la dispoziție prin mecanismul Pactului ecologic european.*

Având în vedere argumentele menționate, supunem Parlamentului spre dezbateră prezenta propunere legislativă.

În numele inițiatorilor,

Dep. Beniamin Tođosiu.

**Tabel cu susținătorii propunerii legislative pentru completarea articolului 456 alineatul (2) din
Legea 227 din 2015 privind Codul fiscal**

Nr. crt.	Numele	Grupul parlamentar	Semnătura	
1	APOSTOL ALIN-GABRIEL	USR PLUS		
2	PAJAIT RADU	USR PLUS		
3	TENITĂ DRAGOS CRISTIAN	USR PLUS		
4	RADU CIOBAN	USR		
5	MOLNAR RADU-IULIAN	USR PLUS		
6	NEAGU BENISA-ELENA	USR PLUS		



7	CRISTIAN BRIAN	USR PLUS
8	STEFAN IULIAN IORINEZ	USR PLUS
9	Badea Mihai Alexandru	USR PLUS
10	DIANA ANDA BUTOIANO	USR PLUS
11	RIZEA CRISTINA CAMELIA	USR PLUS
12	Immanuel Ungureanu	USR PLUS
13	Cristian Gabriel Seidler	USR PLUS
14	CAMBERA OANA ALEXANDRA	USR PLUS
15	SPĂTĂRU E. SIMONA	USR PLUS

16 Diana Stoica USR PLUS

17. DRANCA AMAREI IULIAN USR PLUS

18. LAZAR TEODOR USR PLUS

19 HAVARNEANU Filip USR PLUS

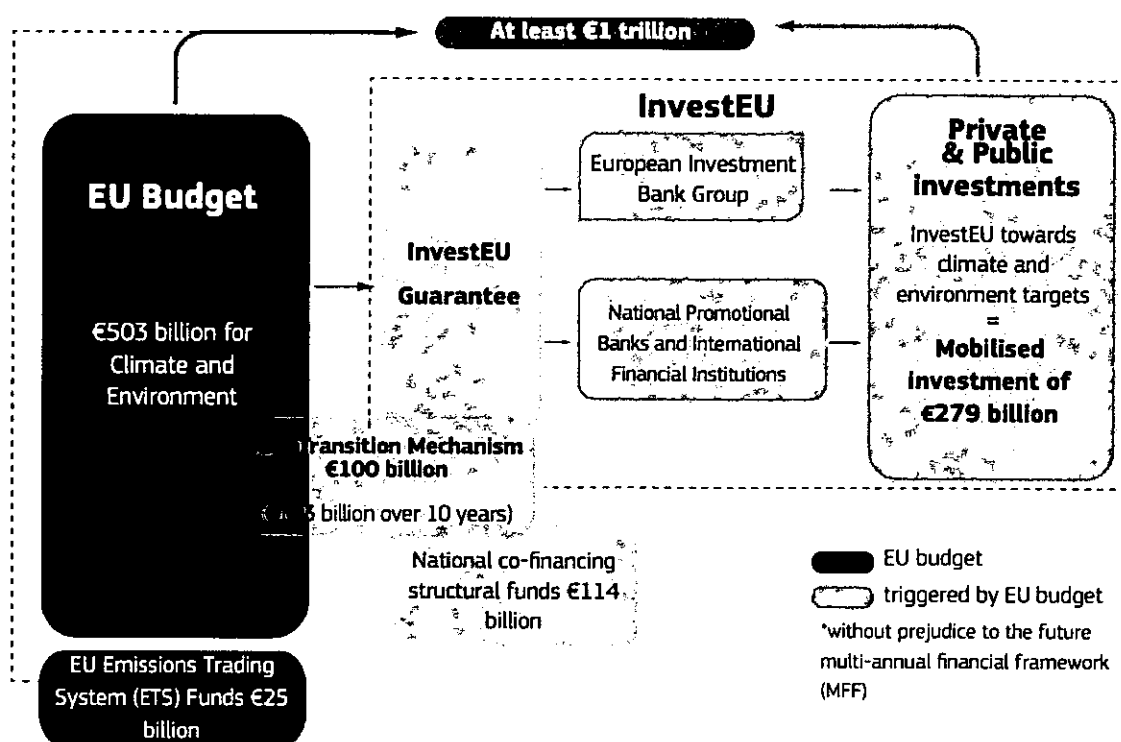
20 HANGAN POLYANNA USR PLUS

21 TEREENTE EUGEN USR PLUS

Anexa expunerii motive!



WHERE WILL THE MONEY COME FROM?



*The numbers shown here are net of any overlaps between climate, environmental and Just Transition Mechanism objectives.



As part of the Sustainable Europe Investment Plan, the **Just Transition Mechanism** will mobilise at least **€100 billion**, to provide targeted support to regions, workers and sectors that are most affected by the transition towards the green economy.

© European Union, 2020

Reuse is authorised provided the source is acknowledged. The reuse policy of European Commission documents is regulated by Decision 2011/833/EU (OJ L 330, 14.12.2011, p. 39). For any use or reproduction of elements that are not owned by the European Union, permission may need to be sought directly from the respective right holders.

Print ISBN 978-92-76-13727-6 doi:10.2775/367077 NA-02-19-956-EN-C
 PDF ISBN 978-92-76-13716-0 doi:10.2775/74946 NA-02-19-956-EN-N