



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea și
completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2000
privind produsele agroalimentare ecologice**

Analizând proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.295 din 27.08.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D760 din 27.08.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, aprobată prin Legea nr.38/2001, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Notei de fundamentare, intervențiile legislative vizează crearea cadrului juridic pentru aplicarea noilor reglementări europene prin modificarea, completarea sau abrogarea corespunzătoare a unor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2000, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul de ordonanță are ca temei dispozițiile **art.1 pct.VI poz.1** din Legea nr.195/2021 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

2. Din punct de vedere al **dreptului european**, prezentul demers normativ se înscrie sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, din segmentul legislativ - *Mediu, consumatori și protecția sănătății*, în sectorul - *Protecția intereselor economice*.

Analizat din perspectiva **dreptului Uniunii Europene**, proiectul supus avizării **nu constituie transpunerea unui act juridic european de drept derivat** (directivă sau decizie europeană), ci prin conținutul acestuia se vizează crearea cadrului juridic necesar modificării și completării Ordonanței Guvernului nr.34/2000 cu dispozițiile subsecvente atât a **Regulamentului (UE) 2018/848 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului**, cu modificările și completările ulterioare, cât și a **Regulamentului (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2017 privind controalele oficiale și alte activități oficiale efectuate pentru a asigura aplicarea legislației privind alimentele și furajele, a normelor privind sănătatea și bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și produsele de protecție a plantelor, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 999/2001, (CE) nr. 396/2005, (CE) nr. 1069/2009, (CE) nr. 1107/2009, (UE) nr. 1151/2012, (UE) nr. 652/2014, (UE) 2016/429 și (UE) 2016/2031 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Regulamentelor (CE) nr. 1/2005 și (CE) nr. 1099/2009 ale Consiliului și a Directivelor 98/58/CE, 1999/74/CE, 2007/43/CE, 2008/119/CE și 2008/120/CE ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 854/2004 și (CE) nr. 882/2004 ale Parlamentului European și ale Consiliului, precum și a Directivelor 89/608/CEE, 89/662/CEE, 90/425/CEE, 91/496/CEE, 96/23/CE, 96/93/CE și 97/78/CE ale Consiliului și a Deciziei 92/438/CEE a Consiliului (Regulamentul privind controalele oficiale), cu modificările și completările ulterioare.**

De asemenea, **până la data de 1 ianuarie 2022**, când vor deveni aplicabile prevederile Regulamentului (UE) 2018/848, este necesară **elaborarea și adoptarea tuturor actelor normative cu caracter secundar pentru punerea în aplicare a prevederilor europene și naționale**, precum și **acreditarea organismelor de control de către Asociația de Accreditare din România (RENAR)**, potrivit noilor reglementări din sectorul specific care se vor aplica începând cu data sus menționată.

Pentru facilitarea *aplicării directe și obligatorii în spațiul național* a acestor prevederi cuprinse în cele **două regulamente europene**, se impune, conform cerințelor actelor europene, **dispunerea la nivelul statelor Uniunii Europene**, implicit al României, în principal, a *măsurilor de ordin instituțional necesare*, vizând aici, cu prioritate, *desemnarea autorității competente și a autorităților de control ecologic în contextul implementării actului european* (respectiv Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin structurile de specialitate și prin direcțiile pentru agricultură județene și a municipiului București), și a *altor măsuri conexe, aferente aplicării concrete și efective a normelor europene în această materie*.

Totodată, **subsecvent** îndeplinirii acestor *obligații* prevăzute de actele europene, mai sus amintite, proiectul mai stabilește și alte **responsabilități**, precum ar fi *delegarea de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a anumitor atribuții oficiale de control și/sau anumitor atribuții legate de alte activități oficiale și certificare a organismelor de control* (denumite în continuare OC), cu condiția respectării prevederilor **Capitolului III din Regulamentul (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Consiliului** și a condițiilor prevăzute la **art.40 din Regulamentul (UE) 2018/848 al Parlamentului European și al Consiliului**, *modul de efectuare a controalelor și a certificării operatorilor/grupurilor de operatori de produse ecologice, de către organisme de control, precum și normele europene care trebuie respectate de către acestea, stabilirea sancțiunilor administrative care pot fi aplicate organismelor de control de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale*, potrivit **art.33 lit.b) din Regulamentul (UE) 2017/625**, precum și posibilitatea suspendării complete sau parțiale a aprobării înaintea retragerii complete sau parțiale a aprobării, potrivit prevederilor **art.40 alin.(8) din Regulamentul (UE) 2018/848**.

