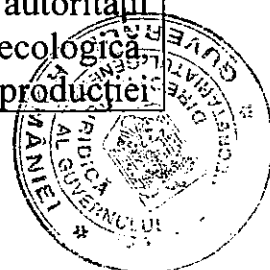


EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ	
1.Descrierea situației actuale	Producția ecologică este un sistem global de gestionare agricolă și de producție alimentară care combină cele mai bune practici de mediu și de acțiune climatică, un nivel înalt al biodiversității, conservarea resurselor naturale și aplicarea unor standarde înalte privind bunăstarea animalelor și a unor standarde de producție ridicate care îndeplinesc cerințele tot mai multor consumatori, care doresc produse obținute cu ajutorul unor substanțe și procese naturale. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, cu modificările și completările ulterioare, s-a instituit sistemul de agricultură ecologică, în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 834/2007 al Consiliului privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, precum și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 2092/91 și Regulamentul (CE) nr. 889/2008 al Comisiei din 5 septembrie 2008 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice în ceea ce privește producția ecologică, etichetarea și controlul. Prin actul normativ menționat au fost stabilite și alte aspecte precum: stabilirea autorității responsabile pentru agricultura ecologică, regulile și principiile generale ale producției



ecologice, etichetarea, sistemul de inspecție și certificare, sancțiunile aplicabile în cazul încălcărilor regulilor specifice.

La data de 14 decembrie 2019 au devenit aplicabile prevederile Regulamentului (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2017 privind controalele oficiale și alte activități oficiale efectuate pentru a asigura aplicarea legislației privind alimentele și furajele, a normelor privind sănătatea și bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și produsele de protecție a plantelor, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 999/2001, (CE) nr. 396/2005, (CE) nr. 1069/2009, (CE) nr. 1107/2009, (UE) nr. 1151/2012, (UE) nr. 652/2014, (UE) 2016/429 și (UE) 2016/2031 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Regulamentelor (CE) nr. 1/2005 și (CE) nr. 1099/2009 ale Consiliului și a Directivelor 98/58/CE, 1999/74/CE, 2007/43/CE, 2008/119/CE și 2008/120/CE ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 854/2004 și (CE) nr. 882/2004 ale Parlamentului European și ale Consiliului, precum și a Directivelor 89/608/CEE, 89/662/CEE, 90/425/CEE, 91/496/CEE, 96/23/CE, 96/93/CE și 97/78/CE ale Consiliului și a Deciziei 92/438/CEE a Consiliului (Regulamentul privind controalele oficiale). Noul regulament vizează stabilirea unui cadru armonizat la nivelul Uniunii pentru organizarea controalelor oficiale și a altor activități oficiale de-a lungul întregului lanț agroalimentar, ținând seama de normele privind controalele oficiale prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 882/2004 și în legislația sectorială relevantă, precum și de experiența dobândită în aplicarea normelor respective.

De asemenea, la data de 1 ianuarie 2022 vor deveni aplicabile prevederile Regulamentului (UE) 2018/848 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice și



	de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului. Noul regulament reflectă obiectivele noii politici comune în agricultură și domeniul pescuitului, armonizând astfel, normele privind producția ecologică în Uniune pentru toate produsele care intră în domeniul său de aplicare și stabilind norme privind sistemul de certificare și control. Având în vedere că instituirea sistemului de agricultură ecologică, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2000, cu modificările și completările ulterioare, s-a realizat în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 834/2007 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, regulament care a fost abrogat de Regulamentul (UE) 2018/848 al Parlamentului European și al Consiliului, este necesară crearea cadrului legal național pentru aplicarea noilor reglementări europene, prin modificarea, completarea sau abrogarea corespunzătoare a unor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2000, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, până la data de 1 ianuarie 2022, când vor deveni aplicabile prevederile Regulamentului (UE) 2018/848, este necesară elaborarea și adoptarea tuturor actelor normative cu caracter secundar pentru punerea în aplicare a prevederilor europene și naționale, precum și acreditarea organismelor de control de către RENAR, potrivit noilor reglementări din sectorul specific care se vor aplica începând cu data ante-menționată.
1¹. Transpunere/creare cadru pentru aplicare legislație comunitară	Regulamentul (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2017 privind controalele oficiale și alte activități oficiale efectuate pentru a asigura aplicarea legislației privind alimentele și furajele, a normelor privind sănătatea și bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și produsele de protecție a plantelor, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 999/2001, (CE) nr.



