

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL

Nr. 2/2689
20 24 Luna 03 Ziua 12



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Biroul permanent al Camerei Deputaților

Inițiative legislative

Nr. 160 din 12.03.2024
PLx 474/2021/2024

PREȘEDINTE

București, 11 martie 2024

Nr. L301/2021

Domnului

ALFRED-ROBERT SIMONIS

PREȘEDINTELE INTERIMAR AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

În temeiul prevederilor articolului 147 alineatul (2) din Constituția României, republicată, și ale articolului 154 din Regulamentul Senatului, republicat, vă facem cunoscut că Senatul, în ședința din 11 martie 2024, a adoptat *Legea acvaculturii (L301/2021)*, reexaminată ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.19/2023, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.347 din 25 aprilie 2023, prin care s-a constatat că legea menționată este *parțial neconstituțională*.

Întrucât legea menționată a fost adoptată de Senat, în calitate de *primă Cameră sesizată*, Camera Deputaților urmează să se pronunțe în calitate de *Cameră decizională*.

~~D. PREȘEDINTELE SENATULUI~~
ROMANIA
SENAT
VIRGIL CUREAN



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

LEGEA

acvaculturii

Senatul adoptă prezentul proiect de lege

CAPITOLUL I

Dispoziții generale

Art.1.- (1) Scopul prezentei legi este de a asigura competitivitatea activității de acvacultură în contextul dezvoltării durabile și de a contribui la creșterea economică a spațiului rural.

(2) Prezenta lege reglementează cadrul juridic privind activitatea de acvacultură și de comercializare a produselor obținute din acvacultură, când aceste activități se realizează pe teritoriul României, inclusiv în apele marine de sub jurisdicția națională a României, prin:

- a) organizarea și administrarea sectorului de acvacultură;
- b) privatizarea societăților reglementate de Legea societăților nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, denumite în continuare *societăți*, cu profit piscicol, a amenajărilor piscicole și a terenurilor pe care sunt amplasate acestea, aparținând statului;
- c) administrarea societăților și regimul concesiunii sau arendării terenurilor proprietate publică și privată a statului pe care sunt amplasate amenajările piscicole și terenurile aferente acestora, indiferent de deținător, cu excepția celor aflate în perimetrul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”;
- d) aplicarea regimului juridic al terenurilor din domeniul public și privat al statului pe care sunt amplasate amenajările piscicole precum și terenurile aferente acestora;

e) asigurarea resurselor alimentare, reprezentate de pește și alte viețuitoare acvatice, din acvacultură, activitate de interes național, ce contribuie la asigurarea securității alimentare și la diversificarea alimentației, cu efecte pozitive asupra sănătății publice;

f) sprijinirea organizațiilor de producători pentru dezvoltarea durabilă a activităților de acvacultură;

g) cercetarea științifică, dezvoltarea tehnologică și inovarea în domeniul acvaculturii;

h) formarea profesională în domeniul acvaculturii;

i) relațiile internaționale în domeniul acvaculturii;

j) punerea în aplicare a politicilor comune privind acvacultura;

k) controlul și respectarea legislației în domeniul acvaculturii;

l) răspunderi și sancțiuni.

(3) Prezenta lege reprezintă cadrul general de reglementare, pe baza căreia se emite legislația subsecventă în domeniul acvaculturii.

(4) Punerea în aplicare a activităților prevăzute la alin. (2) se realizează de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură, denumită în continuare *ANPA*.

Art.2.- În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

1. *active piscicole* - diguri, stații de pompare, instalații de alimentare/evacuare a apei, instalații/echipamente plutitoare sau submerse, canale de alimentare/evacuare a apei, canale drenoare, stații de incubaj și creștere a puietului, hale de creștere a peștelui, centre administrative, unități de procesare primară, magazin de vânzare în cadrul fermei de acvacultură, magazii de furaje, magazii de depozitare materiale și unelte pescărești, precum și alte construcții aferente care sunt necesare asigurării funcționalității acestora;

2. *acvacultură* - activitatea de creștere sau cultivare de organisme acvatice utilizând tehnici destinate creșterii producției organismelor în cauză prin populare, asigurarea resurselor de hrană, protecția față de dăunători, într-un cadru în care organismele respective rămân proprietatea unei persoane fizice sau juridice pe întreaga perioadă de creștere/cultivare și recoltare;

3. *acvacultură extensivă* - tip de acvacultură în care producția se bazează pe ciclul normal al nutrienților specific ecosistemelor naturale, în sistem deschis și în care intervențiile tehnologice sunt menite să îmbunătățească procesele naturale pentru a crește productivitatea speciilor țintă;

4. *acvacultura intensivă* - tip de acvacultură care nu depinde de ciclul natural al nutrienților, întregul ciclu de producție fiind controlat de fermier;

5. *amenajare piscicolă mixtă* - reprezintă o amenajare piscicolă de tipul unui complex de capacități de producție, conform prevederilor pct.8;

6. *amenajare piscicolă semisistemică* - reprezintă o amenajare piscicolă de tipul iazului;

7. *amenajare piscicolă sistematică* - reprezintă o amenajare piscicolă de tipul unui complex de heleșteie, cu regim de alimentare și evacuare independente pentru fiecare bazin;

8. *amenajare piscicolă/fermă piscicolă* - unitatea de bază a acvaculturii, reprezentată de o capacitate de producție formată din ansamblul dintre un teren sau o zonă marină sau de apă dulce și activele piscicole amplasate pe acesta/aceasta. Amenajările piscicole sunt următoarele construcții/instalații sau un complex dintre acestea:

a) heleșteu - bazin piscicol realizat în săpătură sau umplutură, înconjurat total ori parțial de diguri, prevăzut cu canale de alimentare și de evacuare, dotat cu construcții și instalații hidrotehnice care permit gestionarea apei;

b) iaz - bazin piscicol realizat prin bararea unei văi cu un baraj, prevăzut cu instalații hidrotehnice pentru reținerea și evacuarea apei;

c) stație de reproducere controlată;

d) vivieră flotabilă - instalație plutitoare, alcătuită dintr-un cadru poliedric cu pereți din plasă, destinată creșterii peștilor sau altor viețuitoare acvatice;

e) lac de acumulare în care se practică acvacultura;

f) sistem recirculant de acvacultură;

g) instalații de acvacultură submerse;

9. *Comitetul Consultativ Național pentru Sectorul Pescăresc* - organismul de avizare și consultare, cu autoritate științifică în domeniul piscicol, care este format din reprezentanții instituțiilor publice și private cu atribuții specifice în domeniul resursei acvatice și al mediului de viață al acesteia;

10. *cotă* - partea din captura totală admisibilă din fiecare specie ori grup de specii, care se alocă persoanelor fizice sau juridice autorizate să desfășoare activități comerciale de pescuit;

11. *dispozitiv/aparat electric de pescuit* - instrumentul electric alimentat de către o sursă de curent electric, care folosește sisteme ce creează unde electrice în apă, electrocutează resursele acvatice vii, aducându-le la suprafața apei, unde pot fi ușor pescuite;

12. *documente primare* - reprezintă acele documente specifice pentru evidența desfășurării activității de acvacultură;

13. *echipamente de acvacultură* - uneltele și dispozitivele, instalațiile și mașinile utilizate în activitatea de acvacultură;

14. *efectiv piscicol* - totalitatea peștilor și a altor viețuitoare acvatice existente într-o amenajare piscicolă ca rezultat al activității de acvacultură, ce este și rămâne până la comercializare, în proprietatea persoanei fizice sau juridice ce exploatează amenajarea piscicolă;

15. *fondul național de date piscicole* - reprezintă totalitatea informațiilor privind amenajările piscicole și activitățile economice aferente codurilor CAEN 0321 și 0322 cuprinse în acestea, existente în România;

16. *inspector piscicol* - persoana din cadrul ANPA cu drept de inspecție și control care are atribuții de verificare a respectării normelor naționale și politicii comune europene în domeniul pescuitului și acvaculturii;

17. *instalație deschisă pentru acvacultură* - instalație în care se desfășoară activități de acvacultură, într-un mediu acvatic care nu este separat de mediul acvatic sălbatic prin bariere care să împiedice evadarea specimenelor sau a materialelor biologice de cultură, care pot supraviețui și se pot reproduce ulterior;

18. *instalație închisă pentru acvacultură* - instalație în care se desfășoară activități de acvacultură, într-un mediu acvatic care implică recircularea apei și care este separat de mediul acvatic sălbatic prin bariere care împiedică evadarea specimenelor sau a materialelor biologice de cultură, care pot supraviețui și se pot reproduce ulterior;

19. *înregistrare de acvacultură* - actul administrativ/tehnic-juridic emis de autoritatea competentă pentru acvacultură, prin care sunt stabilite condițiile și/sau parametrii de funcționare a activității de acvacultură și care conferă titularului dreptul, astfel cum este determinat în normele naționale, de a utiliza o anumită unitate de acvacultură în scopul exploatării exclusiv pentru pescuit recreativ a efectivelor piscicole;

20. *licență de acvacultură* - actul administrativ/tehnic-juridic emis de autoritatea competentă pentru acvacultură, prin care sunt stabilite condițiile și parametrii de funcționare a activității de acvacultură și care conferă titularului dreptul, astfel cum este determinat în normele naționale, de a utiliza o anumită unitate de acvacultură/zonă marină în scopul producerii peștelui și/sau altor viețuitoare acvatice pentru comercializare, valabil pe toată durata existenței dreptului de utilizare a amenajării piscicole, cu condiția respectării prevederilor legale;

21. *pepinieră* - unitatea de acvacultură în care se practică reproducerea sau dezvoltarea postembrionară a peștilor și a altor organisme acvatice și care urmărește obținerea materialului piscicol juvenil pentru popularea crescătoriilor;

22. *pescărie* - ansamblul de activități care privesc pescuitul, acvacultura, procesarea și comercializarea peștelui. Acest termen poate defini și un segment al acestui ansamblu pentru o specie sau un grup de specii;

23. *pescuit de control* - activități de evaluare a stocurilor de resurse acvatice vii din amenajările piscicole;

24. *pescuit de recoltă* - activități de extragere a resurselor acvatice vii desfășurate în amenajările piscicole, în vederea comercializării sau populărilor proprii;

25. *pescuit recreativ* - activități necomerciale de pescuit care exploatează resursele acvatice vii în scop de agrement sau sportiv;

26. *procesare primară* - procesul prin care peștele a fost pregătit pentru comercializare; aceasta include desolzierea, eviscerarea, filetarea, porționarea, ambalarea și alte operațiuni fără adaos de ingrediente;

27. *produse din acvacultură* - organisme acvatice, în orice stadiu al ciclului lor de viață, care rezultă din orice activitate de acvacultură sau produsele derivate din acestea;

28. *registru operatorilor și unităților de acvacultură* - bază de date electronică, publică, cu caracter tehnico-administrativ, denumită în continuare *ROUA* constituită, pe baza unui program informatic unitar gestionat de ANPA, care cuprinde date despre toate unitățile de acvacultură, capacități, tipuri de tehnologie permise, specii admise, precum și despre operatorii economici licențiați sau înregistrați pentru desfășurarea activității de acvacultură, indiferent de deținător;

29. *servicii ecosistemice* - contribuțiile directe și indirecte ale ecosistemelor la bunăstarea umană;

30. *specie alogenă* - orice exemplar viu dintr-o specie, subspecie sau taxon inferior de animale, plante, ciuperci sau microorganisme introdus în afara ariei sale naturale de răspândire; aceasta include orice parte, gameți, semințe, ouă sau propagule ale acestor specii, precum și orice hibridi, soiuri sau rase care ar putea supraviețui și s-ar putea reproduce ulterior;

31. *specii exotice* - speciile sau subspeciile de organisme acvatice care trăiesc în afara arealului lor natural și a ariei lor de dispersie potențială, precum și organismele poliploide și speciile hibride fertile în mod artificial, indiferent de arealul lor natural sau de aria lor de dispersie potențială;

32. *specii absente la nivel local* - speciile sau subspeciile de organisme acvatice care lipsesc la nivel local într-o zonă din arealul lor natural din motive biogeografice.

CAPITOLUL II

Politică structurală

Art.3.- Responsabilitatea privind definirea și implementarea politicii referitoare la acvacultură îi revine Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin ANPA.

Art.4.- (1) Elaborarea planului strategic național multianual pentru dezvoltarea durabilă a acvaculturii și a reglementărilor necesare pentru aplicarea acestuia se realizează de către ANPA.

(2) În domeniul acvaculturii ANPA are următoarele atribuții:

a) exercită în numele statului, prerogativele dreptului de administrare asupra terenurilor cu destinație agricolă aparținând domeniului public al statului și exercită prerogativele dreptului de proprietate privată al statului, pe care se află amplasate amenajările piscicole și cele aferente acestora;

b) privatizează societățile cu profil piscicol și amenajările piscicole pe care le are în portofoliu/patrimoniu;

c) administrează terenurile din domeniul public și privat al statului pe care se află amplasate amenajările piscicole precum și terenurile aferente acestora, în conformitate cu prevederile prezentei legi;

d) elaborează studii de oportunitate, conform prevederilor legale în vigoare, pe baza cărora se stabilește modalitatea de concesiune/închiriere/arendare a terenurilor pe care sunt amplasate amenajări piscicole;

e) elaborează contractul cadru național privind concesiunea sau închirierea terenurilor, perimetrelor de acvacultură sau amenajările piscicole deținute sau administrate de către autorități publice precum și modul de calcul al redevenței/chiriei aferente acestora pe baza claselor de bonitate a terenurilor;

f) elaborează caietele de sarcini, în vederea concesiunii/privatizării;

g) întocmește dosarele de privatizare, în vederea privatizării societăților cu profil piscicol și a amenajărilor piscicole pe care le are în portofoliu/patrimoniu;

h) încheie contracte de concesiune/închiriere/arendă/asociere în participațiune, în vederea exploatării terenurilor pe care sunt amplasate amenajările piscicole, precum și a altor terenuri aferente acestora, din domeniul public și privat al statului, pe care le are în administrare;

i) încheie contracte de concesiune/închiriere/arendare în vederea exploatării lacurilor de acumulare și a zonelor maritime cu potențial pentru practicarea acvaculturii;

j) colaborează cu instituțiile și cu alte organele de specialitate, cu autoritățile administrației publice locale și cu alte organisme interne și internaționale implicate în activitatea de acvacultură în cadrul Comitetului Consultativ Național pentru Sectorul Pescăresc;

k) elaborează reglementări privind funcționarea pieței produselor de pescuit și acvacultură, cu avizul Comitetului Consultativ Național pentru Sectorul Pescăresc;

l) organizează seminare, conferințe, dezbateri și activități de consultanță piscicolă, în limita atribuțiilor, asigură și supraveghează pregătirea profesională de profil, în colaborare cu instituțiile de învățământ, organizațiile profesionale și organizațiile de producători din acvacultură;

m) facilitează/susține colaborarea și parteneriatele dintre instituțiile de cercetare-dezvoltare-inovare și sectorul privat, în domeniul acvaculturii;

n) eliberează înregistrări/licențe de acvacultură și administrează ROUA, ce cuprinde toate unitățile de acvacultură de apă dulce și marină;

o) pune în aplicare politica comună în domeniul acvaculturii, prin colectarea, gestionarea și diseminarea datelor statistice, în conformitate cu activitățile prevăzute în programele de colectare a datelor și cu prevederile legislației Uniunii Europene, precum și prin monitorizare, inspecție și control;

p) realizează investiții pentru infrastructura aferentă administrării patrimoniului piscicol, precum și alte tipuri de investiții specifice;

r) avizează în regim de urgență, executarea de lucrări de reparații și întreținere a digurilor și instalațiilor hidrotehnice pentru activele amplasate pe domeniul statului;

s) stimulează asocierea acvaculturilor în forme asociative cu reprezentare la nivel local, național și internațional.

Art.5.- Politica structurală a sectorului de acvacultură se realizează prin măsuri privind:

- a) dezvoltarea durabilă a acvaculturii;
- b) creșterea competitivității acvaculturii;
- c) simplificarea administrativă și reducerea birocrăției pentru stimularea investițiilor pe termen lung;
- d) obținerea de valoare adăugată prin procesarea produselor obținute din acvacultură;

- e) organizarea pieței produselor pescărești;
- f) concesionarea terenurilor din domeniul public sau privat al statului, aflat în administrarea ANPA;
- g) privatizarea societăților cu profil piscicol, a amenajărilor piscicole și a terenurilor aferente acestora;
- h) stimularea asocierii piscicultorilor în forme asociative cu reprezentare la nivel local, național și internațional;
- i) stimularea cercetării, dezvoltării și inovării în sectorul pescăresc;
- j) controlul, inspecția și colectarea de date statistice;
- k) colaborarea la nivel european și internațional.

Art.6.- Dezvoltarea acvaculturii se realizează prin următoarele măsuri și acțiuni:

- a) recunoașterea și stimularea formelor de acvacultură generatoare de valori de mediu;
- b) îmbunătățirea sistemului de comercializare și informare a consumatorilor;
- c) instruirea producătorilor din acvacultură;
- d) aplicarea bunelor practici în procesele tehnologice pentru asigurarea biosecurității și siguranței alimentare a produselor din acvacultură;
- e) asigurarea producției din acvacultură pentru cazuri de forță majoră;
- f) protecția mediului și a biodiversității;
- g) dezvoltarea cercetării și inovării în acvacultură;
- h) stimularea producătorilor din acvacultură prin reglementări specifice;
- i) omologarea pepinierelor piscicole;
- j) modernizarea tehnologiilor de reproducere și creștere a speciilor de pești și alte viețuitoare acvatice, corelate cu normele de protecție a mediului;
- k) asigurarea pentru operatorii din acvacultură, în condițiile legii, a accesului la ape;
- l) stabilirea unor indicatori de calitate și durabilitate ecologică, economică și socială;
- m) exploatarea corespunzătoare a amenajărilor piscicole;
- n) dezvoltarea acvaculturii marine și continentale, în condițiile asigurării sănătății și bune stări a efectivelor piscicole;
- o) asigurarea formării profesionale și a învățării continue în domeniul acvaculturii;

p) asigurarea pe termen lung a locurilor de muncă din acvacultură, în special în zonele rurale;

q) desfășurarea activităților economice, sportive, de învățământ, culturale și de agrement, altele decât acvacultura, pe lacurile interioare navigabile, care sunt în administrarea ANPA;

r) alte acțiuni pe care necesitățile de dezvoltare a acvaculturii le impun.

CAPITOLUL III

Zonele de acvacultură

Art.7.- Alocarea/stabilirea zonelor de acvacultură, identificarea amplasamentelor existente sau potențiale și structura funcțională a amenajărilor piscicole trebuie să ia în considerare obiectivele sociale, economice, de mediu și de guvernare ale dezvoltării durabile, indiferent de deținătorul dreptului de administrare sau utilizare a corpului de apă, terenului sau amenajării piscicole.

Art.8.- Zona de acvacultură constă într-un sistem hidrologic propice acvaculturii și care cuprinde parțial sau în întregime un bazin hidrografic de la izvoare și până la vărsare, un corp de apă, o zonă costieră, pe mal ori pe mare, desemnată pentru practicarea acvaculturii.

Art.9.- Desemnarea zonelor de acvacultură marină și în lacurile de acumulare se face la propunerea ANPA, prin hotărâre a Guvernului.

Art.10.- ANPA înregistrează toate zonele de acvacultură desemnate, precum și capacitățile de producție aferente în ROUA.

Art.11.- Informațiile despre zonele de acvacultură sunt publice și sunt furnizate în coordonate spațiale în format GIS.

Art.12.- Radierea unei zone de acvacultură din ROUA se poate face doar în baza unui studiu de impact, exclusiv în scopul restaurării ecologice.

CAPITOLUL IV

Vânzarea acțiunilor societăților-cu profil piscicol, precum și concesionarea bunurilor proprietate publică sau privată a statului pe care sunt amplasate amenajările piscicole și terenurile aferente acestora

Art.13.- (1) Privatizarea societăților cu profil piscicol care dețin în exploatare terenuri cu destinație agricolă, constituite în conformitate cu Legea nr.15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu modificările și completările ulterioare, administrarea acestora până la privatizarea și concesionarea sau arendarea terenurilor proprietate publică și privată a statului, aflate în exploatarea acestora, este coordonată de către Comisia de privatizare, concesionare, denumită în continuare *Comisia*, organism fără personalitate juridică, constituit în cadrul ANPA.