Sub aspectul compatibilității cu prevederile Regulamentelor mai sus menționate, inițiatorul implementează **dispozițiile acestora, asigurând cadrul normativ, instituțional și operațional corespunzător aplicării eficiente a măsurilor coerente** în scopul asigurării securității alimentare durabile pe termen lung, precum și oferirea instrumentelor corespunzătoare operatorilor sau grupurilor de operatori pentru a-și identifica și promova mai bine produsele agroalimentare ecologice, protejându-i, în același timp, de practicile concurențiale neloiale.

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

3. Pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) la **art.I**, este necesar ca **părțile introductive ale pct.1-3, 8, 12,13 și 16**, să fie formulate potrivit următoarelor exemple:

„...La articolul....alineatul (...) va avea următorul cuprins:”;

„...Articolul....va avea următorul cuprins:”;

„...La articolul....alineatele (...), vor avea următorul cuprins:”;

b) la **partea dispozitivă a pct.3**, pentru respectarea unității în redactarea actelor normative, este necesară reformularea astfel:

„3. La articolul 2, **partea introductivă a alineatului (4)** și literele c), f), g) și l) se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

c) La textul propus pentru alin. (4) lit. f), pentru corectitudine gramaticală, articolul posesiv „al” din sintagma „al art. 53” se va înlocui cu „ale”;

d) la **pct.7**, la textul propus pentru **art.4¹**, pentru respectarea exigențelor normative, trimiterea la „Capitolul III” din regulamentul European se va înlocui cu o normă de trimitere la articolele respectivului capitol. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din conținutul proiectului;

e) la **pct.10**, partea dispozitivă, dispune introducerea alin.(1¹) la art. 6, însă alin.(1) a fost abrogat prin art.II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.62/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, aprobată cu modificări prin Legea nr.513/2006;

Potrivit normelor de tehnică legislativă, introducerea unei noi dispoziții se va face după elemente structurale existente.

Observația este valabilă și pentru **pct.15 și 17**;

f) la norma propusă pentru **art.8, alin.(3⁴)**, pentru o completă informare juridică asupra actului normativ vizat, sugerăm redarea completă și corectă a titlului Regulamentului (CE) nr. 396/2005, astfel:

„(...) Dacă în probele analizate se identifică substanțe autorizate de Comisia Europeană pentru utilizarea în producția ecologică, se aplică măsuri asupra produsului pentru situațiile în care este depășită limita maximă de reziduuri prevăzută de Regulamentul (CE) nr. 396/2005 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 februarie 2005 privind conținuturile maxime aplicabile reziduurilor de pesticide din sau de pe produse alimentare și hrana

de origine vegetală și animală pentru animale și de modificare a Directivei 91/414/CEE (...) ”.

g) la pct.17, în textul prevăzut pentru art.14 alin.(2), este necesară eliminarea termenului „aplica”, întrucât că se repetă;

h) La art. 16 alin. (2), pentru respectarea uzanței normative, propunem ca acesta să fie redat într-un articol distinct, luând în considerare că vizează norma de complinire cu Ordonanța Guvernului nr.2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, pentru o informare completă, este necesară și indicarea titlului respectivului act normativ „privind regimul juridic al contravențiilor”.

Alineatele subsecvente se vor renumera în mod corespunzător;

i) În ceea ce privește art. II, deoarece dispune înlocuirea unor sintagme în cuprinsul actului normativ de bază, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, acest articol trebui să fie plasat ca punct, în finalul art. I, cu următoarea formulare:

„...În tot cuprinsul ordonanței de urgență, sintagmele „*produse agroalimentare ecologice*” și „*producția agroalimentară ecologică*” se înlocuiesc cu sintagmele „*produse ecologice*”, respectiv „*producția ecologică*”.”

