

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 122/2011
privind regimul armelor, dispozitivelor militare și munițiilor deținute de Ministerul
Apărării Naționale și de forțele armate străine pe teritoriul României

Secțiunea a2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Sub impulsul dezvoltărilor tehnologice se constată o diversificare a spațiului de manifestare a unor riscuri și amenințări la adresa obiectivelor militare, personalului ori tehnicii Ministerului Apărării Naționale sau/și a forțelor aliate ale României dislocate pe teritoriul național.

În acest context este necesară dezvoltarea sau adaptarea mecanismelor de reducere a noilor riscuri, de prevenire și reacție la noile amenințări, succesul acțiunilor de protecție a personalului și obiectivelor militare bazându-se pe efortul întrunit al forțelor terestre, aeriene, navale, speciale în cooperare cu forțele celorlalte autorități și instituții publice cu atribuții în domeniul securității și apărării.

Drona este un vehicul capabil să navigheze autonom, folosind pilotul automat sau care poate fi controlat printr-un echipament radioelectric de comandă la distanță. Din punct de vedere al mediului de utilizare dronele pot fi încadrate în următoarele categorii:

- vehicule aeriene fără pilot (UAV – unmanned aerial vehicle);



- vehicule terestre fără pilot/personal (UGV – unmanned ground vehicle);
- vehicule acvatice fără pilot/echipaj (USV – unmanned surface vehicle);
- vehicule subacvatice fără pilot/echipaj (UUV – unmanned underwater vehicle).

Cele mai răspândite și utilizate tipuri de drone sunt UAV-urile, acestea fiind utilizate în domeniul civil pentru cartografiere, inspecția/verificarea liniilor de alimentare cu apă, gaz, petrol/combustibili etc., servicii de transport/livrare mărfuri, servicii de telecomunicații, supraveghere în folosul forțelor de ordine publică, monitorizarea traficului rutier, feroviar sau naval, controlul granițelor și cercetare, precum și în monitorizarea acțiunilor de răspuns la urgențe civile și dezastre.

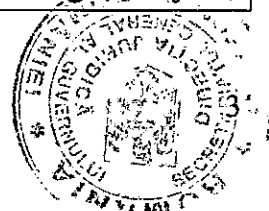
Principalele amenințări reprezentate de utilizarea neautorizată a dronelor la adresa personalului și obiectivelor militare sunt: executarea de activități de observare/supraveghere, direcționarea focului sistemelor de lovire și evaluarea efectului la țintă, culegere de informații și/sau acțiuni de sabotaj împotriva unor obiective militare.

Amenințarea este reprezentată nu doar de vehiculul fără pilot (purător de senzori și eventual de materiale explozive), ci și de operatorul uman care controlează echipamentul radioelectric (sistem de comandă-control, transfer date și de navigație care utilizează undele radio) destinat controlului de la distanță al acestui vehicul fără pilot.

Cadrul legislativ actual este insuficient dezvoltat pentru combaterea activităților neautorizate a dronelor acest fapt devenind o vulnerabilitate la adresa securității obiectivelor militare, având în vedere faptul că, în ultima perioadă, a fost semnalat un trend crescător al situațiilor în care obiective militare, în special cele izolate, au fost