	396/2005, (CE) nr. 1069/2009, (CE) nr. 1107/2009, (UE) nr. 1151/2012, (UE) nr. 652/2014, (UE) 2016/429 și (UE) 2016/2031 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Regulamentelor (CE) nr. 1/2005 și (CE) nr. 1099/2009 ale Consiliului și a Directivelor 98/58/CE, 1999/74/CE, 2007/43/CE, 2008/119/CE și 2008/120/CE ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 854/2004 și (CE) nr. 882/2004 ale Parlamentului European și ale Consiliului, precum și a Directivelor 89/608/CEE, 89/662/CEE, 90/425/CEE, 91/496/CEE, 96/23/CE, 96/93/CE și 97/78/CE ale Consiliului și a Deciziei 92/438/CEE a Consiliului (Regulamentul privind controalele oficiale). Regulamentul (UE) 2018/848 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 834/2007 al Consiliului
2. Schimbări preconizate	Proiectul de act normativ pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, cu modificările și completările ulterioare, crează cadrul juridic necesar pentru aplicarea noilor reglementări europene, prin reglementarea următoarelor aspecte: - clarificarea unor termeni din cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2000 și punerea acestora în acord cu prevederile noilor regulamente europene, potrivit prevederilor art. 3 din Regulamentul (UE) 2018/848 al Parlamentului European și al Consiliului ; - stabilirea autorității competente, respectiv Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin structurile de specialitate și prin direcțiile pentru agricultură județene și a municipiului București ; - stabilirea atribuțiilor principale ale



Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale,, care se realizează potrivit Regulamentului (UE) 2018/848 al Parlamentului European și al Consiliului;

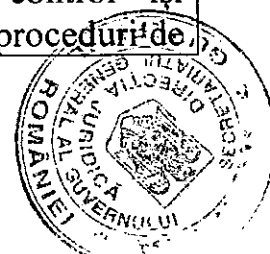
- delegarea de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a anumitor atribuții oficiale de control și/sau anumitor atribuții legate de alte activități oficiale și certificare organismelor de control denumite în continuare OC, cu condiția respectării prevederilor Capitolului III din Regulamentul (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Consiliului și a condițiilor prevăzute la art 40 din Regulamentul (UE) 2018/848 al Parlamentului european și al Consiliului.

- stabilirea atribuțiilor delegate organismelor de control în conformitate cu prevederile Regulamentul (UE) 2018/848 al Parlamentului European și al Consiliului ;

- acordarea posibilității operatorilor de a folosi folosi material de reproducere a plantelor care nu sunt obținute din producție ecologică, pe teritoriul României, numai în baza unei autorizații emise către organisme de control aprobate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

- introducerea obligației operatorilor din agricultura ecologică de înregistrare a activităților de producție agricolă, pregătire, distribuție, depozitare, import, export, introducerea pe piață a produselor ecologice la direcțiile pentru agricultură județene și a municipiului București și de a se supune controlului unui organism de control aprobat, pentru o mai bună trasabilitate a produselor din agricultura ecologică;

- modul de efectuare a controalelor și a certificării operatorilor/grupurilor de operatori de produse ecologice, de către organisme de control, precum și normele europene care trebuie respectate de către acestea. Pe baza acestor norme, organisme de control își elaborează propriile norme interne, proceduri de



lucru cu operatorii, instrucțiuni etc;