(2) Din Comisie fac parte reprezentanți ai Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, ai ANPA, ai Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară și ai Ministerului Finanțelor. Componenta nominală a Comisiei se stabilește prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, la propunerea instituțiilor reprezentate. Atribuțiile, modul de funcționare și remunerarea membrilor se stabilesc prin același ordin.

(3) Membrii Comisiei sunt remunerați din bugetul ANPA, aprobat de ordonatorul principal de credite, respectiv de ministrul agriculturii și dezvoltării rurale. Quantumul maxim al indemnizației lunare se stabilește prin ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale prevăzut la alin.(2), fără a putea depăși 20% din nivelul indemnizației lunare acordate prin lege pentru funcția de secretar de stat. Acordarea acesteia se încadrează în bugetul ANPA.

Art.14.- (1) La primirea din partea unui investitor interesat a unei scrisori de intenție pentru concesionarea terenului aflat în administrarea ANPA ce intră sub incidența prezentei legi, aparținând domeniului public sau privat al statului, aceasta procedează la întocmirea studiului de oportunitate în condițiile art.308 și 309 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

(2) În cazul în care investitorul interesat de concesionarea sau arendarea terenului cu destinație agricolă solicită și cumpărarea de acțiuni, cele două contracte se negociază în conformitate cu metodele și dispozițiile referitoare la privatizare prevăzute în prezentul capitol.

(3) În cazul în care investitorul este interesat numai de concesiunea sau arendarea terenului cu destinație agricolă și nu solicită și cumpărarea de acțiuni, vor putea fi concesionate sau arendate numai acele terenuri care, potrivit studiului de oportunitate întocmit, nu sunt necesare societăților pentru desfășurarea activității, potrivit obiectului lor de activitate.

Art.15.- (1) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, ANPA întocmește lista cuprinzând societățile cu profil piscicol, care fac obiectul privatizării, respectiv ale căror terenuri deținute sunt oferite spre concesiune sau arendare. Lista se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.

(2) Ordinul prevăzut la alin.(1) se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a și cuprinde:

a) datele de identificare ale agentului economic: denumirea societății, sediul, codul unic de înregistrare, numărul de înmatriculare la oficiul registrului comerțului;

b) capitalul social și structura acționariatului;

c) procentul din capitalul social supus vânzării;

d) suprafața totală de teren agricol ce urmează să fie concesionată;

e) termenul limită de declanșare a procesului de privatizare-restructurare.

Art.16.- (1) În vederea asigurării unui proces de privatizare, respectiv de concesiune, eficient și transparent, pentru fiecare societate scoasă la privatizare și nominalizată, ANPA publică în mijloacele de informare în masă anunțul publicitar elaborat pentru vânzarea acțiunilor și concesiunea terenurilor din domeniul public sau privat al statului, deținute în exploatare de acestea.

(2) Anunțul publicitar se întocmește în baza dosarului de prezentare și a studiului de oportunitate întocmit de ANPA.

(3) Anunțul publicitar cuprinde informații minime cu privire la:

a) denumirea și sediul societății;

b) numărul de înmatriculare la oficiul registrului comerțului și codul fiscal;

c) obiectul de activitate;

d) capitalul social și numărul de acțiuni puse în vânzare;

e) structura acționariatului;

f) suprafața terenului care urmează să fie concesionată;

g) locul și data limită de cumpărare a caietului de sarcini;

h) locul de unde se pot obține alte date;

i) locul și data limită a depunerii ofertelor.

Art.17.- Persoanele fizice sau juridice interesate în cumpărarea de acțiuni emise de societățile care dețin în exploatare terenuri cu destinație agricolă și/sau în concesiunea și arendarea terenurilor aparținând domeniului public sau privat al statului, depun, spre înregistrare, la sediul ANPA o scrisoare de intenție.

Art.18.- (1) Vânzarea de acțiuni emise de societățile care fac obiectul prezentei legi se face în baza unui raport de evaluare, la prețul de piață stabilit de cerere și ofertă.

(2) Pentru societățile ce fac obiectul prezentei legi, care au datorii reprezentând mai mult de jumătate din capitalul social al acestora și care au fost scoase la vânzare de două ori fără să se înregistreze vreo ofertă, din comisia de negociere fac parte și reprezentanți ai Ministerului Finanțelor, astfel încât investitorii interesați să poată negocia atât valoarea acțiunilor, cât și valoarea totală a datoriilor și modul de stingere a acestora.

Art.19.- (1) Prin derogare de la prevederile art.13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, aprobată prin Legea nr.44/1998, cu modificările și completările ulterioare, vânzarea acțiunilor către investitorii interesați se face prin următoarele metode:

- a) ofertă publică;
- b) negociere directă cu preselecție;
- c) negociere directă;
- d) licitație publică cu strigare.

(2) Prin derogare de la prevederile art.13 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/1997, aprobată prin Legea nr.44/1998, cu modificările și completările ulterioare, în cazul vânzării de acțiuni prin ofertă publică salariații și membrii conducerii societății au dreptul să cumpere, în termen de 30 de zile, anterior deschiderii ofertei publice, până la 20% din acțiunile scoase la vânzare, cu reducere de până la 30% față de prețul prevăzut în oferta făcută de ANPA.

(3) În cazul vânzării de acțiuni prin negociere directă cu preselecție asociația salariaților, constituită conform prevederilor art.16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, și alte forme asociative din acvacultură, cu personalitate juridică, au dreptul de cumpărare preferențială a acțiunilor, în situația în care oferă un preț cu cel mult 40% mai mic decât cel mai mare preț oferit.

(4) În cazul vânzării prin negociere directă, asociația salariaților, constituită conform prevederilor art.16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/1997, aprobată prin Legea nr.44/1998, cu modificările și completările ulterioare, precum și alte forme asociative din acvacultură, cu personalitate juridică, au dreptul să cumpere acțiuni scoase la vânzare, conform prevederilor alin.(3).

(5) În cazul vânzării de acțiuni prin licitație publică cu strigare, membrii conducerii societății au dreptul să cumpere acțiuni scoase la privatizare, conform prevederilor alin.(2).

(6) Condițiile de participare la cumpărare de acțiuni prin negociere directă cu preselecție, în condițiile prevăzute la alin.(3), formele asociative din acvacultură, cu personalitate juridică, vor fi prevăzute în mod expres în normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

(7) Criteriul de departajare a ofertanților în cadrul ofertei publice este prețul/acțiune, iar în negocierea directă cu preselecție este prețul/acțiune și pregătirea de specialitate pentru persoanele fizice, iar pentru persoanele juridice, experiența în domeniul acvaculturii. În cadrul negocierii se stabilesc clauze pentru păstrarea obiectului de activitate și protecția salariaților.

(8) Criteriul de departajare a ofertanților în cadrul vânzării acțiunilor prin metoda de licitație cu strigare este preț/acțiune, iar în cadrul vânzării prin negociere directă, criteriile sunt preț/acțiune, cuantumul redevenței oferite, pregătirea de specialitate pentru persoanele fizice, respectiv capacitatea tehnică și financiară și experiența în domeniul acvaculturii, pentru persoanele juridice, precum și alte criterii stabilite prin caietul de sarcini. În cadrul negocierii se stabilesc clauze pentru păstrarea obiectului de activitate și protecția salariaților.

Art.20.- Asociațiile constituite în conformitate cu prevederile art.16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/1997, aprobată prin Legea nr.44/1998, cu modificările și completările ulterioare, precum și alte forme asociative din acvacultură, cu personalitate juridică, pot cumpăra acțiuni emise de societățile cu profil piscicol beneficiind de următoarele facilități: plata în rate eșalonate pe o perioadă de maximum 5 ani de la data încheierii contractului de vânzare-cumpărare, cu avans de minimum 20% din prețul de adjudecare și cu o dobândă de 10% pe an.

Art.21.- Veniturile obținute din dividendele aferente activelor dobândite de asociație se transferă asociației și se utilizează exclusiv pentru plata ratelor, a dobânzilor și pentru rambursarea creditelor contractate de asociație în vederea cumpărării de acțiuni.

Art.22.- (1) Acțiunile dobândite în conformitate cu prevederile art.19 se înscriu în registrul acționarilor societăților iar asociațiile figurează în registrul acționarilor și sunt înscrise în registrul comerțului la poziția „Acționari”, până la plata integrală a prețului, având drept de vot în adunarea generală a acționarilor corespunzător cu numărul de acțiuni deținute.

(2) Pentru acțiunile vândute cu plata în rate acțiunile neachitate se constituie gaj și se eliberează de sarcini pe măsura achitării lor.

Art.23.- (1) Inițiativa concesiunii o poate avea concedentul sau orice investitor interesat, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Persoanele fizice sau juridice române, inclusiv asociațiile constituite în conformitate cu prevederile art.16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/1997, aprobată prin Legea nr.44/1998, cu modificările și completările ulterioare, precum și alte forme asociative din activăcultură, cu personalitate juridică, care doresc să concesioneze terenurile ce fac obiectul acestei secțiuni, depun o scrisoare de intenție concedentului, respectiv ANPA.

(3) După înregistrarea scrisorii de intenție, ANPA întocmește în termen de 30 de zile studiul de oportunitate conținând o evaluare tehnico-economică și caietul de sarcini al concesiunii, pe care îl depune spre aprobare Comisiei prevăzute la art.13 alin.(1).

(4) Hotărârea Comisiei privind aprobarea concesiunii va cuprinde și procedura de concesiune, care poate fi:

a) licitație cu plic închis, dacă investitorul interesat nu a condiționat concesiunea terenului de cumpărarea de acțiuni ale societății în exploatarea căreia se află acest teren;

b) negociere directă cu preselectie, dacă investitorul interesat condiționează concesiunea terenurilor de cumpărarea de acțiuni ale societăților ce dețin în administrare aceste terenuri;

c) atribuirea directă.

Art.24.- (1) Procedura concesiunii prin licitație cu plic închis se face într-o singură etapă și are drept scop concesiunea terenurilor din domeniul public sau privat al statului și se aplică atunci când investitorul nu condiționează concesiunea terenurilor de cumpărarea acțiunilor societății.

(2) Selectarea ofertelor se face în baza grilei de punctare aprobate în caietul de sarcini, care are ca principale elemente:

a) redevența oferită;

b) capacitatea tehnică de a exploata bunul ce face obiectul concesiunii;

c) valoarea investițiilor propuse și posibilitățile financiare de realizare a acestora.

Art.25.- (1) Concedentul încheie contractul de concesiune cu ofertantul cel mai bine plasat, în baza grilei de punctare. Condițiile care au condus la declararea drept câștigător al concesiunii, vor fi obligatoriu clauze în contract.

(2) Contractul de concesiune cuprinde clauza referitoare la împărțirea responsabilităților de mediu între concedent și concesionar.

(3) La expirarea contractului de concesiune beneficiarul este obligat să restituie liber de orice sarcini terenul încredințat prin contract, inclusiv investițiile realizate.

Art.26.- Procedura concesionării prin negociere directă cu preselectie se aplică în cazul în care investitorul interesat condiționează cumpărarea acțiunilor societății care face obiectul prezentei legi de concesionarea terenurilor deținute în exploatare de către societate.

Art.27.- Prin derogare de la prevederile art.315 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, terenurile pe care sunt amplasate amenajările piscicole, precum și terenurile aferente acestora, care nu fac parte din capitalul social al societăților cu profil piscicol, se atribuie direct spre concesionare investitorilor care au cumpărat pachetul majoritar de acțiuni sau active ce implică necesitatea exploatării amenajării piscicole, la cererea deținătorilor de active, cu excepția celor aflate în perimetrul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”.

Art.28.- Concesionarea prin atribuire directă se face pe perioada existenței activelor ce implică exploatarea terenului, dar nu mai mult de 49 de ani.

Art.29.- În cazul procedurii de concesionare, nivelul minim al redevenței se aprobă de către Comisie.

Art.30.- (1) Prin derogare de la prevederile art.363 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, terenurile din domeniul privat al statului pe care sunt construite amenajări piscicole și terenurile aferente acestora, se vând direct proprietarilor de active piscicole amplasate pe acestea, care transmit o scrisoare de intenție și se obligă să mențină activitatea de acvacultură minimum 25 de ani.

(2) În situația în care nu se respectă prevederile alin.(1), terenurile care fac obiectul contractelor de vânzare-cumpărare pe care sunt amplasate amenajări piscicole și terenurile aferente acestora, revin în domeniul privat al statului.

(3) Prețul de vânzare al terenului se stabilește în funcție de bonitatea terenului, care va fi determinată în baza unui raport de evaluare întocmit de un evaluator autorizat de Asociația Națională a Evaluatorilor Autorizați din România.

(4) Prețul de vânzare al terenului poate fi achitat în rate de către proprietarii activelor în următoarele condiții:

- a) avans 10% din prețul de vânzare;
- b) rate semestriale eșalonate pe un termen de până la 10 ani;
- c) perceperea unei dobânzi anuale la nivelul ratei lunare a dobânzii de referință a Băncii Naționale a României de la data facturării.

(5) Administratorul terenului în numele statului solicită cumpărătorului constituirea de garanții pentru asigurarea plății, prin:

- a) scrisoare de garanție emisă de o bancă comercială; sau
- b) constituirea unei ipoteci pe terenul care face obiectul vânzării, până la achitarea în totalitate a plății.

CAPITOLUL V

Vânzarea activelor

Art.31.- (1) Dacă în urma ofertării unei societăți și a oferirii de facilități nu au fost înregistrate cereri de cumpărare de acțiuni, se poate proceda la divizarea societății pe ferme și centre de profil, în baza unui studiu de fezabilitate și cu aprobarea adunării generale a acționarilor, potrivit mandatului special acordat de ANPA sau la restructurarea societății, prin vânzarea de active și concesionarea ori arendarea terenurilor, în conformitate cu prevederile prezentului capitol.

(2) Ferma piscicolă, definită ca fiind unitatea de producție ce însumează infrastructura investițională și terenurile aferente necesare în vederea desfășurării procesului de producție piscicolă, constituie cea mai mică subdiviziune a unei societăți cu profil piscicol supusă privatizării. Ferma piscicolă poate fi divizată numai în cazurile de dizolvare sau lichidare.

(3) ANPA vinde activele fermelor piscicole din patrimoniu în conformitate cu prevederile prezentei legi.

Art.32.- (1) Vânzarea activelor societăților se face în baza unui studiu de oportunitate, la propunerea consiliilor de administrație ale societăților, avizat de ANPA și aprobat de adunarea generală a acționarilor.

(2) Vânzarea activelor prevăzute la alin.(1) se efectuează pe bază de licitație cu strigare sau în plic închis cu adjudecare, la prețul cel mai bun oferit.

(3) Procedura prevăzută la alin.(1) și (2) se aplică și în cazul perfectării unui contract de leasing imobiliar cu clauză irevocabilă de vânzare, dacă în contractul de leasing nu s-a prevăzut altfel.

(4) Reprezentanții în adunarea generală a acționarilor și în consiliile de administrație ale societăților ce dețin în administrare terenuri pe care sunt amplasate amenajări piscicole au obligația să întocmească lista cuprinzând activele neutilizate, în vederea avizării acestora de către ANPA și publicării ei în presă.

Art.33.- (1) La cumpărarea de active aparținând societăților ce fac obiectul prezentei legi, nu au dreptul să participe membrii adunării generale a acționarilor sau ai consiliului de administrație al societății vânzătoare.

(2) Sumele realizate din vânzarea activelor societăților care fac obiectul prezentei legi vor fi utilizate de către acestea pentru:

- a) rambursarea datoriilor;
- b) efectuarea de investiții;
- c) finalizarea activității din principalul obiect de activitate.

(3) Sumele prevăzute la alin.(2) nu pot fi utilizate pentru plata drepturilor salariale.

Art.34.- (1) Societățile cu profil piscicol sau ANPA, care au în derulare contracte de locație de gestiune, de închiriere sau asociere în participațiune pentru activele piscicole, pot vinde prin negociere directă sau pot încheia contracte de leasing imobiliar cu clauză irevocabilă de vânzare cu locatarii, chiriașii sau asociații secunzi, dacă aceștia au efectuat investiții în activele utilizate și nu au obligații restante față de societate sau față de ANPA.

(2) Contractul de vânzare sau de leasing se încheie în baza raportului de evaluare acceptat de părți și cu scăderea valorii investițiilor efectuate de locatar, chiriaș sau asociat secund.

(3) Încheierea contractelor de vânzare sau de leasing de către societățile cu profil piscicol este condiționată de aprobarea prealabilă a ANPA.

Art.35.- Societățile cu profil piscicol pot vinde, cu aprobarea prealabilă a ANPA, în condițiile stabilite de adunarea generală a acționarilor și de consiliul de administrație, active cu plata în rate, salariișilor, precum și altor forme asociative din acvacultură, cu personalitate juridică, în următoarele condiții:

a) avans minimum de 20% din prețul aprobat de adunarea generală a acționarilor și de consiliul de administrație, dar nu mai mic decât valoarea contabilă a acestuia;

b) rate eşalonate pe un termen de până la 5 ani;

c) dobândă anuală de 10%.

Art.36.- Contractele de vânzare de active vor avea clauze ferme pentru respectarea legislației în vigoare privind protecția mediului.

Art.37.- Nu fac obiectul prevederilor art.31 - 36 corpurile de apă cu folosință complexă și căile navigabile.

CAPITOLUL VI

Accesul la resursele de apă și gestionarea acestora

Art.38.- (1) Apa este pentru organisme acvatice mediul de viață și trebuie asigurată cu excepția utilizării pentru consumul uman.

(2) Volumele de apă care tranzitează amenajările piscicole deschise direct sau indirect prin canale de aducțiune, indiferent de administratorul căilor de acces către sursa de apă, se plătesc.

(3) Autorizația de gospodărire a apelor este emisă pe o perioadă de minimum 5 ani cu posibilitate de prelungire, iar în cazul apariției unor modificări față de documentația inițială în baza căreia s-a obținut autorizația de gospodărire a apelor inițială, titularul acesteia solicită printr-o nouă documentație, reautorizarea.

(4) Administratorul canalelor de irigații și desecări are obligația să asigure condițiile de funcționare a acestora în vederea asigurării volumului de apă necesar alimentării, fără costuri, până la limita amenajării piscicole.

(5) Determinarea debitelor și volumelor de apă alimentate sau evacuate în și din amenajările piscicole deschise se face cu metode sau mijloace aprobate prin ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor.

(6) În cazul lacurilor de acumulare și iazurilor care au inclusiv folosință în irigații, activitatea de acvacultură trebuie să respecte prevederile Legii îmbunătățirilor funciare nr.138/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(7) Locațiunile care urmăresc asigurarea folosinței unui bun în scopul practicării activității de acvacultură, încheiate de persoanele care, potrivit legii, nu pot face decât acte de administrare, se încheie pe o perioadă de maximum 35 de ani.

(8) Procedura de derulare a locațiunii în scopul practicării acvaculturii se desfășoară în condițiile art.333 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

Art.39.- (1) Practicarea acvaculturii în lacurile de acumulare și în zonele de acvacultură din Marea Neagră este administrată de ANPA și de către Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, dacă habitatele piscicole se află în perimetrul acesteia din urmă, prin încheierea de contracte de concesiune pentru exploatarea potențialului de acvacultură.

(2) Lacurile de acumulare și zonele de acvacultură din Marea Neagră vor fi înregistrate în ROUA.

(3) Introducerea speciilor de pești și a altor culturi în amenajările marine, indiferent de proveniența lor, se face cu avizul ANPA și al autorității publice centrale pentru protecția mediului.

Art.40.- (1) Creșterea peștelui și altor organisme acvatice în viviere flotabile, impune asigurarea biosecurității, a furajelor și a calității mediului acvatic.

(2) Vivierele flotabile și instalațiile de acvacultură submerse, în care se practică acvacultura intensivă pot fi amplasate în Marea Neagră și în lacuri de acumulare cu folosință complexă care asigură condiții optime pentru această activitate, în baza unui studiu de impact de mediu.