Articolele subsecvente se vor renumera;

j) La art.III alin.(5), pentru rigoare în exprimare, sugerăm înlocuirea sintagmei ”potrivit prevederilor **Regulamentul (CE)**” cu sintagma ”potrivit prevederilor **Regulamentului (CE)**”;

k) La art.V, pentru rigoarea exprimării, este necesară reformularea textului propus, astfel:

„**Art.V** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.172 din 21 aprilie 2000, aprobată prin Legea nr. 38/2001, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță, **va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I**, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare.

4. La art.I, pct.17, referitor la norma preconizată pentru art.16, semnalăm următoarele:

a) În prezent, regimul sancționator în materia produselor agroalimentare ecologice este prevăzut de dispozițiile art.II din Ordonanța Guvernului nr.29/2014 pentru modificarea art. 6 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2000

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

agroalimentare ecologice, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul produselor agroalimentare ecologice, aprobată prin Legea nr.30/2015 - care stabilește contravențiile săvârșite de organisme de control - și de dispozițiile Hotărârii Guvernului nr.131/2013 pentru stabilirea măsurilor și sancțiunilor necesare în vederea respectării prevederilor Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului din 28 iunie 2007 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, precum și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 2.092/91 - care stabilește contravențiile săvârșite de către operatori.

Potrivit normei propuse la **art.I pct.17** pentru **art.16**, după intrarea în vigoare a ordonanței care face obiectul prezentului proiect, stabilirea și sancționarea contravențiilor în domeniul agriculturii ecologice urmează a se realiza prin hotărâre a Guvernului.

Ținând seama de ierarhia actelor normative, prin respectiva hotărâre vor putea fi abrogate prevederile Hotărârii Guvernului nr.131/2013, dar nu se vor putea abroga dispozițiile referitoare la contravenții din cuprinsul art.II din Ordonanța Guvernului nr.29/2014. Prin urmare, pentru evitarea unei situații de paralelism legislativ, este necesar ca abrogarea să fie prevăzută în mod expres prin prezentul proiect, într-un articol distinct al acestuia.

Pentru asigurarea continuității regimului sancționator în materie, prin proiect ar trebui să se prevadă că norma de abrogare intră în vigoare la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzută la art.16 din Ordonanța Guvernului nr.34/2000, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum este propus la art.I pct.17 din proiect. Avem în vedere faptul că respectiva hotărâre a Guvernului nu va putea fi **adoptată** decât după data intrării în vigoare a ordonanței, respectiv, **după data de 1 ianuarie 2022**. În plus, ținând seama de dispozițiile art.4 alin.(1) și (2) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, respectiva hotărâre a Guvernului nu va putea **intra în vigoare** decât la **30 de zile de la data publicării** acesteia, sau într-un termen mai scurt, dar nu mai mic de 10 zile de la data publicării.

b) La textul propus pentru **art.16 alin.(1)**, precizăm că formularea „faptele care constituie contravenții în cazul organismelor de control și a operatorilor/grupurilor de operatori” este improprie stilului normativ și trebuie reformulată, urmând să se referi la domeniul în legătură cu care sunt stabilite contravențiile săvârșite de către organisme de control și de către operatori sau grupurile de operatori.

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

În acest sens, în ceea ce privește sfera faptelor care urmează a fi stabilite drept contravenții, semnalăm că referirea la „amenzile din agricultura ecologică” nu este suficient de clară, ținând seama de faptul că obiectul de reglementare al actului normativ de bază îl reprezintă „produsele agroalimentare ecologice”, iar Regulamentul (UE) 2018/848, incident în materie, se referă la „producția ecologică și etichetarea produselor ecologice”.

Este necesară, de aceea, reanalizarea în ansamblu a normei propuse pentru **art.16** și reformularea acesteia, astfel încât să se asigure unitatea terminologică a domeniului reglementat.

În plus, ținând seama de dispozițiile art.3 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, cu modificările și completările ulterioare, norma trebuie să se refere la „limitele amenzilor contravenționale”, și nu la „cuantumul” acestora.

c) La **art.16 alin.(3)**, pentru rigoare normativă, expresia „Constatarea și aplicarea sancțiunilor contravenționale în cazul organismelor de control” trebuie înlocuită cu sintagma „Constatarea **contravențiilor săvârșite de organisme de control** și aplicarea **sancțiunilor**”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru partea de debut a **alin.(4)**.

PRESEDINTE

Florentin IORDACHE



București
Nr.707/30.08.2021

**CONFORM CU
ORIGINALUL**