



PRIM MINISTRU

1593/BPCB
DATA 20082021

Biroul permanent al Senatului

299, 14.09.2021

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea anexei nr. VI a Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, inițiată de domnul deputat PNL Liviu-Ioan Balint și un grup de deputați PNL (**Bp. 242/2021**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare amendarea Anexei nr. 6 – Familia ocupațională de funcții bugetare "*Apărare, ordine publică și securitate națională*" la *Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, astfel:

- completarea art. 19 cu un nou alineat, alin. (2), potrivit căruia personalul care își desfășoară activitatea la compartimentele speciale din ministere și alte organe centrale beneficiază de o compensație de 10% din salariul de bază, compensația urmând a se plăti de către entitățile unde personalul detașat își desfășoară activitatea;
- abrogarea art. 65 alin.(8)¹.

¹ Art. 65

(8) Personalul instituțiilor publice de apărare, ordine publică și securitate națională care își desfășoară activitatea la compartimentele speciale din ministere și alte organe centrale beneficiază de o compensație de 10% din salariul de bază.

Compensația se plătește de către entitățile unde personalul detașat își desfășoară activitatea.

II. Observații

1. Conform prevederilor art. 9 din *Legea - cadru nr. 153/2017, "Salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare și indemnizațiile lunare, sporurile și alte drepturi salariale specifice fiecărui domeniu de activitate corespunzător celor 7 familii ocupaționale de funcții bugetare, pentru personalul din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii, precum și pentru funcțiile de demnitate publică, sunt prevăzute în anexele nr. I-IX"*.

Prevederile Anexei nr. VI - Familia ocupațională de funcții bugetare *"Apărare, Ordine Publică și Securitate Națională"* din *Legea - cadru nr. 153/2017* sunt aplicabile personalului încadrat în instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, format din personal militar, polițiști, funcționari publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, personal civil și nu altor categorii de personal din alte domenii de activitate bugetară.

Conform art. I alin. (3) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările ulterioare, "În anul 2021, începând cu luna ianuarie, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2020, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții"*.

Având în vedere faptul că una dintre măsurile prevăzute în Programul de Guvernare 2020 - 2024 constă în *"demararea unei ample evaluări a obiectivelor asupra criteriilor care stau la baza salarizării în sistemul public, ca o condiție esențială a îmbunătățirii cadrului legislativ (Legea nr. 153/2017)"*, în ședința de Guvern din data de 15.04.2021 a fost aprobat Memorandumul cu tema *„Stabilirea principiilor care vor sta la baza reanalizării și elaborării cadrului legal privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice"*, care a stabilit ca ministerele coordonatoare ale familiilor ocupaționale de funcții bugetare să transmită propuneri și observații de îmbunătățire a legislației privind salarizarea în

domeniul de competență, în vederea reșezării politicilor salariale în conformitate cu principiile prezentate în acest Memorandum.

În cadrul acestui proces, au avut loc consultări care s-au desfășurat cu participarea ordonatorilor principali de credite, corespunzător familiilor ocupaționale de funcții bugetare, dar și cu participarea celorlalți actori implicați, respectiv confederațiile sindicale reprezentative și structurile asociative.

2. Opinăm că actuala formă a art. 65 alin. (8) din Anexa nr. 6 la *Legea-cadru nr. 153/2017* nu are caracter discriminatoriu față de alte categorii de personal bugetar, deoarece personalul instituțiilor publice de apărare, ordine publică și securitate națională detașat în compartimentele speciale din ministere și alte organe centrale are pregătire, competențe și atribuții ce țin de specificul organismului militar pentru care beneficiază de acest drept bănesc și nu se află într-o situație similară cu alte categorii de personal bugetar din alte familii ocupaționale.

În acest sens, precizăm că potrivit prevederilor art. 5 alin. (9) din *Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, "*Nu constituie discriminare excluderea, deosebirea, restricția sau preferința în privința unui anumit loc de muncă în cazul în care, prin natura specifică a activității în cauză sau a condițiilor în care activitatea respectivă este realizată, există anumite cerințe profesionale esențiale și determinante, cu condiția ca scopul să fie legitim și cerințele proporționale*".

3. De asemenea, apreciem că pentru personalul din alte domenii de activitate ale sectorului bugetar care își desfășoară activitatea în cadrul acestor compartimente speciale, propunerea privind acordarea compensației de 10% din salariul de bază nu poate fi reglementată în cuprinsul Anexei nr. 6 la *Lege-cadru nr. 153/2017*, întrucât această anexă vizează exclusiv personalul din familia ocupațională de funcții bugetare "*Apărare, ordine publică și securitate națională*".

4. Nu în ultimul rând, apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele,

obligățiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2021 de 7% din PIB, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Florin Căciuță
PRIM-MINISTRU


Doamnei senator **Anca Dana DRAGU**

Președintele Senatului