(3) Prin derogare de la prevederile art.48 din Legea nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, vivierele flotabile și instalațiile de acvacultură submerse, în care se practică acvacultura extensivă pot fi amplasate în Marea Neagră și în lacuri de acumulare cu folosință complexă care asigură condiții optime pentru această activitate în baza unei notificări transmise administratorului corpului de apă respectiv, cu precizarea coordonatelor GPS ale amplasamentului înregistrat în ROUA.

(4) În apele de frontieră, apele maritime interioare și în marea teritorială, vivierele flotabile pot fi amplasate doar cu avizul prealabil al organelor Poliției de Frontieră.

Art.41.- (1) Autoritatea publică centrală responsabilă de gestionarea resurselor de apă are obligația de a asigura prin schemele directe și de management ale bazinelor hidrografice și prin programele de măsuri aferente acestora, debitele și volumele necesare amenajărilor piscicole care să îndeplinească parametrii de calitate, conform legislației în vigoare.

(2) Evacuarea totală sau parțială ori umplerea lacurilor de acumulare care nu sunt utilizate ca surse pentru rețelele de apă potabilă, în sezonul de toamnă - primăvară, se face pe cheltuiala deținătorului înregistrării/licenței de acvacultură, fără afectarea echilibrelor hidrologice/hidrografice.

Art.42.- Operatorii economici înregistrați/licențiați pentru activitatea de acvacultură au, în raport cu resursa de apă utilizată, obligația de a asigura conservarea, protecția și îmbunătățirea mediului acvatic, în condițiile utilizării durabile a resurselor de apă, având la bază principiile precauției, prevenirii, evitării daunelor la sursă și „poluatorul plătește”.

CAPITOLUL VII

Administrarea efectivelor acvatice

Art.43.- Utilizarea speciilor de pești și a altor organisme acvatice în amenajările piscicole se poate face doar în condițiile stabilite prin înregistrarea/licența de acvacultură.

Art.44.- Adăugarea sau eliminarea unor alte specii din portofoliul de specii al deținătorului înregistrării/licenței de acvacultură, cu excepția speciilor exotice sau absente la nivel local, se face prin notificarea ANPA și a autorității publice centrale care răspunde de protecția mediului, care avizează. ANPA operează modificările în ROUA în termen de 3 zile lucrătoare de la primirea acesteia.

Art.45.- (1) Autoritatea publică competentă de punere în aplicare a reglementărilor privind utilizarea în acvacultură a speciilor exotice și a speciilor absente la nivel local este ANPA și autoritatea publică centrală care răspunde de protecția mediului.

(2) Decizia ANPA de emitere a permisului de introducere în acvacultură a speciilor exotice și absente la nivel local ia în considerare rezoluția Comitetului Consultativ Național pentru Sectorul Pescăresc.

(3) ANPA ține evidența introducerilor și a transferurilor într-un registru care conține în ordine cronologică toate cererile făcute și documentația aferentă colectată înainte de emiterea unui permis și pe durata perioadei de monitorizare. Registrul este pus gratuit la dispoziția statelor membre și a publicului.

(4) Procedura de emitere sau retragere a permisului de introducere sau de transfer a speciilor exotice sau absente la nivel local în acvacultură se aprobă prin hotărâre a Guvernului în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Art.46.- Asigurarea unei bune stări a efectivelor piscicole pe toata durata ciclului de producție este o condiție obligatorie pentru menținerea înregistrării/licenței de acvacultură.

Art.47.- Buna stare a efectivelor piscicole în piscicultură se obține prin măsuri care vizează:

- a) proiectarea, construcția și managementul amenajărilor piscicole;
- b) încadrarea de personal calificat cu studii superioare sau studii medii de specialitate;
- c) asigurarea condițiilor de densitate, furajare și creștere adecvate speciilor și tehnologiei declarate la înregistrare/licențiere prin care să se asigure că efectivele au spațiu vital suficient, beneficiază de hrană de bună calitate și adecvată cerințelor energetice aferente speciei, dispun de oxigen dizolvat suficient pentru necesarul metabolic;
- d) asigurarea măsurilor de intervenție rapidă în cazuri de urgență, hipoxii, patologii;
- e) asigurarea tratamentelor optime disponibile pentru incidențele patologice curente;
- f) reducerea stresului pe toată durata ciclului de creștere generat de manipulări inadecvate, prădători și condiții de viață neconforme, cum ar fi lipsa de apă, de furaje, de tratamente.

Art.48.- Măsurile adoptate pentru asigurarea bunei stări a efectivelor piscicole sunt asumate de către operator în documentația de obținere a înregistrării/licenței de acvacultură.

Art.49.- Deținătorul înregistrării/licenței de acvacultură face dovada asigurării evidențelor tehnologice, prin documente primare în formă scrisă sau electronică, printr-un program informatic.

CAPITOLUL VIII

Controlul aspectelor ihtiopatologice/patologice și acordarea compensațiilor

Art.50.- Incidențele ihtiopatologice sunt documentate prin analize de laborator autorizate și tratate potrivit celor mai bune informații științifice disponibile.

Art.51.- Pentru diminuarea incidențelor patologice fermierul adoptă măsuri profilactice asigurându-se că acestea se bazează pe cunoștințe științifice demonstrate ori pe experiența demonstrată a fermierului sau a personalului angajat.

Art.52.- Administratorul unității de acvacultură întreprinde măsurile pentru limitarea răspândirii bolilor și epizootiilor.

Art.53.- (1) Pentru amenajările piscicole amplasate în arii naturale protejate de interes comunitar, parte a rețelei ecologice europene NATURA 2000, se acordă compensații din Fondul de mediu pentru pierderile de producție cauzate de păsările și mamiferele ihtiofage, precum și a celor cauzate de restricțiile prevăzute de planurile de management, care afectează competitivitatea.

(2) Modul de calcul și de plată a compensațiilor prevăzute la alin.(1) se stabilește prin hotărâre a Guvernului inițiată de Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor și de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

(3) Compensațiile acordate nu pot exclude dreptul deținătorilor înregistrărilor/licențelor de acvacultură de a adopta măsuri eficiente de diminuare a pagubelor și de menținere a funcționalității exploatației piscicole.

CAPITOLUL IX

Registrul Operatorilor și Unităților de Acvacultură

Art.54.- (1) Înscrierea operatorilor din acvacultură în ROUA este condiționată de dovada existenței personalului calificat, a apartenenței la o organizație profesională sau de producători recunoscută de ANPA, ori de existența unui contract cu un centru de gestionare, de înlocuire și de consiliere pentru fermele de acvacultură, autorizat.

(2) Orice modificare privind unitatea de producție sau deținătorul înregistrării/licenței de acvacultură trebuie notificată ANPA, în vederea actualizării ROUA și eliberării unei noi înregistrări/licențe de acvacultură, după caz.

(3) Înscrierea în ROUA și eliberarea înregistrării/licenței de acvacultură se realizează în condițiile stabilite de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, aprobate prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, la propunerea ANPA.

(4) Solicitantul înregistrării/licenței de acvacultură depune o singură documentație la ANPA, aceasta din urma îndeplinind rolul de ghișeu unic.

(5) Unitățile de procesare, ambalare sau reambalare a caviarului, persoanele fizice sau juridice care desfășoară operațiuni de creștere în captivitate a speciilor de sturioni ori cele care desfășoară activități de export cu specimene de sturioni au obligația de a se înregistra la autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, în calitate de autoritate de management CITES, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi sau în termen de 30 de zile de la începerea activității, după caz, precum și de a transmite de îndată orice modificare legată de datele comunicate în vederea înregistrării.

(6) Autoritățile competente pentru operarea înregistrărilor din baza de date pentru Registrul CITES al loturilor de sturioni din crescătoriile din România sunt: autoritatea publică teritorială pentru protecția mediului, respectiv agențiile județene pentru protecția mediului, iar pentru Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării”.

(7) Practicarea acvaculturii extensive nu necesită autorizarea din punct de vedere al protecției mediului.

(8) Schimbarea parțială sau totală a destinației capacităților de producție din acvacultură se face în temeiul prevederilor legale și în baza unor studii de evaluare a impactului de mediu și este aprobată prin ordinul comun al ministrului mediului, apelor și pădurilor și al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, doar dacă utilizarea terenului pentru acvacultură nu mai este posibilă și serviciile de mediu aduse de existența fermei piscicole sunt nesemnificative sau compensate prin alte măsuri ce oferă servicii de mediu similare.

CAPITOLUL X

Organizațiile sectorului de acvacultură

Art.55.- Persoanele juridice de drept privat care dețin sau administrează capacități de producție pentru acvacultură se pot constitui, la libera lor inițiativă, în organizații, profesionale sau de producători, cu scopul practicării unei acvaculturi durabile, al îmbunătățirii condițiilor de producție și al creșterii competitivității membrilor acestora.

Art.56.- Membrii organizațiilor comunică datele de producție către organizație și vând produsele pentru care s-au asociat, cu respectarea normelor interne ale organizației și a prevederilor legale în vigoare, în scopul îmbunătățirii calității produselor, adaptării volumului ofertei la cerințele pieței și creșterii valorii adăugate.

Art.57.- (1) La propunerea ANPA, prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, se stabilesc criteriile de recunoaștere/retragere, după caz, a organizațiilor de producători/profesionale din sectorul pescăresc, precum și drepturile și facilitățile acordate acestora.

(2) Activitatea economică desfășurată de membrii organizațiilor în zonele geografice în care s-au constituit reprezintă criteriul principal de recunoaștere.

Art.58.- Organizațiile de producători, organizațiile profesionale și organizațiile patronale și sindicale ale personalului din sector, au statutul de entități reprezentative în procesul consultativ de adoptare a deciziilor în cadrul Comitetului Consultativ Național pentru Sectorul Pescăresc.

CAPITOLUL XI

Organizarea pieței produselor pescărești

Art.59.- (1) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, la propunerea ANPA, stabilește măsuri privind producția, comercializarea, procesarea și prelucrarea produselor obținute din acvacultură, pentru:

a) respectarea standardelor de calitate a produselor din acvacultură pe toată durata procesului de producție, prelucrare/procesare și comercializare, pentru a asigura trasabilitatea, transparența pe piață și pentru a face posibilă informarea corespunzătoare a consumatorilor, în special în ceea ce privește natura produsului;

b) respectarea normelor privind comercializarea produselor rezultate din acvacultură;

c) încurajarea și sprijinirea procesării și prelucrării produselor din acvacultură;

d) îmbunătățirea calității și promovarea produselor din acvacultură;

e) mărirea gradului de utilizare și creștere a valorii adăugate a materiei prime obținute din acvacultură.

(2) Autoritățile administrației publice locale facilitează accesul producătorilor în piețe locale, în colaborare cu parteneri din mediul economic asociativ, cu respectarea măsurilor privind comercializarea și procesarea produselor obținute din pescuit și acvacultură stabilite de ANPA.

Art.60.- (1) În scopul măririi gradului de utilizare a materiei prime și de creștere a valorii, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale elaborează cadrul de reglementare pentru susținerea activității de procesare a produselor provenite din acvacultură.

(2) Măsurile de sprijin sunt îndreptate către:

- a) diversificarea produselor;
- b) îmbunătățirea calității produselor;
- c) elaborarea de norme și standarde;
- d) folosirea resurselor excedentare sau subutilizate;
- e) utilizarea subproduselor;
- f) încurajarea organizațiilor profesionale și interprofesionale;
- g) funcționarea optimă a efectivelor piscicole;
- h) reducerea impactului asupra mediului înconjurător.

CAPITOLUL XII

Cercetarea științifică, dezvoltarea tehnologică și inovarea în domeniul acvaculturii

Art.61.- Pentru atingerea obiectivelor privind creșterea competitivității activității de acvacultură, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale coordonează, promovează, sprijină și încurajează cercetarea științifică, dezvoltarea tehnologică și inovarea în domeniul acvaculturii.

Art.62.- Direcțiile și obiectivele de cercetare-dezvoltare-inovare pentru domeniul acvaculturii, prevăzute în cadrul Strategiei sectoriale, respectiv Programul sectorial de cercetare-dezvoltare-inovare, sunt aprobate de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, la propunerea ANPA, cu avizul Comitetului Consultativ Național pentru Sectorul Pescăresc.

Art.63.- Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin ANPA, promovează și susține parteneriatele de cercetare-dezvoltare-inovare în domeniul acvaculturii între autorități, institute de cercetare de profil și agenți economici/organizații de producători.

Art.64.- Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale susține și colaborează cu instituțiile de cercetare și învățământ din domeniul acvaculturii în vederea furnizării de date științifice în scopul elaborării politicilor, reglementărilor și deciziilor pentru dezvoltarea și asigurarea competitivității sectorului.

CAPITOLUL XIII

Formarea profesională și instruirea personalului

Art.65.- Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale în colaborare cu Ministerul Educației inițiază și susține programe de formare profesională în domeniul acvaculturii, la toate nivelurile de calificare, inclusiv prin utilizarea fondurilor europene.

Art.66.- Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale susține organizațiile de producători care derulează programe de formare profesională și de instruire continuă a personalului care lucrează în acvacultură și în domeniile conexe, precum prelucrarea, procesarea, comercializarea peștelui provenit din acvacultură, și turismul piscicol, inclusiv prin utilizarea fondurilor europene.

Art.67.- Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale contribuie la finanțarea participării organizațiilor de producători recunoscute la organisme relevante europene și internaționale, cu încadrarea în prevederile bugetare proprii.

CAPITOLUL XIV

Răspunderi și sancțiuni

Art.68.- Nerespectarea dispozițiilor prezentei legi de către persoane fizice sau juridice atrage, după caz, răspunderea administrativă, civilă sau penală.

Art.69.- (1) Pentru a se asigura de respectarea legislației în domeniul acvaculturii, procesării, transportului, comercializării produselor din acvacultură și activităților conexe, ANPA organizează acțiuni permanente de inspecție și control.

(2) Persoanele supuse controlului au obligația să permită accesul la sediile și punctele de lucru ale unităților controlate, la toate navele/ambarcațiunile auxiliare, uneltele și instalațiile de recoltare, fermele și instalațiile de acvacultură, construcțiile-anexe, mijloacele de transport, unitățile de procesare, comercializare și alimentație publică și să pună la dispoziția personalului cu drept de inspecție și control toate documentele și mijloacele necesare îndeplinirii funcției de inspecție și control și, totodată, să furnizeze date statistice în conformitate cu activitățile prevăzute în programele statistice și actele juridice comunitare în domeniul sectorului pescăresc.

(3) Procedura de inspecție și control se stabilește de către ANPA, prin ordin al președintelui.

Art.70.- Neîndeplinirea de către titularul înregistrării/licenței de acvacultură a măsurilor legale dispuse de personalul cu drept de inspecție și control la termenele și în condițiile stabilite, constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 15.000 lei.

Art.71.- Următoarele fapte constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 15.000 lei la 35.000 lei:

a) introducerea în amenajările piscicole, fără avizul ANPA și al autorității publice centrale care răspunde de protecția mediului, prevăzut la art.39 alin.(3) și art.44, a altor specii decât cele admise prin înregistrarea/licența de acvacultură;

b) refuzul de a permite accesul personalului cu drept de inspecție și control în zonele prevăzute la art.69 alin.(2);

c) desfășurarea activității de acvacultură fără a deține înregistrare/licență de acvacultură, conform prevederilor art.2 pct.19 și 20.

Art.72.- Următoarele fapte constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 40.000 lei la 80.000 lei:

a) distrugerea sau degradarea din culpă a digurilor, barajelor și canalelor, a taluzurilor și malurilor, a instalațiilor hidrotehnice aferente amenajărilor piscicole, dacă nu constituie infracțiune potrivit legii penale;

b) reducerea din culpă a debitului de apă pe cursurile de apă naturale sau amenajate, dacă prin aceasta se periclitează existența resurselor acvatice vii din cadrul amenajărilor piscicole, dacă nu constituie infracțiune potrivit legii penale;

c) distrugerea, degradarea sau micșorarea din culpă a zonelor de protecție perimetrală a amenajărilor piscicole, dacă nu constituie infracțiune potrivit legii penale;

d) neasigurarea debitului de apă necesar sau a dreptului de servitute în cazuri de forță majoră, în vederea dezvoltării normale a faunei piscicole din amenajările piscicole, în aval de o lucrare de barare;

e) aruncarea sau depozitarea rumegușului, deșeurilor menajere și zootehnice și a oricăror materii și materiale, produse și substanțe poluante pe malurile amenajărilor piscicole;

f) neinstalarea sau distrugerea dispozitivelor care împiedică intrarea peștilor în sistemele de alimentare cu apă, irigații, precum și în instalațiile hidroenergetice ce au ca sursă de apă amenajările piscicole, dacă nu constituie infracțiune potrivit legii penale;

g) neinstalarea sau distrugerea dispozitivelor care împiedică intrarea peștilor în sistemele de alimentare cu apă, irigații, precum și în instalațiile hidroenergetice, dacă nu constituie infracțiune potrivit legii penale.

Art.73.- (1) Extragerea peștelui, precum și a apei din amenajările piscicole fără acordul administratorului fermei piscicole, constituie infracțiunea de furt prevăzută de art.228 din Legea nr.286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Tentativa se pedepsește potrivit art.232 din Legea nr.286/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Art.74.- (1) Sunt supuse confiscării, potrivit art.112 din Legea nr.286/2009, cu modificările și completările ulterioare, uneltele, ambarcațiunile de pescuit cu motoarele și rezervoarele aferente, mijloacele de transport, armele de foc și orice alte bunuri folosite la săvârșirea infracțiunilor prevăzute de art.228 și 229 din Legea nr.286/2009, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Produsele din acvacultură rezultate din săvârșirea infracțiunilor, constând în pește, icre, alte viețuitoare și produse acvatice, sunt supuse confiscării în condițiile art.249 din nr.135/2010 privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare.

(3) În situația în care proprietarul este autor sau, după caz, complice la săvârșirea infracțiunilor prevăzute de prezenta lege, produsele de acvacultură prevăzute la alin.(2) se valorifică în condițiile legii.

(4) Valorificarea produselor din acvacultură confiscate se face la prețul pieței de achiziție cu ridicata practicat de către operatorul economic căruia îi sunt predate acestea, calculat ca medie aritmetică a ultimelor 3 prețuri de achiziție obținute de la furnizorii acestuia, pentru produsele din acvacultură identice. Dovada stabilirii prețului de comercializare a produselor din acvacultură confiscate se face prin documentele fiscale de achiziție.

(5) Pentru produsele din acvacultură confiscate prevăzute la alin.(2), care necesită depozitare sau distrugere, costurile operațiunilor sunt imputate făptuitorului.

(6) Confiscarea bunurilor destinate, folosite sau rezultate din contravențiile prevăzute la art.71 și 72 se dispune în condițiile art.24 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

(7) Navele sau ambarcațiunile de pescuit, cu motoarele și rezervoarele aferente, autovehiculele și alte bunuri neinterzise de lege la deținere/utilizare confiscate, care au fost folosite la săvârșirea infracțiunilor prevăzute de prezenta lege, se preiau în folosință gratuită de către structura din care face parte organul de inspecție și control, pentru a fi folosite în activități de combatere a infracțiunilor/contravențiilor piscicole, până la rămânerea definitivă a unei decizii/hotărâri prin care se dispune restituirea bunurilor confiscate.

(8) Odată cu restituirea bunurilor confiscate, folosite în condițiile alin.(7), instituția care a beneficiat de folosința acestora restituie proprietarului contravaloarea gradului de uzură de la momentul folosinței și până la momentul restituirii. Eventualele pagube aduse bunurilor menționate mai sus sunt suportate de instituția din care face parte persoana care a produs paguba.

(9) În cazurile de confiscare a produselor din acvacultură prevăzute la alin.(2) organele de inspecție și control dispun de îndată valorificarea lor în condițiile legii, inclusiv prin donație către unități de asistență socială sau către orice altă entitate de utilitate publică.

(10) Operațiunile de distrugere a bunurilor interzise de lege în vigoare sunt filmate, iar înregistrările video sunt stocate pentru o perioadă de minimum 3 ani de către organul de inspecție și control. De asemenea, bunurile ce necesită condiții speciale de distrugere, sunt predate operatorilor economici specializați, urmând a fi încheiat un proces-verbal.