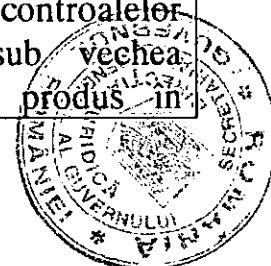
- stabilirea laboratoarelor care pot realiza analizele probelor prelevate în cadrul controalelor la operatorii/grupurile de operatori de produse ecologice, precum și sancțiunea care se poate aplica în situația unor produse pentru care analizele de laborator indică reziduuri de substanțe;

- stabilirea sancțiunilor administrative care pot fi aplicate organismelor de control de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale: avertisment scris și retragerea integrală sau parțială a aprobării, potrivit art. 33 lit. (b) din Regulamentul (UE) 2017/625, precum și posibilitatea suspendării complete sau parțiale a aprobării, înaintea retragerii complete sau parțiale a aprobării, potrivit prevederilor art. 40 alin. (8) din Regulamentul (UE) 2018/848 al Parlamentului European și al Consiliului;

- crearea bazei legale pentru emiterea actelor normative care vor aproba prin legislația secundară, având în vedere că la nivelul Uniunii Europene încă nu au fost aprobate toate normele de aplicare privind măsurile în caz de neconformitate care sunt aplicate de către organismele de control, operatorilor/grupurilor de operatori din agricultura ecologică.

Totodată, proiectul de act normativ mai prevede că faptele care constituie contravenții în cazul organismelor de control și a operatorilor/grupurilor de operatori din agricultura ecologică, modalitatea de sancționare și aplicare a sancțiunilor, precum și cuantumul amenzilor din agricultura ecologică care se aplică în situația contravențiilor se aprobă prin hotărâre a Guvernului

Prin proiectul de ordonanță este necesară instituirea unor norme tranzitorii prin care se reglementează valabilitatea documentelor, înregistrărilor, aprobărilor și a controalelor emise, realizate sau începute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în



	întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări, având în vedere că noile reglementări europene se vor aplica începând cu data de 1 ianuarie 2022, data până la care trebuie elaborată toată legislația secundară, astfel încât sistemul de agricultură ecologică să aibă continuitate și stabilitate.. Astfel, în cadrul normelor cu caracter tranzitoriu din proiectul de act normativ se prevede ca intrarea în vigoare a noilor modificări aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2000 să se facă începând cu 1 ianuarie 2022, având în vedere următoarele: - efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare, detaliate în Secțiunea a 5-a. Actele normative cu caracter secundar trebuie elaborate și aprobate cu mult timp înainte de data de 1 ianuarie 2022, pentru a crea posibilitatea organismelor de control și operatorilor din sistemul de agricultura ecologica si organismelor de control să se conformeze noilor reglementări europene, care își vor elabora noi proceduri de lucru pentru operatori, instrucțiuni și norme interne etc. - demararea și finalizarea de urgență a procesului de acreditare al organismelor de control de către Asociația de Acreditare din România - RENAR, care presupune o durată mai mare de verificare. Pentru motivele menționate mai sus, este necesară promovarea de urgență a proiectului de ordonanță prin recurgerea la calea delegării legislative în temeiul unei legi de abilitare.
3. Alte informații	Proiectul a fost elaborat în baza art. 1 pct. VI poz. 1 din Legea nr. 195/2021 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, publicată în Monitorul Oficial nr. 678 din data de 9 iulie 2021. Având în vedere multiplele modificări și completări aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice s-a optat pentru includerea în proiectul de act normativ a unei norme de republicare, conform art. 70 din Legea



	nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată. Neadoptarea prevederilor propuse prin recurgerea la calea delegării legislative în temeiul unei legi de abilitare va avea ca efect imposibilitatea elaborării legislației secundare în domeniul agriculturii ecologice, imposibilitatea organismelor de control și operatorilor din sistemul de agricultura ecologică să se conformeze noilor reglementări europene, precum și imposibilitatea RENAR de definitivare a procesului de acreditare al organismelor de control, până la data de 1 ianuarie 2022, cu repercursiuni asupra întregului sistem de agricultură ecologică.
--	---