	subiectul survolării neautorizate cu UAV. Sunt necesare redefinirea sintagmei „dispozitive militare”, pentru a fi cuprinse acele dispozitive destinate contracarării dronelor, introducerea unei noi sintagme „echipament radioelectric”, precum și introducerea conceptului de „dronă”, pentru a aduce conținutul legii la realitatea și cerințele operaționale actuale. Totodată, se impune autorizarea personalului Ministerului Apărării Naționale să folosească dispozitive militare împotriva acțiunilor dronelor, pentru îndeplinirea misiunilor specifice în domeniul apărării. Adițional, s-a constatat necesitatea legiferării tezei referitoare la modalitatea în care personalul Forțelor Aeriene ale Ministerului Apărării Naționale poate face uz de armamentul de bord. Prin modificarea și completarea Legii nr. 122/2011, privind regimul armelor, dispozitivelor militare și munițiilor deținute de Ministerul Apărării Naționale și de forțele armate străine se asigură cadrul legal necesar pentru ca personalul Ministerului Apărării Naționale care execută misiuni de protecție a obiectivelor militare să facă uz de armă și să utilizeze dispozitivele militare din dotare împotriva dronelor care comit un act ostil.
1¹. Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	
2. Schimbări preconizate	Prin proiectul de act normativ se aduc următoarele aspecte de noutate în legislația națională, astfel: ▪ modificarea definiției „<i>dispozitivului militar</i>” pentru a include în această categorie principalele caracteristici ale echipamentelor care, în momentul de față sunt utilizate pentru contracararea dronelor. Majoritatea acestor dispozitive de contracarare nu implică acțiuni cinetice împotriva dronelor, ci doar emiterea unui semnal electronic de bruiaj, de dezinformare electronic, sau emiterea de energie dirijată,



	microunde de mare putere. ▪ definirea termenului de dronă ca fiind „<i>dronă - orice vehicul terestru, aerian, acvatic sau subacvatic capabil să navigheze autonom, folosind pilotul automat sau care poate fi controlat printr-un echipament radioelectric de comandă la distanță</i>”; ▪ completarea situațiilor în care personalul MApN poate face uz de armamentul și dispozitivele militare din dotare împotriva dronelor și echipamentelor radioelectrice utilizate pentru comiterea unui act ostil; ▪ utilizarea forței împotriva dronelor prin folosirea armamentului sau a altor dispozitive militare, care să conducă, pe cât posibil, la oprirea sau imobilizarea acestora; ▪ autorizarea personalului MApN să rețină dronele imobilizate, echipamentele radioelectrice neutralizate și să le predea organelor în drept; ▪ autorizarea personalului din cadrul Forțelor Aeriene ale MApN pentru a face uz de armamentul de bord în scopul asigurării pazei și apărării obiectivelor militare ori securității zonelor militare restricționate, similar personalului din cadrul Forțelor Navale. ▪ utilizarea dispozitivelor militare pentru contracararea dronelor se execută proporțional cu necesarul, constrângerile și limitările privind circumstanțele, modalitățile și mijloacele prin care forța poate fi folosită, urmând a fi stabilite, conform legii, prin acte normative specifice subsecvente.
3. Alte informații	Nu este cazul

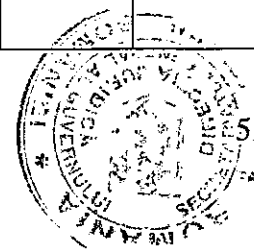


Secțiunea a3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu sunt.

Secțiunea a4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

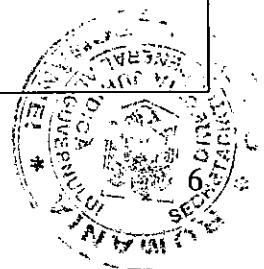
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	2021	2022	2023	2024	2025	
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						



(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale:						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Prevederile proiectului de act normativ nu au impact financiar asupra bugetului de stat.					

Secțiunea a 5 - a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

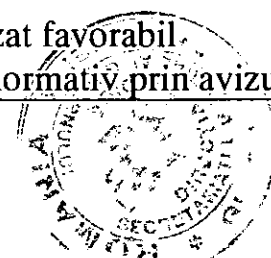
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	b) În vederea implementării noilor dispoziții vor fi elaborate ordine sau/și reglementări conexe, prevăzute de lege.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu sunt.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu sunt.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare.	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare.	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul



c) Consiliul Economic și Social	nr. 668/2021.
d) Consiliul Concurenței	Consiliul Suprem de Apărare a Țării a avizat
e) Curtea de Conturi	prin Hotărârea nr. 105/2021.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	A fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu sunt.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu sunt.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 122/2011 privind regimul armelor, dispozitivelor militare și munițiilor deținute de Ministerul Apărării Naționale și de forțele armate străine pe teritoriul României, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM - MINISTRU

FLORIN VASILE CITU