(11) Instituțiile de inspecție și control desemnează persoane din rândul personalului propriu care să se ocupe în mod special de valorificarea bunurilor confiscate, iar conducerile instituțiilor de inspecție și control încheie parteneriate cu Ministerul Afacerilor Interne în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

(12) În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, procedurile necesare punerii în aplicare a dispozițiilor alin.(1)-(11) se stabilesc prin ordin comun al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului mediului, apelor și pădurilor.

Art.75.- (1) Pe lângă organele de urmărire penală, sunt competente să efectueze acte de constatare pentru faptele prevăzute la art.73 și persoanele cu drept de inspecție și control din cadrul ANPA, Gărzii Naționale de Mediu, Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, precum și ofițerii și agenții din cadrul Poliției Române și Poliției de Frontieră Române, ofițerii și subofițerii din cadrul Jandarmeriei Române cu drept de control și personalul silvic din cadrul Regiei Naționale a

Pădurilor - Romsilva, conform prevederilor art.61 din Legea nr.135/2010 privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Organele prevăzute la alin.(1) au obligațiile organelor de constatare a infracțiunilor, prevăzute de Legea nr.135/2010, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art.71 și 72 se fac de către personalul prevăzut la alin.(1).

Art.76.- Contravențiilor prevăzute la art.71 și 72 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

CAPITOLUL XV

Dispoziții finale și tranzitorii

Art.77.- (1) La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă art.1 alin.(2) lit.e) și l), art.2 pct.1 și 2, art.4 alin.(3) lit.d) și alin.(5), art. 26 lit.e)-h), art.43-45, art.46¹, 46², art.47 și art.61 lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2008 privind pescuitul și acvacultura, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.317/2009, cu modificările și completările ulterioare, precum și orice alte dispoziții contrare prezentei legi.

(2) În tot cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2008, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.317/2009, cu modificările și completările ulterioare, sintagma „*pescuit și acvacultură*” se înlocuiește cu sintagma „*pescuit*”.

Art.78.- În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale împreună cu Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor elaborează și aprobă, prin hotărâre a Guvernului, normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

Art.79.- Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 noiembrie 2022.

Acest proiect de lege a fost adoptat de Senat în şedinţa din 11 martie 2024, cu respectarea prevederilor articolului 76 alineatul (1) din Constituţia României, republicată.

p. PREŞEDINTELE SENATULUI

VIRGIL GURAN

DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE**CURTEA CONSTITUȚIONALĂ****DECIZIA Nr. 19**

din 15 februarie 2023

referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 4 alin. (2) lit. a), c), h) și i), ale art. 13 alin. (1), ale art. 14 alin. (1) și (4), ale art. 15 alin. (1), ale art. 17, ale art. 18 alin. (1), ale art. 19, ale art. 21 alin. (1), ale art. 24 alin. (2), ale art. 26, ale art. 30 alin. (1) și (2), ale art. 38 alin. (4), ale art. 44, ale art. 57, ale art. 72 lit. f), ale art. 73, ale art. 74 alin. (1)—(3) și ale art. 77 din Legea acvaculturii, precum și a legii, în ansamblul său

Marian Enache	— președinte
Mihaela Ciochină	— judecător
Cristian Deliorga	— judecător
Dimitrie-Bogdan Licu	— judecător
Laura-Iuliana Scântei	— judecător
Gheorghe Stan	— judecător
Livia Doina Stanciu	— judecător
Elena-Simina Tănăsescu	— judecător
Varga Attila	— judecător
Benke Károly	— prim-magistrat-asistent

1. Pe rol se află soluționarea obiecției de neconstituționalitate a Legii acvaculturii, obiecție formulată de Președintele României.

2. Obiecția de neconstituționalitate a fost înregistrată la Curtea Constituțională cu nr. 5.912 din 22 iulie 2022 și constituie obiectul Dosarului Curții Constituționale nr. 1.885A/2022.

3. În motivarea obiecției de neconstituționalitate se susține că legea criticată a fost adoptată tacit de Senat, iar de Camera Deputaților, Camera decizională, cu un număr semnificativ de amendamente admise, potrivit raportului comun al Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice, al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare și al Comisiei pentru mediu și echilibru ecologic.

4. Printre modificările aduse de Camera decizională se numără eliminarea faptei contravenționale de deținere, transport sau comercializare fără documente legale a peștelui și a altor viețuitoare acvatice obținute din acvacultură, precum și schimbarea concepției cu privire la conținutul infracțiunii de furt piscicol și la confiscarea bunurilor ce au fost folosite la săvârșirea infracțiunilor și contravențiilor prevăzute de legea criticată, aspecte prin care cea de-a doua Cameră se îndepărtează în mod radical și fără nicio justificare obiectivă de la scopul și filosofia inițiale ale legii. Așadar, în forma adoptată, legea criticată nesocotește principiul constituțional al bicameralismului, în virtutea căruia o lege nu poate fi adoptată de o singură Cameră, legea fiind, cu aportul specific al fiecărei Camere, opera întregului Parlament.

5. Se arată că, în forma adoptată de prima Cameră, art. 72 lit. f) al legii sancționa contravențional fapta de deținere, transport sau comercializare fără documente legale a peștelui și a altor viețuitoare acvatice obținute din acvacultură; în schimb, în forma transmisă spre promulgare, fapta nu mai este sancționată nici contravențional și nici penal. Astfel, textul legii, în forma adoptată de Camera Deputaților, reprezintă o schimbare de esență și se îndepărtează în mod fundamental atât de voința inițiatorilor, cât și de voința primei Camere sesizate, aceea de a încuraja desfășurarea activităților de pescuit și acvacultură în mod legal și sustenabil.

6. De asemenea, Camera decizională a schimbat concepția cu privire la conținutul infracțiunii reglementate de art. 73 și confiscarea bunurilor ce au fost folosite la săvârșirea infracțiunilor și contravențiilor, prevăzută de legea criticată la art. 74. Astfel, în

forma adoptată de prima Cameră, confiscarea era reglementată la art. 70, care avea 3 alineate; în schimb, în forma adoptată de Camera decizională, la art. 74 se detaliază procedura confiscării în nu mai puțin de 11 alineate. Astfel, dincolo de modificările terminologice, s-au reglementat dispoziții noi, neavute în vedere de Camera de reflecție.

7. Totodată, la Camera Deputaților a fost introdus în lege un capitol complet nou, neavut în vedere de prima Cameră, respectiv capitolul XII, intitulat „Cercetarea științifică, dezvoltarea tehnologică și inovarea în domeniul acvaculturii”, care conferă Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale noi atribuții și responsabilități în domeniu.

8. Prin urmare, aportul semnificativ sub aspect cantitativ și calitativ al Camerei Deputaților, în calitate de Cameră decizională, este de natură să contravină exigențelor principiului bicameralismului instituit de art. 61 alin. (2) și art. 75 din Constituție, aspect ce atrage neconstituționalitatea Legii acvaculturii, în ansamblul său.

9. Se susține că art. 14 alin. (4) din legea criticată încalcă art. 1 alin. (4) și (5), art. 102 alin. (1), art. 136 și art. 147 alin. (4) din Constituție, întrucât dispune trecerea terenurilor din domeniul public al statului pe care se află amplasate amenajările piscicole și terenurile aferente acestora, aflate în administrarea Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură (ANPA), în domeniul privat al statului prin hotărâre a Guvernului. Textul criticat face referire la art. 361 alin. (1) din Codul administrativ, iar alin. (3) al acestuia prevede că în instrumentele de prezentare și motivare ale hotărârii prin care un bun trece din domeniul public în domeniul privat al statului se regăsește, în mod obligatoriu, justificarea temeinică a încetării uzului sau interesului public național sau local, după caz. Așadar, Guvernul, în virtutea rolului său constituțional, dezvoltat de prevederile Codului administrativ, decide, de la caz la caz, dacă încetarea uzului sau interesului public este temeinic justificată, respectiv dacă este oportună luarea unei anumite măsuri de transfer interdomenial al bunurilor.

10. Or, formularea prevăzută de art. 14 alin. (4) din legea criticată, prin folosirea verbului „trec”, impune *ope legis* trecerea terenurilor pe care se află amplasate amenajările piscicole și a terenurilor aferente acestora din domeniul public al statului în domeniul privat al statului. Deși — formal — norma criticată face trimitere la hotărârea Guvernului ca act juridic prin care ar opera trecerea terenurilor respective din domeniul public al statului în domeniul privat al statului, în realitate, legiuitorul nu instituie o procedură pe care executivul ar trebui să o parcurgă în situațiile în care Guvernul ar decide astfel de transferuri de la caz la caz, ci, prin modul de reglementare, legislativul se substituie deciziei executivului, toate terenurile pe care se află amplasate amenajările piscicole și terenurile aferente acestora urmând să fie supuse transferului, cu ignorarea totală a rațiunii funcției de administrare ce aparține Guvernului.

11. Totodată, art. 14 alin. (4) reglementează trecerea terenurilor în domeniul privat „pe baza criteriilor” stabilite de

art. 361 alin. (1) din Codul administrativ, a anexei nr. 2 la acesta și a prevederilor art. 3 din Legea apelor nr. 107/1996. Față de aceste prevederi, care nu stabilesc astfel de criterii, rezultă că sintagma din cuprinsul art. 14 alin. (4) — „pe baza criteriilor stabilite” — este neclară. Această concluzie se impune cu atât mai mult cu cât nici norma criticată nu face o distincție între bunurile care fac obiectul exclusiv al proprietății publice și care, potrivit art. 136 alin. (4) din Constituție, sunt inalienabile și alte bunuri proprietate publică neexclusivă, care pot fi trecute în domeniul privat.

12. În privința bunurilor care fac obiect exclusiv al proprietății publice, Curtea a reținut, cu valoare de principiu, că singura posibilitate de transmitere a acestor bunuri din domeniul public al statului în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale este aceea *ut singuli* (în acel caz, prin legea organică de modificare a legii organice prin care terenul a fost declarat obiect exclusiv al proprietății publice). Pentru celelalte bunuri, care nu constituie obiect exclusiv al proprietății publice, instanța constituțională a reținut că transferul se face în condițiile legii, respectiv pentru cele care trec din proprietatea publică a statului în cea a unităților administrativ-teritoriale, acesta se realizează în condițiile art. 292 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, prin hotărâre a Guvernului. Așadar, prin modul de formulare a dispozițiilor art. 14 alin. (4) din legea criticată, este neclar dacă trimiterea la actele normative amintite și transferul terenurilor din domeniul public în domeniul privat „pe baza criteriilor” acelor acte normative reprezintă, de fapt, o excludere a bunurilor care fac obiectul proprietății publice exclusive, situație în care acestea nu ar putea fi transferate în domeniul privat decât prin modificarea legii organice care le conferă acest regim juridic.

13. Nu în ultimul rând, se precizează că în jurisprudența sa Curtea a reținut că, în contextul existenței unei distincții clare a bunurilor care fac obiectul transferului intradomenial, din perspectiva apartenenței acestora la domeniul public sau privat al statului, la momentul transferului, caracterului imprecis al regimului juridic al unor bunuri imobile ori lipsei unei reglementări clare a înseși măsurii juridice dispuse de lege cu privire la unele dintre bunuri, mecanismul derogatoriu instituit de legea criticată este de natură să contravină principiului securității raporturilor juridice, în componenta sa referitoare la claritatea și previzibilitatea legii, prin nerespectarea normelor de tehnică legislativă, ceea ce determină afectarea regimului juridic de proprietate publică (Decizia nr. 1 din 10 ianuarie 2014, paragraful 174). Or, norma de la art. 14 alin. (4) din legea criticată prevede, fără niciun fel de distincție, că terenurile din domeniul public al statului pe care se află amplasate amenajările piscicole și terenurile aferente acestora, aflate în administrarea ANPA, trec în domeniul privat al statului. Aplicarea acestei norme ar putea avea drept consecință chiar afectarea dreptului de proprietate al statului asupra terenurilor respective, aflate în domeniul public.

14. Încălcarea art. 1 alin. (5), art. 44 alin. (1) și (2) și a art. 136 din Constituție este invocată prin prisma conținutului dispozițiilor legii, a lipsei de corelare a normelor cu ansamblul reglementărilor în vigoare, precum și a unor inconsecvențe, suprapuneri și contradicții normative. Prin amplexarea acestor inconsecvențe contrare standardelor de calitate a legii și prin implicațiile pe care acestea le au asupra garantării proprietății publice și private a statului, se apreciază că legea este neconstituțională în ansamblul său.

15. Astfel, se arată că atribuțiile ANPA sunt parțial preluate din reglementările aflate în vigoare. Prin raportare la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura, se arată că noile atribuții privind administrarea terenurilor din domeniul public și privat al statului pe care se află amplasate amenajările piscicole și exercitarea prerogativelor

dreptului de administrare asupra terenurilor cu destinație agricolă aparținând domeniului public al statului, respectiv exercitarea prerogativelor dreptului de proprietate privată al statului asupra terenurilor cu destinație agricolă pe care se află amplasate amenajările piscicole au fost completate cu sintagma „terenurile aferente acestora”, respectiv cu sintagma „cele aferente acestora”, ceea ce face dispozițiile art. 4 alin. (2) lit. a) și c) din legea criticată neclare, lipsite de precizie și previzibilitate, contrar art. 1 alin. (5) din Constituție.

16. Din modul de redactare a normelor nu se poate deduce cu claritate dacă în sfera terenurilor cu privire la care ANPA va exercita aceste prerogative vor intra doar cele din domeniul agricol pe care se află amplasate amenajări piscicole, conform normei în vigoare, sau acestora li se vor adăuga alte terenuri „aferente” terenurilor în cauză ori, din contră, dacă terenurile „aferente acestora” se referă, de fapt, la terenurile pe care sunt amplasate amenajări piscicole.

17. În cazul primei interpretări, nu este clară modalitatea prin care „terenurile aferente” trec din administrarea unei alte autorități a statului (cum ar fi Agenția Domeniilor Statului — ADS sau agenția care administrează terenurile care sunt supuse regimului arilor protejate) în administrarea ANPA sau situația în care, la momentul intrării în vigoare a legii criticate, o altă instituție publică exercită prerogativele dreptului de proprietate asupra acelor terenuri din domeniul privat al statului. Într-o asemenea situație, neclaritatea normei generează și un paralelism legislativ, conducând la suprapunerea competențelor celor două instituții centrale cu privire la exercitarea prerogativelor dreptului de proprietate asupra unor terenuri agricole aflate în domeniul privat al statului, respectiv cu privire la exercitarea dreptului de administrare asupra unor terenuri agricole aflate în domeniul public al statului. În plus, norma nu prevede niciun criteriu pentru stabilirea terenurilor aferente acestora și nu delimitează sfera acestor terenuri prin raportare la amplasamentul amenajărilor piscicole.

18. În cea de-a doua interpretare, cea conform căreia sintagma „terenurile aferente acestora” se referă la terenurile pe care sunt amplasate amenajări piscicole, norma este lipsită de claritate, întrucât aceasta dublează ipoteza dezvoltată inițial, contrar exigențelor privind calitatea legii prevăzute de art. 1 alin. (5) din Constituție.

19. Având în vedere atribuțiile ANPA, cadrul legal dezvoltat în prezenta lege cu privire la vânzarea terenurilor, respectiv transferul domeniului reglementat de art. 14 alin. (4) sau operațiunea de vânzare prevăzută de art. 30 alin. (1), norme în cuprinsul cărora se regăsește aceeași sintagmă criticată, neclaritatea cu privire la sfera terenurilor pentru care ANPA poate derula aceste operațiuni are implicații directe asupra domeniului public și privat al statului, fiind încălcate și dispozițiile art. 136 alin. (2)—(4) din Constituție.

20. Se arată că există o suprapunere a competențelor ADS și ANPA, astfel cum rezultă din art. 4 alin. (1) și (2) din legea criticată, ceea ce este contrar art. 1 alin. (5) din Constituție. În acest sens se menționează că legea criticată intervine semnificativ asupra domeniului de competență al ANPA (stabilit, în prezent, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2008), extinzând atribuțiile acestei instituții, însă fără a elimina suprapunerile cu privire la competența ADS din Legea nr. 268/2001 privind privatizarea societăților ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului și fără a diminua rolul acestei instituții în exercitarea atribuțiilor statului în legătură cu terenurile cu destinație agricolă pe care sunt amplasate amenajări piscicole sau fără a elimina „amenajările piscicole” din enumerarea prevăzută la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 268/2001. Singura modificare a dispozițiilor art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2008 se referă

la lit. d) a alin. (3) care, potrivit art. 77 din legea criticată, se abrogă. Așadar, din perspectiva suprapunerii atribuțiilor ANPA cu cele ale ADS, există un paralelism legislativ între atribuțiile menționate la art. 4 alin. (1) lit. a), b), c), c¹) și d) din Legea nr. 268/2001 și cele prevăzute la art. 4 alin. (2) lit. a), c), h) și i) din legea criticată.

21. Se arată că există o suprapunere a competențelor organismelor fără personalitate juridică în materia privatizărilor societăților cu profil piscicol, așa cum este reglementată la art. 13 din legea criticată, ceea ce contravine art. 1 alin. (5) din Constituție. Astfel, pentru aceleași operațiuni, respectiv pentru privatizarea societăților cu profil piscicol care dețin în exploatare terenuri cu destinație agricolă, constituite în conformitate cu Legea nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, pentru administrarea acestora până la privatizare, respectiv pentru concesionarea sau arendarea terenurilor proprietate publică sau privată a statului aflate în exploatarea acestora, în urma intrării în vigoare a legii criticate, două organisme fără personalitate juridică, reglementate în două acte normative primare distincte, vor avea aceeași competență legală, aspect ce presupune atât un paralelism legislativ, cât și o contradicție ce încalcă standardele de calitate a legii.

22. Cu privire la încălcarea art. 1 alin. (5), art. 44 alin. (1) și (2) și art. 136 alin. (1), (2) și (4) din Constituție, se arată că, prin efectul cumulat al dispozițiilor art. 14 alin. (4) și ale art. 30 alin. (1), terenurile din domeniul public al statului pe care în prezent sunt construite amenajări piscicole și terenurile aferente acestora vor fi transferate în domeniul privat, iar, ulterior, vândute direct „proprietarilor de active piscicole care transmit o scrisoare de intenție și se obligă să mențină activitatea de acvacultură”. Se apreciază că, deși legiuitorul se bucură de o competență primară și exclusivă de a decide domeniul care constituie obiectul legiferării, aceasta nu poate fi exercitată în mod discreționar. Mai mult, având în vedere considerentele Deciziei nr. 58 din 16 februarie 2022, paragraful 24, se apreciază că, în situația legii criticate, prin operarea transferului din domeniul public în domeniul privat al statului, precum și prin dispunerea vânzării tuturor terenurilor pe care sunt amplasate amenajări piscicole și a terenurilor aferente acestora, la simpla depunere a unei intenții de dobândire, legiuitorul și-a depășit rolul constituțional, afectând atât rolul Guvernului, cât și protecția proprietății publice, prin efectul cumulat al dispozițiilor art. 14 alin. (4) și ale art. 30 alin. (1) din Constituție.

23. În plus, condițiile pe care legiuitorul le-a stabilit pentru modalitatea în care se face această vânzare sunt neclare, lipsite de precizie și previzibilitate, încălcând standardele de calitate a legii, astfel cum acestea au fost dezvoltate în jurisprudența Curții Constituționale. Or, Codul administrativ prevede posibilitatea vânzării prin licitație publică a bunurilor din domeniul privat al statului, ceea ce reprezintă o garanție legală a dreptului de proprietate, operațiune pentru care Codul administrativ consacră competența Guvernului. Prin norma criticată nu doar că se derogă implicit de la competența atribuită de Codul administrativ Guvernului, dar se stabilește o derogare și de la modalitatea de vânzare, aceasta urmând a se realiza obligatoriu și direct, iar nu prin licitație publică. De asemenea, condițiile stabilite de legiuitor pentru vânzare sunt ambigue și lacunare. Simpla transmitere a unei scrisori de intenție și obligarea la menținerea activității de acvacultură lipsesc norma de garanții necesare protejării dreptului de proprietate al statului. Spre exemplu, legea nu prevede perioada pentru care proprietarii de active piscicole se obligă să mențină activitatea de acvacultură și nici sancțiunea juridică aplicabilă contractului de vânzare-cumpărare, în ipoteza nerespectării acestei obligații. Mai mult, dezvoltarea acestor norme și garanții în normele metodologice de aplicare a legii, potrivit art. 78 din legea criticată, ar contraveni art. 73 alin. (3) lit. m)

din Constituție, potrivit căruia regimul juridic general al proprietății și moștenirii se stabilește prin lege organică.