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Noile prevederi privind producția ecologică au un rol esențial în asigurarea securității alimentare durabile pe termen lung și în creșterea economică și ocuparea forței de muncă, precum și oferirea instrumentelor corespunzătoare operatorilor sau grupurilor de operatori pentru a-și identifica și promova mai bine produsele, protejându-i, în același timp, de practicile neloiale.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	A fost solicitat avizul consultativ al Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului.
3. Impactul social	Creșterea interesului producătorilor agricoli



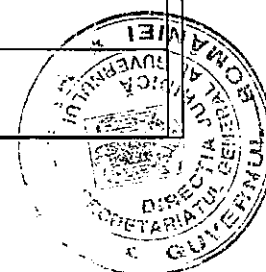
	pentru extinderea exploatațiilor ecologice, sporirea veniturilor rezultate din aceste activități și creșterea numărului de locuri de muncă. În acest fel se evită depopularea spațiului rural, precum și atragerea tinerilor în spațiul rural.
4. Impactul asupra mediului	Se are în vedere crearea unui sistem global de gestionare agricolă și de producție alimentară, care să combine cele mai bune practici de mediu și de acțiune climatică, cu un nivel înalt al biodiversității și conservarea resurselor naturale.
4¹. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

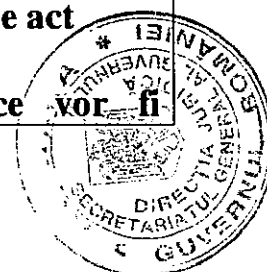
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 2 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) sume primite de la UE						
(ii) taxa pe valoarea adaugata						
b) bugete locale:						
(i) sume defalcate din TVA						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare,						



plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații: Proiectul de ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice nu are impact financiar.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) facte normative în vigoare ce vor fi					



a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

- Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 895/2016 pentru aprobarea regulilor privind organizarea sistemului de inspecție și certificare, de aprobare a organismelor de inspecție și certificare/organismelor de control și de supraveghere a activității organismelor de control, în agricultura ecologică, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 1253/2013 pentru aprobarea regulilor privind înregistrarea operatorilor în agricultura ecologică, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 464/2019 pentru aprobarea regulilor naționale privind importul de produse ecologice din țări terțe pe teritoriul României;

- Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 986/2016 privind aprobarea cuantumului taxei pentru aprobarea organismelor de inspecție și certificare în agricultura ecologică;

- Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 900/2013 privind funcționarea bazei de date pentru semințe sau material vegetativ săditor în sectorul agricultură ecologică;

- Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 417/2002 pentru aprobarea Regulilor specifice privind etichetarea produselor agroalimentare ecologice.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Ca o consecință a modificării și completării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2000, cu modificările și completările ulterioare, vor fi ordine ale ministrului agriculturii și dezvoltării rurale/comune cu alte instituții publice prevăzute de proiectul de act normativ.



2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu structurile asociative reprezentative ale organismelor de control din sectorul agriculturii ecologice în data de 02.08.2021.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Consultările au avut în vedere reprezentativitatea structurilor asociative din sector, precum și activitatea pe care acestea o desfășoară în beneficiul producătorilor și a relațiilor pe filiera de produs.



3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale Permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.707/2021.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății	Au fost respectate prevederile Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului,



civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. În cadrul consultărilor avute cu structurile asociative reprezentative ale organismelor de control din sectorul agriculturii ecologice din data de 02.08.2021, au fost discutate modificările și completările care vor fi aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2000, precum și necesitatea elaborării și adoptării proiectului de act normativ pe calea delegării legislative în temeiul unei legi de abilitare. Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul a fost postat pe site-ul MADR pentru transparență decizională în data de 09.08.2021, la secțiunea Proiecte de acte normative.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin structurile de specialitate și prin direcțiile pentru agricultură județene și a municipiului București.
2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

FLORIN-VĂSILE CIU