24. Din interpretarea coroborată a dispozițiilor art. 1 lit. a) și c), ale art. 2 alin. (2) și (3) din Legea nr. 268/2001 și ale art. 1 și 30 din Legea nr. 15/1990 rezultă că terenurile proprietate publică și privată a statului pe care sunt construite amenajări piscicole, considerate terenuri agricole de Legea nr. 268/2001, aflate în exploatarea societăților de stat, pot fi doar concesionate sau arendate. Societățile deținătoare de terenuri ocupate cu amenajări piscicole sunt cele menționate în enumerarea cuprinsă de lista inclusă în anexa nr. 1 la Legea nr. 268/2001, anexă ce prevede societățile deținătoare de terenuri cu destinație agricolă aflate în administrarea ADS, printre care se află și terenurile ocupate cu amenajări piscicole. Așadar, Legea nr. 268/2001 permite ADS concesionarea sau arendarea terenurilor cu destinație agricolă aparținând domeniului public sau privat al statului, aflate în exploatarea societăților naționale, a institutelor și a stațiunilor de cercetare și producție agricolă și a unităților de învățământ agricol și silvic, în timp ce legea criticată instituie obligativitatea vânzării terenurilor din domeniul privat al statului ocupate cu amenajări piscicole și aflate în exploatarea societăților cu profil piscicol, la simpla depunere a unei scrisori de intenție.

25. Se mai consideră că art. 30 alin. (1) din legea criticată nu se limitează la a crea posibilitatea vânzării directe a terenurilor din domeniul privat al statului pe care sunt construite amenajări piscicole și a terenurilor aferente, ci instituie acest tip de vânzare ca o obligație ce trebuie executată atunci când se formulează o intenție de cumpărare. În plus, alin. (2) al aceluiași articol, conform căruia prețul de vânzare a terenului se stabilește în funcție de bonitatea terenului, care va fi determinată în baza unui raport de evaluare întocmit de un evaluator autorizat de Asociația Națională a Evaluatorilor Autorizați din România, este lacunar. Pentru garantarea corespunzătoare a dreptului de proprietate al statului se apreciază că legea nu trebuie să se limiteze la a preciza că prețul terenului supus vânzării va fi stabilit de un evaluator, ci ar trebui să impună un mecanism și un set de criterii minime de stabilire a prețului, pentru a exclude orice fel de abuzuri și a se asigura că acesta reflectă valoarea reală a bunului, în acord cu jurisprudența instanței constituționale.

26. Cu privire la încălcarea art. 1 alin. (5) și art. 147 alin. (4) din Constituție se arată că din corelarea dispozițiilor art. 2 pct. 16, ale art. 72 lit. f) și ale art. 73 din legea criticată nu rezultă o delimitare clară între răspunderea contravențională și cea penală.

27. Art. 73 incriminează activitatea de „extragere a peștelui”, iar art. 72 lit. f) sancționează contravențional „pescuitul”, care, potrivit art. 2 pct. 25—27 poate fi de control, de recoltă sau recreativ. Întrucât legea nu definește noțiunea de extragere, interpretarea acesteia se va realiza potrivit sensului comun al acestui termen, respectiv de „scoatere”, iar acțiunea de însușire a peștelui dintr-o amenajare piscicolă este susceptibilă de a întruni atât elementele constitutive ale infracțiunii de furt piscicol, cât și pe cele ale contravenției prevăzute de art. 72 lit. f) din legea criticată. Or, o astfel de neclaritate contravine art. 1 alin. (5) din Constituție.

28. În ceea ce privește cantitatea, prin folosirea sintagmei „în parte” din cuprinsul art. 2 pct. 17 în definiția furtului piscicol, este imposibil de stabilit în baza unor criterii obiective dacă subiectul poate avea reprezentarea că săvârșește o infracțiune, și nu o contravenție. De asemenea, în lipsa distincției între „pescuit” și „extragerea peștelui”, destinatarii legii nu își pot adapta conduita și nici nu pot anticipa consecințele juridice ale acțiunii lor.

29. Prin urmare, normele art. 72 lit. f) și ale art. 73 sunt neclare și imposibil de pus în aplicare, creând confuzie și lipsind în acest mod legea de caracterul sancționator, care să asigure

desfășurarea activităților de acvacultură în condiții de legalitate, avut în vedere la adoptarea sa.

30. În vederea respectării principiului legalității ce guvernează dreptul penal, consacrat chiar în primul articol din Codul penal, era necesară includerea în mod expres în conținutul normativ al reglementării a unor criterii în textul ce va incrimina infracțiunea de mai sus. Numai astfel se va putea realiza o configurare explicită a conceptelor și a noțiunilor folosite în noua reglementare, pentru a se asigura înțelegerea lor corectă și a se evita interpretările greșite și crearea unei practici judiciare neunitare în materie de tragere la răspundere penală pentru săvârșirea infracțiunii prevăzute și pedepsite de norma criticată. În aparență, inexistența oricărui criterii în conținutul normei de incriminare poate conduce la concluzia că această infracțiune vizează orice fel de criteriu; în realitate, această imprecizie în reglementare lasă loc arbitrarului în aplicare. În plus, lipsa de previzibilitate a normei nu permite destinatarului normei o corectă raportare la sfera de aplicare a infracțiunii, ceea ce conduce la insecuritate juridică.

31. Se arată că dacă infracțiunea prevăzută de art. 73 vizează doar peștele, furtul piscicol are un obiect material mai extins, incluzând pe lângă pește și alte viețuitoare acvatice existente într-o amenajare piscicolă. Legiuitorul a reglementat o variantă asimilată infracțiunii de furt, denumită potrivit art. 2 pct. 17 „furt piscicol”, cu privire la care stabilește, printr-o normă de trimitere, cadrul identic de sancționare prevăzut de Codul penal în cazul infracțiunii de furt. În acest mod, se creează o normă specială de incriminare care are o structură hibridă, prin asimilarea unor fapte prevăzute în legea criticată infracțiunii de furt din Codul penal, dar cu trimitere la regimul sancționator prevăzut în Codul penal. În condițiile în care extragerea apei sau a peștelui din amenajări piscicole întrunește oricum elementele constitutive ale infracțiunii de furt simplu sau calificat, potrivit Codului penal, modul defectuos de reglementare a infracțiunii prevăzute de art. 73, în corelare cu art. 2 pct. 16 și 17 din legea criticată, lipsește norma de claritate și previzibilitate și încalcă art. 1 alin. (5) din Constituție, în componenta sa referitoare la calitatea legii. Mai mult, prin trimiterea la „legislația penală în vigoare”, fără indicarea normei din Codul penal în mod expres, lipsește, în mod suplimentar, norma de claritate, contrar normelor de tehnică legislativă.

32. Cu privire la încălcarea art. 1 alin. (5), art. 44 alin. (1) și (2) și art. 147 alin. (4) din Constituție, se arată că art. 74 din legea criticată reglementează confiscarea bunurilor folosite la săvârșirea „infracțiunilor de furt piscicol” și prevede la alin. (1) confiscarea uneltelor, a ambarcațiunilor de pescuit cu motoarele și rezervoarele aferente, a mijloacelor de transport, a armelor de foc și a oricăror alte bunuri utilizate în acest scop. Având în vedere lipsa de claritate a art. 73, în consecință, art. 74, prin trimiterea la „infracțiunile de furt piscicol”, devine inaplicabil. Art. 74 alin. (2) se referă la „produsele din acvacultură rezultate din săvârșirea infracțiunilor și/sau contravențiilor, constând în pește, icre, alte viețuitoare și produse acvatice”, care sunt supuse confiscării și se pun la dispoziția proprietarului de drept, dacă acesta nu este autor sau complice la săvârșirea infracțiunilor și/sau contravențiilor. Astfel, deși alin. (1) vorbește despre „bunuri care au fost folosite la săvârșirea infracțiunilor de furt piscicol”, alin. (2) adâncește confuzia creată de art. 72 și 73 și include și faptele contravenționale în rândul faptelor care să impună confiscarea bunurilor utilizate la săvârșirea lor.

33. Nu se poate stabili cu exactitate dacă legiuitorul a avut în vedere ca prin art. 74 să reglementeze o confiscare specială, în sensul celei reglementate de art. 112 din Codul penal, sau o confiscare în sensul celei reglementate de art. 5 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor. Această neclaritate este de natură să se răsfrângă și pe planul restituirii bunurilor proprietarului, ca formă

de reparare a prejudiciului cauzat persoanei care s-a constituit parte civilă. Distincția este esențială, întrucât în materia confiscării speciale reglementată de Codul penal, instanța de judecată se pronunță cu privire la confiscare. Mai mult, confiscarea specială este incompatibilă cu restituirea bunului atunci când prejudiciul creat persoanei vătămate a fost recuperat de la autorul fetei penale, prin echivalent bănesc.

34. În cazul sancțiunii contravenționale complementare a confiscării, agentul constatat va dispune cu privire la aceasta, iar în cazul infracțiunii prevăzute de art. 73, potrivit dispozițiilor art. 404 alin. (4) din Codul de procedură penală, instanța de judecată ar trebui să fie singura competentă să dispună măsura de siguranță a confiscării speciale. Din analiza dispozițiilor art. 74 alin. (8) și ale art. 75 din legea criticată nu se poate stabili dacă legiuitorul a intenționat crearea unui regim derogatoriu de la dispozițiile art. 404 alin. (4) din Codul de procedură penală în privința organului competent să dispună măsura confiscării.

35. Dacă totuși legiuitorul a urmărit să instituie o confiscare specială ca măsură de drept penal, care constă în scoaterea forțată a unor bunuri, anume determinate de lege, din patrimoniul celor care le dețin și trecerea lor silită și gratuită în patrimoniul statului, se impunea trimiterea la prevederile art. 112 din Codul penal. Art. 112 alin. (1) lit. b) din Codul penal instituie o condiție esențială ce trebuie îndeplinită pentru luarea măsurii de siguranță a confiscării speciale, și anume ca bunurile să aparțină făptuitorului, iar dacă nu îi aparțin lui, ci unei alte persoane, trebuie ca aceasta să știe că bunurile sale sunt folosite la săvârșirea unei infracțiuni. Or, art. 74 din legea supusă controlului de constituționalitate nu conține astfel de garanții împotriva unor eventuale confiscări abuzive. În ipoteza în care bunul se află în posesia suspectului sau inculpatului, instanța de judecată poate dispune măsura confiscării speciale doar dacă persoana prejudiciată nu s-a constituit parte civilă în procesul penal, iar instanța nu a putut proceda din oficiu la restabilirea situației anterioare. Astfel, dacă instanța a dispus restituirea bunului persoanei vătămate care s-a constituit parte civilă în procesul penal, dispunerea confiscării speciale, ca măsură de siguranță, nu mai este posibilă. Aceste două măsuri sunt incompatibile și în cazul în care prejudiciul creat persoanei vătămate a fost deja reparat prin echivalent bănesc. Așadar, lipsa corelării normei criticate cu ansamblul reglementărilor în materie penală riscă să creeze atât dificultăți în aplicare, cât și o practică judiciară neunitară.

36. Dintr-o altă perspectivă, Codul de procedură penală reglementează la art. 250 contestarea măsurilor asigurătorii, însă prin lipsa unor trimiteri exprese la reglementarea confiscării speciale din Codul penal ori la procedura contestării din Codul de procedură penală, măsurile impuse prin art. 74 din legea criticată nu pot fi contestate.

37. Având în vedere aceste aspecte, legiuitorul a creat, prin dispoziții confuze, contradictorii și lipsite de claritate, precizie, previzibilitate și predictibilitate, cuprinse la art. 74 din legea supusă controlului de constituționalitate, o stare de insecuritate juridică, contrar art. 1 alin. (5) din Constituție.

38. Se mai arată că dispozițiile art. 74 alin. (1) limitează confiscarea bunurilor la cele care au fost folosite la săvârșirea infracțiunii de furt piscicol. Or, potrivit art. 112 alin. (1) lit. b) din Codul penal, sunt supuse confiscării speciale bunurile care au fost folosite, în orice mod, sau destinate a fi folosite la săvârșirea unei fete prevăzute de legea penală, dacă sunt ale făptuitorului sau dacă, aparținând altei persoane, aceasta a cunoscut scopul folosirii lor.

39. Prevederile art. 74 alin. (1) din legea criticată ar putea fi interpretate ca având un caracter special în raport cu dispozițiile generale ale art. 112 din Codul penal, deoarece soluția preconizată are în vedere doar o anumită categorie de bunuri pentru care se poate dispune confiscarea. În aceste condiții,

este neclar dacă alte categorii de bunuri, precum cele folosite imediat după săvârșirea infracțiunii de furt piscicol pentru a asigura scăparea făptuitorului sau păstrarea folosului ori a produsului obținut, dacă sunt ale făptuitorului sau dacă aparțin altei persoane și aceasta a cunoscut scopul folosirii lor, bunuri enumerate la art. 112 alin. (1) lit. c) din Codul penal, vor fi supuse confiscării. În condițiile în care cele două norme nu sunt corelate, iar Codul penal reprezintă reglementarea generală în materie, în cazul săvârșirii infracțiunii de furt piscicol reglementate de art. 73 din legea criticată, dificultatea delimitării sferei bunurilor care pot fi supuse confiscării încalcă standardele de calitate a legii prevăzute de art. 1 alin. (5) din Constituție.

40. Potrivit art. 74 alin. (3), în situația în care proprietarul este „autor/complice la săvârșirea contravențiilor/infracțiunilor” prevăzute de legea criticată, produsele de acvacultură menționate la art. 74 alin. (2) se valorifică, iar contravaloarea lor se face venit la bugetul de stat. Așadar, bunurile nu sunt supuse, de fapt, confiscării, ci sunt ridicate ca urmare a dispunerii în cursul procesului penal a unei măsuri asigurătorii, în vederea luării ulterioare a măsurii de siguranță. Astfel, în cazul infracțiunii de furt piscicol, organele de constatare sunt și cele care dispun valorificarea bunurilor în condițiile legii, motiv pentru care norma apare ca una derogatorie de la instituția sechestrului asigurător și de la dispozițiile art. 252¹ din Codul de procedură penală. Or, modul defectuos de redactare și lipsa unor corelări cu legislația procesual penală în vigoare determină neclaritatea normei, ceea ce este contrar art. 1 alin. (5) din Constituție.

41. Se mai arată că art. 14 alin. (1) din legea criticată instituie în sarcina ANPA obligația de a efectua studiul de oportunitate al concesiunii, precum și pe cea de evaluare a acțiunilor deținute, fără a conține dispoziții cu privire la suportarea cheltuielilor efectuate pentru îndeplinirea acestor obligații sau cu privire la termenul în care se realizează aceste operațiuni și nici criteriile de evaluare a acțiunilor astfel încât să se asigure funcționalitatea normei juridice și executarea în condiții de obiectivitate a obligației instituite prin soluția legislativă propusă.

42. Totodată, art. 13, art. 14 alin. (1), art. 15 alin. (1), art. 17, art. 18 alin. (1) și art. 19 din lege nu sunt corelate cu dispozițiile art. 1 și ale art. 2 alin. (1) din Legea nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică, care interzic, pentru o perioadă de 2 ani, înstrăinarea acțiunilor deținute de stat la companiile și societățile naționale, la instituții de credit, precum și la orice altă societate la care statul are calitatea de acționar, indiferent de cota de capital social deținută. Se invocă Decizia Curții Constituționale nr. 589 din 14 iulie 2020, paragraful 77.

43. Deși dispozițiile subsecvente ale art. 19 din lege detaliază unele modalități de vânzare a acțiunilor, art. 19 alin. (1) nu stabilește procedura de alegere a metodei de vânzare a acțiunilor și nici cine are competența de a decide modalitatea de vânzare, în funcție de care se aplică reguli diferite, potrivit art. 19 alin. (2)–(8). Or, absența unor criterii, respectiv a precizării organului competent să adopte decizia privind modalitatea de vânzare a acțiunilor, lipsește norma de claritate și previzibilitatea, contrar art. 1 alin. (5) din Constituție.

44. Se consideră că sintagma „pe durata executării contractului de vânzare” din cuprinsul art. 21 alin. (1) din lege determină neclaritatea normei, întrucât contractul de vânzare-cumpărare este unul cu executare *uno ictu*, iar nu succesiv, ceea ce atrage inclusiv imposibilitatea de a determina pe ce durată se aplică dispoziția de neimpozitare, aspect contrar art. 1 alin. (5) din Constituție. Art. 24 alin. (2) din legea criticată este lipsit de claritate, contrar art. 1 alin. (5) din Constituție, întrucât nu prevede ponderea criteriilor pe baza cărora se realizează selectarea ofertelor, în vederea concesiunii prin licitație, și nici nu indică un act înfrălegal în care acestea vor fi detaliate.

45. Ipoteza art. 26 din legea criticată este lipsită de coerență în redactare, făcând practic imposibilă înțelegerea acesteia de către destinatarii săi. În acest sens se arată că în măsura în care intenția legiuitorului a fost aceea de a reglementa procedura concesiunii prin negociere directă cu preselectie, prevăzută de art. 26 din lege, ca o derogare de la regula privind atribuirea contractului de concesiune prin licitație prevăzută prin dispozițiile Codului administrativ, se impunea ca aceasta să fie prevăzută expres în cuprinsul legii. Sub acest aspect, prin norma de la art. 23 alin. (1), legea criticată face trimitere la aplicabilitatea regulilor generale stabilite prin Codul administrativ, dar strict în privința inițiativei concesiunii, în sensul că aceasta poate aparține concedentului sau oricărui investitor interesat, conform prevederilor codului.

46. Art. 30 alin. (2) din legea criticată este neclar, întrucât nu stabilește expres criteriile de selecție a evaluatorului respectiv și nici posibilitatea de contestare a raportului de evaluare întocmit și poate genera o aplicare abuzivă a mecanismului de transmitere a proprietății.

47. Art. 38 alin. (4) din legea criticată este incomplet, fapt ce atrage neclaritatea sa, întrucât în practică se pot ivi situații imprevizibile, cazuri fortuite (la care noua lege nu face referire), de natură să atragă imposibilitatea obiectivă de executare a obligațiilor impuse prin norma criticată. De asemenea, norma prevăzută de art. 38 alin. (4) din legea criticată intră în contradicție cu art. 4 din Legea apelor nr. 107/1996 în privința folosirii resurselor de apă.

48. Art. 44 din legea criticată conține dispoziții care creează confuzie în ceea ce privește rolul ANPA, având în vedere că acesteia i se impune o obligație expresă de a adăuga sau elimina specii din portofoliul de specii al deținătorului înregistrării/licenței de acvacultură, fără a avea dreptul de a aprecia oportunitatea operării respectivei modificări în Registrul operatorilor și unităților de acvacultură (ROUA). Totodată, articolul menționat vine în contradicție cu dispozițiile art. 5 alin. (3) din Legea apelor nr. 107/1996, conform cărora popularea cu elemente de ihtiofaună a unui corp de apă sau a unui sector de corp de apă se face doar cu specii indigene și cu acceptul autorității competente în domeniul apelor și al administratorului, în cazul ariilor naturale protejate.

49. Art. 57 din legea criticată nu conține detalieri, fiind neclar cum anume se aplică „criteriul principal de recunoaștere” și la ce moment se raportează acesta. De asemenea, sunt neclare implicațiile recunoașterii/retragerii recunoașterii organizațiilor de producători/profesionale din sectorul pescăresc, care este entitatea care realizează această recunoaștere și care este actul prin care se realizează această operațiune prevăzută de lege. Totodată, din conținutul lacunar al normei nu se deduce dacă însăși constituirea organizațiilor profesionale, în temeiul art. 55 din legea criticată, este condiționată de recunoașterea prevăzută la art. 57 din lege.

50. Art. 77 din legea criticată prevede că la data intrării în vigoare a legii se abrogă o serie de articole din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2008, precum și orice alte dispoziții contrare legii analizate. Sintagma „orice alte dispoziții contrare prezentei legi” nu respectă normele de tehnică legislativă impuse de Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, având în vedere că art. 65 alin. (3) din Legea nr. 24/2000 prevede că, în vederea abrogării, dispozițiile normative vizate trebuie determinate expres, începând cu legile și apoi cu celelalte acte normative, prin menționarea tuturor datelor de identificare a acestora. Potrivit articolului criticat, abrogarea doar a unor norme din cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2008, fără o corelare reală a celor două acte normative care se suprapun parțial din perspectiva obiectului de reglementare, îngreunează procesul de identificare a normelor rămase în vigoare și care

pot fi aplicate. În mod similar, aceeași dificultate de identificare a normelor contrare se aplică și în cazul Legii apelor nr. 107/1996. În cazul legii criticate nu sunt menționate expres dispozițiile contrare care vor fi abrogate, norma fiind imprecisă și făcând practic imposibilă identificarea acelor dispoziții contrare legii deduse controlului de constituționalitate. Mai mult, având în vedere dimensiunea actului normativ criticat, domeniile în care acesta intervine, complexitatea acestora, dar și contradicțiile cu alte acte normative semnalate anterior, se apreciază că norma contravine principiului securității raporturilor juridice și standardelor de calitate a legii dezvoltate de Curtea Constituțională, prin raportare la art. 1 alin. (5) din Constituție.

51. În conformitate cu dispozițiile art. 16 alin. (2) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, obiecția de neconstituționalitate a fost comunicată președinților celor două Camere ale Parlamentului și Guvernului pentru a-și exprima punctele lor de vedere.

52. Guvernul apreciază că obiecția de neconstituționalitate este întemeiată.

53. Se arată că, din analiza procesului legislativ, rezultă că legea criticată a fost adoptată de către Senat într-o anumită formă, iar Camera Deputaților a adoptat-o într-o formă modificată în mod semnificativ, existând diferențe majore între cele două forme, context în care sunt create premisele încălcării principiului bicameralismului.

54. Operațiunea juridică de trecere a unor terenuri din domeniul public în cel privat al statului se circumscrie domeniului de reglementare a actelor cu caracter infralegal, administrativ și nu corespunde finalității constituționale a activității de legiferare, care presupune reglementarea unei sfere cât mai largi de relații sociale generale, în cadrul și în interesul societății. Din această perspectivă, se arată că actul normativ criticat este de natură a contraveni dispozițiilor art. 1 alin. (4) din Constituție referitor la principiul separației și echilibrului puterilor în stat, Parlamentul intrând în sfera de competență a autorității executive, singura autoritate publică având atribuții în organizarea executării legilor, prin adoptarea actelor cu caracter administrativ. Prin urmare, competența Parlamentului de a adopta o lege cu un astfel de obiect de reglementare contravine principiului separației puterilor în stat, prevăzut de art. 1 alin. (4) din Constituție, și rolului Parlamentului, prevăzut de art. 61 alin. (1) din Constituție.

55. Se consideră că legea supusă controlului conține o serie de inconsecvențe, suprapuneri și contradicții, fiind nesocotite normele de tehnică legislativă prevăzute de art. 17 din Legea nr. 24/2000 privitoare la asanarea legislației, afectând în acest fel calitatea normei juridice. Din modul de redactare a normelor nu se poate deduce cu claritate delimitarea sferei terenurilor supuse reglementărilor legii criticate în raport cu terenurile cu destinație agricolă supuse reglementării Legii nr. 268/2001. Totodată, analizând art. 4 alin. (2) lit. a), c), h), i) din legea criticată, se poate observa generarea unui paralelism legislativ în ceea ce privește atribuțiile instituite în sarcina ANPA și atribuțiile ADS prevăzute în art. 4 alin. (1) lit. a), b), c), c¹) și d) din Legea nr. 268/2001. Or, suprapunerea competențelor a două instituții centrale cu privire la exercitarea prerogativelor dreptului de proprietate asupra unor terenuri agricole aflate în domeniul privat al statului, respectiv cu privire la exercitarea dreptului de administrare asupra unor terenuri agricole aflate în domeniul public al statului, fără a prevedea un criteriu care să delimiteze sfera acestor terenuri prin raportare la amplasamentul amenajărilor piscicole, este de natură a crea confuzii și neclarități cu privire la sfera terenurilor pentru care ANPA poate derula aceste operațiuni și de a afecta domeniul public și privat al statului, fiind încălcate dispozițiile art. 136 alin. (2)–(4) din Constituție. De asemenea, se poate observa o suprapunere a competențelor organismelor fără personalitate juridică în materia privatizărilor societăților cu profil piscicol reglementate în art. 13

din legea criticată cu cele prevăzute în art. 51 din Legea nr. 268/2001, astfel că două organisme fără personalitate juridică, reglementate în două acte normative primare distincte, vor avea aceeași competență legală, aspect ce încalcă standardele de calitate a legii prin raportare la art. 1 alin. (5) din Constituție. Or, pentru a fi respectată de destinatarii săi, legea trebuie să îndeplinească anumite cerințe de claritate și previzibilitate în vederea adaptării conduitei acestora în mod corespunzător.

56. În ceea ce privește critica referitoare la încălcarea art. 1 alin. (5) și art. 147 alin. (4) din Constituție prin art. 73 din legea criticată, se arată că, dacă infracțiunea de furt prevăzută de acest text vizează exclusiv peștele, la care se adaugă apa din amenajările piscicole, furtul piscicol (definit la art. 2 din legea criticată) prevede un obiect material mai extins, incluzând pe lângă pește și orice alte viețuitoare acvatice existente într-o amenajare piscicolă, ca rezultat al activității de acvacultură. Pe lângă acestea, se poate observa că acțiunea de însușire a apei din amenajările piscicole, fără acordul administratorului fermei piscicole, reprezintă infracțiune de furt, deși aceasta nu figurează în cuprinsul definiției infracțiunii de „furt piscicol”. În lipsa cunoașterii voinței reale a legiuitorului, s-ar putea afirma *ad absurdum* că prin forma normei de incriminare de la art. 73, acesta de fapt dorește limitarea sferei de incriminare exclusiv la situația însușirii peștelui, nu și a altor viețuitoare acvatice. În condițiile unei astfel de limitări, nu se mai impune *de plano* reglementarea unei variante asimilate a infracțiunii de furt, de vreme ce activitatea de acvacultură vizează creșterea sau cultivarea de organisme acvatice în orice stadiu al ciclului lor de viață. Privind dintr-o altă perspectivă această necorelare, prin raportare la exigențele respectării normelor de tehnică legislativă, în cazul incriminării unor conduite antisociale nu este necesară introducerea corelativă a unei definiții a infracțiunii nou-introduse, din moment ce oricum conținutul constitutiv al acesteia poate rezulta, în mod obiectiv, din analiza elementelor structurale ale acesteia (subiect, obiect juridic, obiect material, latură obiectivă, latură subiectivă etc.). Totuși, în măsura în care s-a decis păstrarea incriminării în cuprinsul art. 73 și având în vedere specificul obiectului de reglementare, era necesară redenumirea acesteia, în sensul menționării infracțiunii de furt piscicol, astfel cum este denumită în prezent în cuprinsul art. 2 din legea criticată.

57. În concluzie, ținând cont de această necorelare existentă, se apreciază că nu poate rezulta cu claritate care este intenția de reglementare a legiuitorului, fapt care conduce la o lipsă de previzibilitate a normei, afectându-se, astfel, dispozițiile art. 1 alin. (5) din Constituție, în componenta sa privind calitatea legii.

58. O a doua chestiune care se impune a fi analizată este cea legată de necesitatea introducerii unei astfel de infracțiuni în cuprinsul acestei legi. Se arată că legiuitorul intenționează crearea unei variante asimilate a infracțiunii de furt (pe care în articolul privind definirea unor termeni o denumeste „furt piscicol”), având un obiect material limitat de specificul reglementării, cu privire la care stabilește, printr-o normă de trimitere, cadrul identic de sancționare prevăzut de Codul penal în cazul infracțiunii de furt. Așadar, se creează o normă specială de incriminare cu o structură hibridă, prin asimilarea conduitei antisociale regăsite la infracțiunea de furt din Codul penal (cu o limitare specifică a obiectului material), dar cu introducerea unei norme de trimitere la regimul sancționator prevăzut la aceasta din urmă. Având în vedere această opțiune legislativă, se apreciază că nu se impune o astfel de incriminare din moment ce acțiunea de extragere a peștelui, precum și a apei din amenajările piscicole, fără acordul administratorului fermei piscicole, întrunește oricum *de plano* elementele constitutive ale infracțiunii de furt simplu sau calificat, după caz.

59. Este adevărat că pot exista situații când legi speciale prevăd norme de incriminare având un conținut similar cu cel

regăsit în cazul unor infracțiuni din Codul penal, însă utilitatea unei astfel de reglementări poate fi dată, de exemplu, de existența unui regim sancționator mai sever decât cel prevăzut în cazul normei generale. În acest caz, legiuitorul apreciază că, având în vedere unele elemente care particularizează conținutul constitutiv al infracțiunii prevăzute de legea specială, se impune atașarea unui regim sancționator agravat, în vederea combaterii eficace a fenomenului infracțional specific. Or, în acest caz, cu excepția obiectului material particularizat la specificul obiectului de reglementare, nu există niciun element care să impună crearea unei norme speciale de incriminare, în condițiile în care se menține același regim de sancționare. Se mai arată că, potrivit expunerii de motive care a însoțit Proiectul noului Cod penal, unul dintre obiectivele urmărite de legiuitor prin adoptarea acestuia a fost cel legat de crearea unui cadru legislativ coerent în materie penală, cu evitarea suprapunerilor inutile de norme în vigoare existente în vechiul Cod penal, precum și în legile speciale. Prin urmare, o astfel de abordare bazată pe crearea din nou a unor paralelisme legislative poate pune reale probleme din perspectiva coerenței de reglementare urmărite de legiuitorul noului Cod penal. Nu se impune crearea, în mod artificial, a unei norme speciale de incriminare cu același conținut și aceleași limite de pedeapsă ca cele regăsite în cazul normei generale, ceea ce afectează calitatea normei juridice.

60. O a treia problemă identificată este cea legată de o eventuală suprapunere a conținutului constitutiv al infracțiunii de la art. 73 din legea criticată cu cel al contravenției prevăzute de art. 72 lit. f) din același act. În măsura în care se menține norma de incriminare prevăzută la art. 73, în lipsa definirii noțiunii de „extragere”, aceeași conduită antisocială de însușire, fără drept, a peștelui aparținând altei persoane va întruni atât elementele constitutive ale infracțiunii de furt piscicol, cât și pe cele ale contravenției prevăzute de art. 72 lit. f) din legea criticată. O astfel de suprapunere legislativă face ca norma să fie lipsită de previzibilitate, conducând la încălcarea dispozițiilor art. 1 alin. (5) din Constituție.

61. Cu privire la critica referitoare la încălcarea art. 1 alin. (5), art. 44 alin. (1) și (2) și art. 147 alin. (4) din Constituție prin art. 74 din legea criticată, se arată că acesta reglementează confiscarea bunurilor folosite la săvârșirea infracțiunilor de furt piscicol, iar la alin. (1) prevede în mod expres confiscarea uneltelor, a ambarcațiunilor de pescuit cu motoarele și rezervoarele aferente, a mijloacelor de transport, a armelor de foc și a oricăror alte bunuri utilizate în acest scop. Din analiza de ansamblu a art. 74 rezultă că se realizează o îmbinare nepermisă în cuprinsul aceluiași articol a instituției confiscării speciale prevăzute de Codul penal cu instituția sancțiunii complementare a confiscării bunurilor destinate, folosite sau rezultate din contravenții, prevăzută de Ordonanța Guvernului nr. 2/2001. Or, pentru a respecta normele de calitate ale legii, se impune o reglementare separată a regimului juridic al confiscării speciale măsură de siguranță, respectiv a regimului juridic al confiscării bunurilor ca sancțiune contravențională complementară.

62. Din alin. (1) al art. 74 rezultă că intenția legiuitorului este cea de a limita confiscarea bunurilor doar la cele care au fost efectiv folosite la săvârșirea infracțiunii de furt piscicol. Prin urmare, bunurile destinate a fi folosite la săvârșirea infracțiunii de furt piscicol, deci cele care nu au și fost efectiv folosite, nu vor putea fi supuse măsurii de siguranță a confiscării speciale. Extinzând raționamentul, având în vedere caracterul special al reglementării, nici celelalte categorii de bunuri regăsite în cuprinsul art. 112 alin. (1) din Codul penal nu vor putea fi confiscate. O astfel de soluție nu poate fi reținută, având finalitatea de a eluda scopul măsurii de siguranță, acela de a înlătura o stare de pericol existentă cu privire la anumite bunuri, precum și de a preveni săvârșirea unor noi fapte prevăzute de legea penală. Astfel fiind, se încalcă art. 1 alin. (5) din Constituție.

63. Din analiza alin. (2) al art. 74 se poate observa că se realizează un amestec nepermis între măsura de siguranță a confiscării speciale și restituirea bunurilor proprietarului, ca formă de reparare a prejudiciului cauzat părții civile. În acest context, se menționează că în ipoteza în care bunul dobândit se află în continuare în posesia suspectului sau inculpatului ori dacă nu există probe că acesta ar fi înstrăinat bunul dobândit, instanța de judecată poate dispune măsura confiscării speciale doar dacă persoana prejudiciată nu s-a constituit parte civilă în procesul penal, coroborat cu faptul că nici instanța nu a putut să procedeze din oficiu la restabilirea situației anterioare. Prin urmare, nu este posibilă dispunerea de către instanță a măsurii de siguranță a confiscării speciale asupra aceluiași bun în condițiile în care instanța a dispus restituirea acestuia persoanei vătămate care s-a constituit parte civilă în cursul procesului penal. De asemenea, cele două măsuri (confiscarea, respectiv restituirea bunului) sunt incompatibile și în ipoteza în care prejudiciul creat persoanei vătămate a fost reparat de suspect sau inculpat prin echivalent bănesc. În cazul contravențiilor, regimul juridic al confiscării operează în mod distinct de cel aplicabil în cazul comiterii unei fapte prevăzute de legea penală. Așadar, dacă în cazul sancțiunii contravenționale complementare organul abilitat să o dispună este agentul constator, în ipoteza comiterii unei infracțiuni singurul organ judiciar abilitat să dispună măsura de siguranță a confiscării speciale este instanța de judecată. Având în vedere aceste aspecte, normele legii criticate sunt de natură a crea confuzii, fiind lipsite de claritate, precizie, predictibilitate, creând, contrar art. 1 alin. (5) din Constituție, o stare de insecuritate juridică.

64. Alin. (3) al art. 74 aduce în discuție o eventuală suprapunere între măsura confiscării speciale și măsura sechestrului asigurător, fapt care conduce la o lipsă de previzibilitate a normei. Astfel, deși se vorbește de confiscare, se poate concluziona că, de fapt, bunurile nu sunt supuse confiscării, ci sunt ridicate ca urmare a dispunerii în cursul procesului penal a unei măsuri asigurătorii, în vederea luării ulterioare a măsurii de siguranță. O altă problemă identificată este legată de modul de punere în aplicare a măsurii sechestrului asigurător. Potrivit formei propuse prin legea criticată, privind dintr-o anumită perspectivă, se poate crea impresia că prin această opțiune legislativă se instituie o normă derogatorie de la cele ale Codului de procedură penală care privește procedura aplicabilă sechestrului, precum și condițiile aplicabile cazurilor speciale de valorificare a bunurilor mobile sechestrate. Însă modul defectuos de redactare și lipsa unor corelări cu legislația procesual penală în vigoare determină neclaritatea normei juridice, ceea ce este contrar art. 1 alin. (5) din Constituție.

65. În ceea ce privește critica privind inconsecvențele și contradicțiile anumitor norme din legea în cauză [a se vedea, în acest sens, art. 14 alin. (1), art. 15 alin. (1), art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (1), art. 21 alin. (1), art. 24 alin. (2), art. 26, art. 30 alin. (2), art. 38 alin. (4), art. 44, art. 57 și art. 77] prin raportare la art. 1 alin. (5) din Constituție, se arată că aceasta este întemeiată, din analiza prevederilor legale antemenționate rezultând lipsa de coerență, previzibilitate și instabilitate legislativă a acestora, fapt ce poate crea confuzii în aplicarea respectivelor norme.

66. **Președinții celor două Camere ale Parlamentului** nu au comunicat punctele lor de vedere asupra obiecției de neconstituționalitate.

67. La dosarul cauzei, Patronatul Peștelui din România, Asociația Organizația pentru Apărarea Drepturilor Omului — O.A.D.O. din București și Asociația Națională a Producătorilor din Pescărie ROMFISH din București, în calitate de *amicus curiae*, au depus un punct de vedere în sensul respingerii, ca neîntemeiată, a obiecției de neconstituționalitate.

68. La termenul de judecată fixat pentru data de 5 octombrie 2022, Curtea a dispus amânarea începerii dezbaterilor asupra cauzei, succesiv, pentru data de 26 octombrie 2022 și data de 16 noiembrie 2022. La această ultimă dată, având în vedere cererea de întrerupere a deliberărilor pentru o mai bună studiere a problemelor ce formează obiectul cauzei, Curtea, în temeiul art. 57 și al art. 58 alin. (3) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, a amânat pronunțarea pentru data de 14 decembrie 2022, când a constatat că nu sunt prezenți toți judecătorii care au participat la dezbateri, potrivit art. 58 alin. (1) teza întâi din Legea nr. 47/1992, și, în temeiul art. 57 din Legea nr. 47/1992 și al art. 56 alin. (2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Curții Constituționale, a amânat pronunțarea pentru data de 31 ianuarie 2023. La această dată, având în vedere cererea de întrerupere a deliberărilor pentru o mai bună studiere a problemelor ce formează obiectul cauzei, în temeiul art. 57 și al art. 58 alin. (3) din Legea nr. 47/1992, Curtea a amânat pronunțarea asupra cauzei pentru data de 15 februarie 2023, când a pronunțat prezenta decizie.

CURTEA,

examinând obiecția de neconstituționalitate, punctul de vedere al Guvernului, raportul întocmit de judecătorul-raportor, dispozițiile legii criticate, raportate la prevederile Constituției, precum și Legea nr. 47/1992, reține următoarele:

69. Obiectul controlului de constituționalitate, astfel cum a fost formulat, îl constituie Legea acvaculturii, în ansamblul său. Având în vedere motivarea autorului obiecției de neconstituționalitate, Curtea reține ca obiect al controlului de constituționalitate dispozițiile art. 4 alin. (2) lit. a), c), h) și i), ale art. 13 alin. (1), ale art. 14 alin. (1) și (4), ale art. 15 alin. (1), ale art. 17, ale art. 18 alin. (1), ale art. 19, ale art. 21 alin. (1), ale art. 24 alin. (2), ale art. 26, ale art. 30 alin. (1) și (2), ale art. 38 alin. (4), ale art. 44, ale art. 57, ale art. 72 lit. f), ale art. 73, ale art. 74 alin. (1)—(3) și ale art. 77 din Legea acvaculturii, precum și legea, în ansamblul său.

70. Textele constituționale invocate în susținerea obiecției de neconstituționalitate sunt cele ale art. 1 alin. (4) privind principiul echilibrului și separației puterilor în stat și alin. (5) privind exigențele de calitate a legii și principiul securității juridice, ale art. 44 alin. (1) și (2) privind dreptul de proprietate privată, ale art. 61 alin. (2) privind structura Parlamentului, ale art. 75 alin. (1) privind sesizarea Camerelor, ale art. 102 alin. (1) privind actele Guvernului, ale art. 136 privind proprietatea statului și ale art. 147 alin. (4) privind obligativitatea deciziilor Curții Constituționale.

(1) Admisibilitatea obiecției de neconstituționalitate

71. În prealabil examinării obiecției de neconstituționalitate, Curtea are obligația verificării condițiilor de admisibilitate ale acesteia, prin prisma titularului dreptului de sesizare, a termenului în care acesta este îndrituit să sesizeze instanța constituțională, precum și a obiectului controlului de constituționalitate. Dacă primele două condiții se referă la regularitatea sesizării instanței constituționale, din perspectiva legalei sale sesizări, cea de-a treia vizează stabilirea sferei sale de competență, astfel încât urmează să fie cercetate în ordinea antereferită, iar constatarea neîndeplinirii uneia dintre ele are efecte dirimante, făcând inutilă analiza celorlalte condiții (Decizia Curții Constituționale nr. 66 din 21 februarie 2018, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 213 din 9 martie 2018, paragraful 38).

72. Obiecția de neconstituționalitate îndeplinește condițiile prevăzute de art. 146 lit. a) teza întâi din Constituție atât sub aspectul titularului dreptului de sesizare, întrucât a fost formulată de Președintele României, cât și sub aspectul obiectului, fiind vorba despre o lege adoptată, dar nepromulgată încă.

73. Cu privire la termenul în care poate fi sesizată instanța de contencios constituțional, potrivit art. 15 alin. (2) din Legea nr. 47/1992, acesta este de 5 zile de la data depunerii legii adoptate la secretarii generali ai celor două Camere ale Parlamentului, respectiv de 2 zile, începând de la același moment, dacă legea a fost adoptată în procedură de urgență. Totodată, în temeiul art. 146 lit. a) teza întâi din Legea fundamentală, Curtea Constituțională se pronunță asupra constituționalității legilor înainte de promulgarea acestora, care, potrivit art. 77 alin. (1) teza a doua din Constituție, se face în termen de cel mult 20 de zile de la primirea legii adoptate de Parlament, iar, potrivit art. 77 alin. (3) din Constituție, în termen de cel mult 10 zile de la primirea legii adoptate după reexaminare.

74. Propunerea legislativă a fost adoptată tacit de Senat la 11 octombrie 2021, după care a fost transmisă Camerei Deputaților, care a adoptat-o, în calitate de Cameră decizională, la data de 29 iunie 2022. La aceeași dată a fost depusă în vederea exercitării dreptului de sesizare asupra constituționalității legii, la data de 4 iulie 2022 a fost trimisă Președintelui României pentru promulgare, iar la data de 22 iulie 2022 a fost formulată prezenta obiecție de neconstituționalitate, ceea ce indică faptul că aceasta a fost formulată în termenul de 20 de zile prevăzut de art. 77 alin. (3) din Constituție.

75. În consecință, Curtea Constituțională a fost legal sesizată și este competentă, potrivit dispozițiilor art. 146 lit. a) din Constituție, precum și ale art. 1, 10, 15 și 18 din Legea nr. 47/1992, să soluționeze obiecția de neconstituționalitate.

(2) Analiza obiecției de neconstituționalitate

(2.1) Criticile de neconstituționalitate raportate la art. 61 alin. (2) și art. 75 din Constituție

76. În jurisprudența sa cu privire la principiul bicameralismului, Curtea a dezvoltat o veritabilă „doctrină” a acestor principii și a modului în care acesta este reflectat în procedura de legiferare. Ținând seama de indivizibilitatea Parlamentului ca organ reprezentativ al poporului român și de unicitatea sa ca autoritate legiuitoare a țării, Constituția nu permite adoptarea unei legi de către o singură Cameră fără ca proiectul de lege să fi fost dezbătut și de cealaltă Cameră (Decizia nr. 710 din 6 mai 2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 358 din 28 mai 2009, sau Decizia nr. 89 din 28 februarie 2017, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 260 din 13 aprilie 2017, paragraful 53). Legea este, cu aportul specific al fiecărei Camere, opera întregului Parlament, drept care autoritatea legiuitoare trebuie să respecte principiile constituționale în virtutea cărora o lege nu poate fi adoptată de către o singură Cameră (Decizia nr. 1.029 din 8 octombrie 2008, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 720 din 23 octombrie 2008, Decizia nr. 3 din 15 ianuarie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 71 din 29 ianuarie 2014, Decizia nr. 355 din 25 iunie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 509 din 8 iulie 2014, paragraful 38, Decizia nr. 624 din 26 octombrie 2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 937 din 22 noiembrie 2016, paragraful 39, Decizia nr. 765 din 14 decembrie 2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 134 din 21 februarie 2017, paragraful 29, Decizia nr. 62 din 7 februarie 2017, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 161 din 3 martie 2017, paragraful 32, sau Decizia nr. 393 din 5 iunie 2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 581 din 16 iulie 2019, paragraful 66). Ca urmare, dezbaterile parlamentare a unui proiect de lege sau a unei propuneri legislative nu poate face abstracție de evaluarea acestora în plenul celor două Camere ale Parlamentului. Așa fiind, modificările și completările pe care Camera decizională le aduce proiectului de lege sau propunerii legislative adoptate de prima Cameră sesizată trebuie să se raporteze la materia și la forma în care a fost reglementată de prima Cameră. Altfel, se

ajunge la situația ca o singură Cameră, și anume Camera decizională, să legifereze, ceea ce contravine principiului bicameralismului (Decizia nr. 472 din 22 aprilie 2008, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 336 din 30 aprilie 2008, sau Decizia nr. 89 din 28 februarie 2017, precitată, paragraful 53).

77. Stabilind limitele principiului bicameralismului, Curtea a apreciat că aplicarea acestuia nu poate avea ca efect deturnarea rolului de Cameră de reflecție a primei Camere sesizate. Este de netăgăduit că principiul bicameralismului presupune atât conlucrarea celor două Camere în procesul de elaborare a legilor, cât și obligația acestora de a-și exprima prin vot poziția cu privire la adoptarea legilor (Decizia nr. 1 din 11 ianuarie 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 53 din 23 ianuarie 2012, sau Decizia nr. 89 din 28 februarie 2017, paragraful 55).

78. Curtea a stabilit două criterii esențiale pentru a se determina cazurile în care, prin procedura parlamentară, se încalcă principiul bicameralismului: pe de o parte, existența unor deosebiri majore de conținut juridic între formele adoptate de cele două Camere ale Parlamentului și, pe de altă parte, existența unei configurații semnificativ diferite între formele adoptate de cele două Camere ale Parlamentului. Întrunirea celor două criterii este de natură a afecta principiul care guvernează activitatea de legiferare a Parlamentului, plasând pe o poziție privilegiată Camera decizională, cu eliminarea, în fapt, a primei Camere sesizate din procesul legislativ (Decizia nr. 710 din 6 mai 2009, precitată, Decizia nr. 413 din 14 aprilie 2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 291 din 4 mai 2010, Decizia nr. 1.533 din 28 noiembrie 2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 905 din 20 decembrie 2011, Decizia nr. 62 din 7 februarie 2017, precitată, paragraful 29, sau Decizia nr. 89 din 28 februarie 2017, paragraful 54).

79. Așadar, bicameralismul nu înseamnă ca ambele Camere să se pronunțe asupra unei soluții legislative identice, în Camera decizională putând exista abateri inerente de la forma adoptată de Camera de reflecție, desigur, fără schimbarea obiectului esențial al proiectului de lege/prounerii legislative. A nega posibilitatea Camerei decizionale de a se îndepărta de la forma votată în Camera de reflecție ar însemna limitarea rolului său constituțional, iar caracterul decizional atașat acesteia devine iluzoriu. S-ar ajunge la un veritabil mimetism, în sensul că cea de-a doua Cameră se va identifica, în ceea ce privește activitatea sa legislativă, cu prima Cameră, neputându-se îndepărta în niciun fel de la soluțiile legislative pentru care a optat prima Cameră, ceea ce este contrar, până la urmă, chiar ideii de bicameralism. Prin urmare, nu se poate susține încălcarea principiului bicameralismului, atât timp cât legea adoptată de Camera decizională se referă la aspectele principiale pe care le-a avut în vedere propunerea/proiectul de lege în forma sa însușită de Camera de reflecție. În acest sens, modificările aduse formei adoptate de Camera de reflecție trebuie să cuprindă o soluție legislativă care păstrează concepția de ansamblu a acesteia și să fie adaptate în mod corespunzător, prin stabilirea unei soluții legislative alternative/complementare care nu se abate de la forma adoptată de Camera de reflecție, în condițiile în care aceasta este mai cuprinzătoare sau mai bine articulată în cadrul ansamblului legii, cu realizarea anumitor coroborări inerente oricărei modificări (Decizia nr. 765 din 14 decembrie 2016, precitată, paragrafele 37 și 38, Decizia nr. 377 din 31 mai 2017, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 586 din 21 iulie 2017, paragraful 45, și Decizia nr. 412 din 20 iunie 2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 570 din 11 iulie 2019, paragraful 57).

80. Raportat la cauza de față, Curtea constată că autorul obiecției de neconstituționalitate indică patru modificări ale legii —

operate la nivelul Camerei Deputaților — care ar echivala cu încălcarea principiului bicameralismului.

81. Cu privire la prima modificare, Curtea reține că eliminarea unei contravenții prevăzute de art. 68 (forma Senatului) din cele nouă existente nu este o problemă care ar pune în discuție încălcarea principiului bicameralismului. Camera decizională a decis eliminarea textului respectiv, ambele Camere pronunțându-se asupra aceluiasi text. Cu privire la cea de-a doua modificare, Curtea observă că infracțiunea prevăzută de art. 69 (forma Senatului) este identică cu cea reglementată de art. 73 din forma adoptată de Camera Deputaților, astfel că nu se poate pune în discuție încălcarea principiului bicameralismului.

82. Cu privire la cea de-a treia modificare, Curtea reține că reglementarea confiscării uneltelor și ambarcațiunilor de pescuit, animalelor, mijloacelor de transport, armelor de foc și altor bunuri care au fost folosite la săvârșirea infracțiunii de furt piscicol se regăsește în ambele forme ale legii adoptate de cele două Camere. Faptul că la cea de-a doua Cameră s-au mai adăugat 8 alineate nu schimbă cu nimic problema în sensul că soluția legislativă vizează aceeași sferă de relații sociale, reglementarea fiind una mai completă și mai detaliată. Desigur, în această fază a analizei sale, Curtea nu se va pronunța cu privire la constituționalitatea intrinsecă a acestor amendamente, ci va observa că o reglementare mai detaliată a confiscării nu înseamnă o încălcare a principiului bicameralismului. În fine, introducerea capitolului XII — *Cercetarea științifică, dezvoltarea tehnologică și inovarea în domeniul acvaculturii*, deși constituie un aport normativ novator, nu poate fi considerată o modificare substanțială, de esență, o nouă concepție sau filosofie a legii, ci, din contră, se încadrează în aceeași linie de gândire avută în vedere în prima Cameră, detaliind atribuțiile Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în respectivul domeniu.

83. Prin urmare, Curtea constată că legea criticată nu încalcă art. 61 alin. (2) și art. 75 din Constituție cu referire la principiul bicameralismului.

(2.2) Criticile de neconstituționalitate privind încălcarea art. 1 alin. (4) și (5), art. 102 alin. (1), art. 136 și art. 147 alin. (4) din Constituție

84. Din această perspectivă, textul criticat îl constituie art. 14 alin. (4) din lege, potrivit căruia „*Terenurile din domeniul public al statului pe care se află amplasate amenajările piscicole și terenurile aferente acestora, aflate în administrarea ANPA, trec în domeniul privat al statului prin hotărâre a Guvernului, în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi pe baza criteriilor stabilite de art. 361 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, a Anexei nr. 2 «LISTA cuprinzând unele bunuri care aparțin domeniului public al statului», a aceluiasi act normativ și a prevederilor art. 3 din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare»*”. Curtea observă că acesta reglementează trecerea unui bun din domeniul public în domeniul privat al aceluiasi titular al dreptului de proprietate, respectiv statul. Această trecere este realizată prin efectul legii, predarea și preluarea efectivă a terenurilor menționate realizându-se prin hotărâre a Guvernului.

85. În jurisprudența sa, Curtea a examinat constituționalitatea transferurilor bunurilor etatice în următoarele situații: trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale (deciziile nr. 57 din 16 februarie 2022, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 217 din 4 martie 2022, și nr. 58 din 16 februarie 2022, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 218 din 4 martie 2022), trecerea unui bun din domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul public al altei unități administrativ-teritoriale (Decizia nr. 70 din 3 februarie 2021, publicată în Monitorul Oficial al

României, Partea I, nr. 269 din 17 martie 2021, paragrafele 33—37), trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul privat al unei unități administrativ-teritoriale (Decizia nr. 366 din 29 iunie 2022, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 815 din 18 august 2022, paragraful 48), trecerea gratuită a unui bun din domeniul public al statului unei unități administrativ-teritoriale în proprietatea unei terțe entități de drept privat (Decizia nr. 563 din 8 iulie 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 765 din 21 august 2020), trecerea gratuită a unui bun din domeniul privat al statului în proprietatea unei terțe entități de drept privat în scopul realizării unor investiții de interes public (Decizia nr. 139 din 3 martie 2021, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 302 din 25 martie 2021).

86. În primul și al doilea caz antereferit, Curtea a acceptat ca unică formă de realizare a acestei treceri prin hotărâre a Guvernului sau hotărâre a consiliului județean, după caz, în al treilea caz Curtea nu a acceptat posibilitatea unui astfel de transfer nici prin lege și nici prin hotărâre a Guvernului, iar în cel de-al patrulea caz a acceptat o asemenea trecere, dar în condițiile în care respectivul bun este mai întâi trecut din domeniul public în cel privat. În cea de-a cincea ipoteză invocată, Curtea a stabilit că transferul gratuit se poate realiza prin lege.

87. Curtea apreciază că în ipoteza trecerii terenurilor din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia sunt aplicabile *mutatis mutandis* considerentele enunțate în deciziile nr. 57 din 16 februarie 2022 și nr. 58 din 16 februarie 2022, precitate.

88. În această jurisprudență — a se vedea Decizia nr. 58 din 16 februarie 2022, paragraful 24, Curtea a reținut, în esență, că, potrivit art. 136 alin. (3) teza finală din Legea fundamentală, raportat la art. 860 alin. (3) teza întâi din Codul civil, în situația în care bunurile formează obiectul exclusiv al proprietății publice a statului ori a unității administrativ-teritoriale, în temeiul unei legi organice, trecerea din domeniul public al statului în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale sau invers operează numai printr-o modificare a legii organice, respectiv prin adoptarea unei legi organice de modificare a legii organice prin care bunurile au fost declarate obiect exclusiv al proprietății publice. În celelalte cazuri, Curtea a reținut că, potrivit art. 136 alin. (2) din Constituție raportat la art. 860 alin. (3) teza a doua din Codul civil, și anume atunci când bunurile pot aparține, potrivit destinației lor, fie domeniului public al statului, fie domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, trecerea din domeniul public al statului în cel al unităților administrativ-teritoriale sau invers se face în condițiile legii, respectiv în condițiile art. 292 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 555 din 5 iulie 2019, și anume la cererea consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local, după caz, prin hotărâre a Guvernului sau, simetric, la cererea Guvernului, prin hotărâre a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local. Chiar dacă această prevedere legală stabilește că această trecere se realizează la cererea entităților menționate, „dacă prin lege nu se dispune altfel”, Curtea a stabilit că noua prevedere legală nu poate fi interpretată decât în sensul că transferul unui bun, care nu constituie obiect exclusiv al proprietății publice, din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se va realiza prin hotărâre a Guvernului.

89. Curtea a reținut, prin aceeași decizie (paragraful 25), că, în situația particulară a bunurilor care fac obiect exclusiv al proprietății publice a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, singura posibilitate de transmitere a acestor bunuri din domeniul public al statului în domeniul public al unităților

administrativ-teritoriale este aceea *ut singuli* (în acel caz, prin legea organică de modificare a legii organice prin care terenul a fost declarat obiect exclusiv al proprietății publice). De aceea, în această ipoteză, nu își găsesc aplicabilitate considerentele reținute în jurisprudența Curții, potrivit cărora legile astfel adoptate ar fi neconstituționale, întrucât ar avea caracter individual. Această situație particulară vizează însă numai bunurile care constituie obiect exclusiv al proprietății publice a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, întemeindu-se pe prevederile art. 136 alin. (3) teza finală din Constituție, raportate la dispozițiile art. 860 alin. (3) teza întâi din Codul civil. Pentru celelalte bunuri, care nu constituie obiect exclusiv al proprietății publice, Curtea a reținut că transferul se face în condițiile legii, respectiv pentru cele care trec din proprietatea publică a statului în cea a unităților administrativ-teritoriale, acesta se realizează în condițiile art. 292 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, prin hotărâre a Guvernului.

90. Curtea, în jurisprudența sa, a acceptat faptul că prin lege se poate realiza un transfer interdomenial numai în situația în care prin declarația legii un anumit bun este calificat ca fiind obiect exclusiv al domeniului public al statului. Dacă această apartenență la domeniul public al statului ar fi fost dată prin declarația legii, atunci legiuitorul, în mod formal, putea să modifice respectiva lege. Dacă însă apartenența la domeniul public al statului a respectivului bun s-a realizat prin hotărâre a Guvernului, care a identificat uzul sau interesul public, rezultă că o operațiune inversă poate fi realizată prin hotărâre a Guvernului (a se vedea *mutatis mutandis* Decizia nr. 1 din 10 ianuarie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 123 din 19 februarie 2014, paragrafele 178 și 179).

91. Raportat la cauza de față, Curtea constată că în expunerea de motive la propunerea legislativă s-a arătat că „au fost particularizate câteva elemente esențiale legate de privatizare și concesionare, de tipul de proprietate a statului asupra terenurilor pe care sunt amplasate activele care definesc activitatea de acvacultură. Soluția legislativă adoptată ține cont de următoarele elemente punctuale din legislația în vigoare:

1. Art. 136 alin. (3) din Constituția României în temeiul căruia terenurile pe care sunt amplasate activele care definesc o amenajare piscicolă nu sunt asimilate proprietății publice a statului, ci celei private a statului;

2. Art. 3 alin. (5) din Legea nr. 107 din 25 septembrie 1996 a apelor, cu modificările și completările ulterioare, conform căreia pepinierele și crescătoriile piscicole nu aparțin domeniului public al statului”.

92. Astfel, legea nu reglementează transferul interdomenial al unui bun *ut singuli* în considerarea faptului că acesta este obiect exclusiv al proprietății publice, ci se poate constata că dispoziția legală se referă la o generalitate de bunuri determinabile, întrucât vizează terenurile din domeniul public al statului pe care se află amplasate amenajările piscicole și terenurile aferente acestora, aflate în administrarea Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură (ANPA). În această situație, transferul acestora, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale, trebuie realizat prin acte de reglementare secundară, acte care pot dispune cu privire la încetarea uzului sau interesului public național a bunurilor respective, cu o motivare corespunzătoare. În consecință, Curtea reține că art. 14 alin. (4) din lege încalcă principiul separației puterilor în stat, competența Guvernului și regimul proprietății publice, prevăzute de art. 1 alin. (4), art. 108 alin. (1) și art. 136 din Constituție.

93. Curtea nu va reține și încălcarea art. 147 alin. (4) din Constituție, întrucât jurisprudența Curții Constituționale nu a vizat situația particulară reglementă de textul criticat, a cărei

neconstituționalitate rezultă din aplicarea principiilor și considerentelor de principiu care au stat la baza deciziilor acesteia. Totodată, având în vedere că neconstituționalitatea privește însuși instrumentul legal prin care se realizează trecerea respectivelor bunuri din proprietatea publică în cea privată a statului, Curtea nu va mai analiza și preținsele vicii de neconstituționalitate prin prisma art. 1 alin. (5) din Constituție, referitoare la exigențele de calitate a legii.

(2.3) Criticile de neconstituționalitate privind încălcarea art. 1 alin. (5), art. 44 alin. (1) și (2) și art. 136 din Constituție

94. Prima critică de neconstituționalitate privește sintagmele „și cele aferente acestora”, respectiv „precum și terenurile aferente acestora” din cuprinsul art. 4 alin. (2) lit. a) și c) din legea criticată din perspectiva art. 1 alin. (5) din Constituție. Art. 4 alin. (2) lit. a) și c) din lege prevede că în domeniul acvaculturii ANPA are următoarele atribuții:

„a) exercită în numele statului, prerogativele dreptului de administrare asupra terenurilor cu destinație agricolă aparținând domeniului public al statului și exercită prerogativele dreptului de proprietate privată al statului, pe care se află amplasate amenajările piscicole și cele aferente acestora; (...)

c) administrează terenurile din domeniul public și privat al statului pe care se află amplasate amenajările piscicole precum și terenurile aferente acestora, în conformitate cu prevederile prezentei legi”.

95. Aceste critici de neconstituționalitate vizează în realitate chestiuni de interpretare și aplicare a legii, revenindu-le destinatarilor noimei juridice sarcina de a stabili înțelesul acestor sintagme, în funcție de sensul cuvintelor care le alcătuiesc.

96. O altă critică de neconstituționalitate din perspectiva art. 1 alin. (5) din Constituție privește o pretinsă suprapunere de atribuții între Agenția Domeniilor Statului (ADS) și ANPA, fiind indicate prevederile art. 4 alin. (1) lit. a), b), c), c1) și d) din Legea nr. 268/2001 privind privatizarea societăților ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 299 din 7 iunie 2001, respectiv art. 4 alin. (2) lit. a), c), h) și i) din legea criticată. Curtea observă că aceste din urmă texte sunt similare cu cele în vigoare din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 180 din 10 martie 2008.

97. Legea nr. 268/2001 reglementează competențele ADS care privesc terenurile cu destinație agricolă. Potrivit art. 2 alin. (2) din Legea nr. 268/2001, „prin terenuri cu destinație agricolă se înțelege: **terenuri agricole productive** — arabile, vii, livezi, pepiniere viticole, pomicele, plantații de hamei și duzi, pășuni, fânețe, sere, solarii, răsadnițe și altele asemenea —, **cele cu vegetație forestieră, dacă nu fac parte din amenajamente silvice, pășuni împădurite, cele ocupate cu construcții și instalații zootehnice, amenajări piscicole și de îmbunătățiri funciare, drumuri tehnologice și de exploatare agricolă, platforme și spații de depozitare care servesc nevoilor producției agricole și terenuri neproductive care pot fi amenajate și folosite pentru producția agricolă**”. Ulterior este adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2008, care reglementează protecția, conservarea, administrarea și exploatarea resurselor acvatice vii, activitatea de acvacultură, procesarea și comercializarea produselor obținute din pescuit și acvacultură [art. 1 alin. (1)]. Punerea în aplicare a măsurilor aferente obiectivelor menționate se realizează de către ANPA [art. 1 alin. (4)], sens în care sunt reglementate atribuțiile acesteia la art. 4 din actul normativ antereferit. Competența acesteia se întinde asupra terenurilor cu destinație agricolă pe care **sunt amplasate amenajările piscicole**. Practic, această ordonanță de urgență a scos din sfera de competență a ADS terenurile cu destinație agricolă pe care sunt amplasate amenajări piscicole. Aceeași linie normativă

este menținută de noua reglementare în domeniul acvaculturii, criticată în prezenta cauză. Prin urmare, chiar Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2008 a conferit ANPA competențe cu privire la terenurile cu destinație agricolă pe care sunt amplasate amenajări piscicole, adică pe un segment care ținuse de competența ADS în perioada 2001—2008. Noua reglementare nu face decât să preia și să continue această linie normativă, ADS menținându-și competențele, ca și până acum, cu privire la terenurile cu destinație agricolă, cu excepția celor pe care se află amenajări piscicole. Prin urmare, criticile de neconstituționalitate nu se susțin, din moment ce competențele ANPA vizează terenurile cu destinație agricolă pe care sunt amplasate amenajări piscicole, iar cele ale ADS, terenurile cu destinație agricolă pe care nu sunt amplasate amenajări piscicole.

98. O altă critică se referă la suprapunerea competențelor organismelor fără personalitate juridică în materia privatizării societăților cu profil piscicol, invocând-se art. 51 din Legea nr. 268/2001 și art. 13 alin. (1) din legea criticată. În realitate, art. 51 din Legea nr. 268/2001 este normă generală, iar art. 13 alin. (1) din legea criticată este norma specială, prima vizând privatizarea societăților comerciale agricole care dețin în exploatare terenuri cu destinație agricolă, pe când cea de-a doua vizează privatizarea societăților comerciale cu profil piscicol care dețin în exploatare terenuri cu destinație agricolă. Prin urmare, în cauză se pune o problemă de interpretare a legii, și nu una de neconstituționalitate.

99. O altă critică se referă la faptul că, prin efectul art. 30 alin. (1) coroborat cu art. 14 alin. (4) din lege — care reglementează transferul unor terenuri din domeniul public în cel privat al statului —, se ajunge la situația în care elemente din domeniul privat al statului astfel dimensionate să fie cumpărate direct de proprietarii de active piscicole. Or, constatându-se neconstituționalitatea art. 14 alin. (4) din legea criticată, un astfel de efect cumulat nu se mai poate realiza, putând fi vândute doar terenurile care au fost trecute în proprietatea privată a statului potrivit art. 361 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, adică prin hotărâre a Guvernului. Astfel, elemente ale proprietății publice a statului nu se mai transferă *tale quale* în domeniul privat al statului prin declarația legii, ceea ce înseamnă că această critică formulată nu se mai susține.

100. Cu privire la criticile de neconstituționalitate formulate în privința art. 30 alin. (1) din lege, potrivit căruia „*Terenurile din domeniul privat al statului pe care sunt construite amenajări piscicole și terenurile aferente acestora, se vând direct proprietarilor de active piscicole care transmit o scrisoare de intenție și se obligă să mențină activitatea de acvacultură*”, Curtea constată caracterul întemeiat al acestora, întrucât, fiind o modalitate derogatorie de înstrăinare a acestor terenuri față de reglementarea de drept comun, nu folosește expresia „*prin derogare de la*”, iar textul criticat nu prevede perioada pe care se obligă cumpărătorul să mențină activitatea de acvacultură pe terenul cumpărat. Cu privire la faptul că legea stabilește obligativitatea vânzării terenurilor din domeniul privat al statului ocupate cu amenajări piscicole și nu prevede posibilitatea concesiunii și arendării lor, Curtea constată că, în realitate, se pot concesiuna/arenda, în măsura în care nu se încheie un act de înstrăinare. Astfel, numai în condițiile în care se depune o ofertă de cumpărare potrivit legii, se ajunge la vânzarea terenului respectiv. Până la depunerea ofertei sau în lipsa unei oferte, terenul poate fi concesionat/arendat, după caz. În fine, se mai consideră că legea nu cuprinde criterii în funcție de care să fie evaluat terenul propus spre vânzare; or, în realitate, un evaluator autorizat întocmește un raport de evaluare, iar prețul se stabilește în funcție de bonitatea terenului. Detalierea criteriului menționat poate forma fie obiectul legii, fie al unor acte

de reglementare secundară, fie al sistemului de evaluare aplicat de evaluator, astfel ca art. 30 alin. (2) este constituțional.

(2.4) Critice de neconstituționalitate privind încălcarea art. 1 alin. (5) și art. 147 alin. (4) din Constituție

101. Cu privire la critica de neconstituționalitate potrivit căreia există o suprapunere normativă între textul art. 72 lit. f) și textul art. 73 din lege, întrucât conduita sancționată este susceptibilă să întrunească elementele constitutive atât ale contravenției reglementate de art. 72 lit. f), cât și ale infracțiunii reglementate de art. 73 din lege, Curtea constată că aceasta este întemeiată. În acest sens, este de observat că fapta pe care legiuitorul o califică drept contravenție, respectiv pescuitul fără drept, prin orice mijloace, în amenajări piscicole, se suprapune cu una dintre ipotezele infracțiunii reglementate la art. 73 alin. (1), respectiv extragerea peștelui din amenajările piscicole fără acordul administratorului fermei piscicole, astfel că aceeași faptă poate genera atât o contravenție, cât și o infracțiune. Deși între cele două ipoteze normative nu există o identitate sub aspectul cuvintelor folosite, sensul acestora este similar. Astfel, acțiunea de a pescui reprezintă tot o extragere a peștelui (sau a altor viețuitoare acvatice — a se vedea art. 2 pct. 14, 17, 25—27), acțiune care se realizează în ambele ipoteze normative dintr-o amenajare piscicolă; de asemenea, acțiunea menționată trebuie să fie efectuată fără drept, cu alte cuvinte cu încălcarea drepturilor proprietarului fermei piscicole — ceea ce reprezintă în sine o acțiune executată fără drept.

102. Conform Dicționarului explicativ al limbii române, prin „drept” se înțelege „totalitatea regulilor de conduită, a normelor instituite sau sancționate de puterea de stat, (...), reguli ale căror respectare și aplicare sunt asigurate prin forța de constrângere a statului (...)”. De altfel, acesta este și sensul dat cuvântului „drept” de doctrina juridică, acesta fiind definit ca reprezentând „un sistem de reguli, care sunt create și puse în aplicare prin intermediul unor instituții sociale sau guvernamentale pentru a reglementa comportamentul”. Așa fiind, expresia „fără drept” se referă la o stare de fapt — generată prin acțiuni/inacțiuni ale subiecților de drept — contrară cadrului normativ și valorilor sociale ocrotite prin normele juridice existente (a se vedea și Decizia nr. 66 din 29 ianuarie 2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 388 din 17 mai 2019, paragraful 11). Rezultă că una și aceeași acțiune, respectiv pescuitul fără drept al peștelui din amenajările piscicole, poate fi atât contravenție, cât și infracțiune.

103. În dreptul românesc, contravențiile au fost scoase de sub incidența legii penale și au fost supuse unui regim administrativ (Decizia nr. 315 din 19 mai 2022, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1030 din 21 octombrie 2022, paragraful 18). Contravențiile sunt fapte antisociale pe care legiuitorul le consideră de o gravitate care nu implică o răspundere penală, însă care trebuie să fie sancționate pentru ca valorile sociale ocrotite să nu cadă în derizoriu. Așadar, de plano, faptele contravenționale sunt similare infracțiunilor, însă au o gravitate mai redusă și, în consecință, și sancțiunile prevăzute de legea contravențională trebuie să fie mai reduse decât cele prevăzute de legea penală. Curtea a observat că dreptul contravențional este apropiat dreptului penal, fiind genul său proxim, diferența esențială dintre cele două ramuri fiind gravitatea mai redusă a faptelor contravenționale, cu consecințe importante în sancționarea faptelor (Decizia nr. 197 din 9 aprilie 2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 438 din 3 iunie 2022, paragraful 54, sau Decizia nr. 460 din 25 iunie 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 907 din 6 octombrie 2020, paragraful 25).

104. În exercitarea competenței de legiferare în materie penală, legiuitorul trebuie să țină seama de principiul potrivit căruia incriminarea unei fapte ca infracțiune trebuie să intervină ca ultim resort în protejarea unei valori sociale, ghidându-se

după principiul *ultima ratio*. Astfel, incriminarea este procedeu sau metodă ultimă sau finală pentru a atinge scopul urmărit. Curtea a apreciat că, în materie penală, acest principiu nu trebuie interpretat ca având semnificația că legea penală trebuie privită ca ultimă măsură aplicată din perspectivă cronologică, ci trebuie interpretat ca având semnificația că legea penală este singura în măsură să atingă scopul urmărit, alte măsuri de ordin civil, administrativ etc. fiind improprie în realizarea acestui deziderat. Curtea a apreciat că, în sens larg, scopul urmărit de legiuitor prin legislația penală este acela de a apăra ordinea de drept, iar, în sens restrâns, este acela de a apăra valori sociale, identificate de legiuitor în partea specială a Codului penal, acest scop fiind, în principiu, legitim. Totodată, măsurile adoptate de legiuitor pentru atingerea scopului urmărit trebuie să fie adecvate, necesare și să respecte un just echilibru între interesul public și cel individual. Curtea a reținut că din perspectiva principiului *ultima ratio* în materie penală nu este suficient să se constate că faptele incriminate aduc atingere valorii sociale ocrotite, ci această atingere trebuie să prezinte un anumit grad de intensitate, de gravitate, care să justifice sancțiunea penală (Decizia nr. 405 din 15 iunie 2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 517 din 8 iulie 2016, paragrafele 68 și 69, sau Decizia nr. 176 din 24 martie 2022, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 451 din 5 mai 2022, paragraful 31).

105. Prin urmare, raportat la cauza de față, Curtea constată că una și aceeași faptă nu poate fi în același timp atât o contravenție, cât și o infracțiune, atât supusă incidenței legii penale, cât și scoasă de sub incidența ei, atât supusă unui regim administrativ, cât și scoasă de sub acest regim.

106. În jurisprudența sa, Curtea a statuat (Decizia nr. 51 din 16 februarie 2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 190 din 14 martie 2016, paragrafele 39—42) cu privire la obligația legiuitorului de a edicta norme clare, precise și previzibile. De asemenea, prin Decizia nr. 363 din 7 mai 2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 495 din 6 iulie 2015, paragrafele 24 și 25, Curtea a statuat că, în ipoteza infracțiunilor, legiuitorul trebuie să indice în mod clar și neechivoc obiectul material al acestora în chiar cuprinsul normei legale sau acesta trebuie să poată fi identificat cu ușurință, prin trimiterea la un alt act normativ cu care textul incriminator se află în conexiune, în vederea stabilirii existenței/inexistenței infracțiunii. Principiul este în egală măsură aplicabil și în materie contravențională. Curtea Constituțională a făcut referire la cerințele de calitate a legii, garanție a principiului legalității, reflectate în jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului, care, prin Hotărârea din 25 ianuarie 2007, pronunțată în Cauza *Sissanis împotriva României*, paragraful 66, a reținut că sintagma „prevăzută de lege” impune ca măsura incriminată să aibă un temel în dreptul intern și vizează, de asemenea, calitatea legii în cauză: aceasta trebuie să fie accesibilă justițiabilului și previzibilă în ceea ce privește efectele sale. De asemenea, s-a statuat că nu se poate considera „lege” decât o normă enunțată cu suficientă precizie, pentru a permite cetățeanului să își controleze conduita; apelând la nevoie la consiliere de specialitate în materie, el trebuie să fie capabil să prevadă, într-o măsură rezonabilă, față de circumstanțele speței, consecințele care ar putea rezulta dintr-o anumită faptă.

107. Prin Decizia nr. 152 din 6 mai 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 387 din 13 mai 2020, paragraful 123, și prin Decizia nr. 405 din 15 iunie 2016, precitată, paragraful 45, Curtea a reținut că legea trebuie să definească în mod clar infracțiunile și pedepsele aplicabile și contravențiile, această cerință fiind îndeplinită atunci când un justițiabil are posibilitatea de a cunoaște, din însuși textul normei juridice pertinente, la nevoie cu ajutorul interpretării acestora de către instanțe, și în urma obținerii unei asistențe

judiciare adecvate, care sunt actele și omisiunile ce pot angaja răspunderea sa penală sau contravențională și care este pedeapsa pe care o riscă în virtutea acestora (Hotărârea din 15 noiembrie 1996, pronunțată în Cauza *Cantoni împotriva Franței*, paragraful 29; Hotărârea din 22 iunie 2000, pronunțată în Cauza *Coeme și alții împotriva Belgiei*, paragraful 145; Hotărârea din 7 februarie 2002, pronunțată în Cauza *E.K. împotriva Turciei*, paragraful 51; Hotărârea din 29 martie 2006, pronunțată în Cauza *Achour împotriva Franței*, paragrafele 41 și 42; Hotărârea din 24 mai 2007, pronunțată în Cauza *Dragotoni și Militaru-Pidhorni împotriva României*, paragrafele 33 și 34; Hotărârea din 12 februarie 2008, pronunțată în Cauza *Kafkaris împotriva Ciprului*, paragraful 140; Hotărârea din 20 ianuarie 2009, pronunțată în Cauza *Sud Fondi SRL și alții împotriva Italiei*, paragrafele 107 și 108; Hotărârea din 17 septembrie 2009, pronunțată în Cauza *Scoppola împotriva Italiei (nr. 2)*, paragrafele 93, 94 și 99; Hotărârea din 21 octombrie 2013, pronunțată în Cauza *Del Rio Prada împotriva Spaniei*, paragrafele 78, 79 și 91).

108. Având în vedere cele expuse, Curtea constată că cele două texte analizate, deși definesc în mod clar fapta ce reprezintă contravenție sau infracțiune, nu realizează o delimitare conceptuală între cele două regimuri juridice pe care fapta ilicită le atrage, ceea ce duce la o confuzie inadmisibilă între acestea. Rezultă că cele două texte conțin o soluție legislativă antitetice și nu îndeplinesc exigențele de calitate a legii prevăzute de art. 1 alin. (5) din Constituție.

109. Curtea subliniază faptul că stabilirea unui cadru legal clar și precis constituie o garanție a securității juridice și are menirea, pe de o parte, de a înlătura interpretările neunitare și subiectivismul în aplicarea legii, iar, pe de altă parte, de a asigura coerența acțiunii statului. În consecință, Curtea reține că revine legiuitorului obligația de a delimita conceptual regimul juridic al faptei antisociale sancționată prin art. 72 lit. f) și art. 73 din lege, astfel încât extragerea peștelui, fără drept, din amenajările piscicole să nu poată fi calificată atât contravenție, cât și infracțiune, în funcție de aprecierea autorităților publice chemate să aplice legea.

(2.5) Criticile de neconstituționalitate privind încălcarea art. 1 alin. (5), art. 44 alin. (1) și (2) și art. 147 alin. (4) din Constituție

110. Cu privire la criticile de neconstituționalitate aduse art. 74 alin. (1) din lege, care prevede că „*Sunt supuse confiscării uneltele, ambarcațiunile de pescuit cu motoarele și rezervoarele aferente, mijloacele de transport, armele de foc și orice alte bunuri care au fost folosite la săvârșirea infracțiunilor de furt piscicol*”, Curtea constată că, din punct de vedere conceptual, furtul piscicol nu se identifică întru totul cu infracțiunea prevăzută la art. 73 din lege, chiar dacă textul criticat trimite la „*infracțiunile de furt piscicol*”. Art. 73 vizează extragerea peștelui, așadar, furtul de pește, pe când furtul piscicol, definit la art. 2 pct. 17, are drept obiect material efectivul piscicol, care se definește ca „*totalitatea peștilor și a altor viețuitoare acvatice existente într-o amenajare piscicolă (...)*” (art. 2 pct. 14). Dar tot la furt piscicol se poate încadra și contravenția de la art. 72 lit. f) din lege. Prin urmare, formularea referitoare la confiscarea bunurilor folosite la săvârșirea infracțiunilor de furt piscicol este imprecisă în condițiile în care art. 2 pct. 17 nu este corelat cu art. 72 lit. f) și art. 73 din lege. De asemenea, art. 74 alin. (1) din lege nu este corelat cu art. 112 alin. (1) lit. b) din Codul penal, care stabilește că sunt supuse confiscării speciale bunurile destinate a fi folosite la săvârșirea unei fapte penale.

111. Cu privire la criticile de neconstituționalitate aduse art. 74 alin. (2) din lege, conform căruia „*Produsele din acvacultură rezultate din săvârșirea infracțiunilor și/sau contravențiilor, constând în pește, icre, alte viețuitoare și produse acvatice, sunt supuse confiscării și se pun la dispoziția proprietarului de drept,*

dacă acesta nu este autor/complice la săvârșirea infracțiunilor și/sau contravențiilor”, Curtea constată că măsura confiscării a fost reglementată atât în privința faptelor contravenționale, cât și a celor penale. Or, având în vedere regimul juridic diferit al confiscării în funcție de materia în care intervine, inclusiv sub aspectul autorității publice care o dispune, aceasta trebuia reglementată diferit pentru contravenții, respectiv pentru infracțiuni.

112. Cu privire la criticile de neconstituționalitate aduse art. 74 alin. (3) din lege, potrivit căruia „*În situația în care proprietarul este autor/complice la săvârșirea infracțiunilor și/sau contravențiilor prevăzute de prezenta lege, produsele de acvacultură prevăzute la alin. (2) se valorifică, contravaloarea făcându-se venit la bugetul de stat; produsele din acvacultură în stare proaspătă se predau de îndată la un operator economic autorizat pentru depozitare în vederea valorificării*”, Curtea constată că nu este clar dacă acesta reglementează o măsură de confiscare sau o măsură asigurătorie. Dacă alin. (2) reglementează măsura confiscării produselor din acvacultură cu consecința punerii acestora la dispoziția proprietarului de drept, dacă acesta nu a fost implicat în săvârșirea faptei ilicite, alin. (3) — reglementând situația proprietarului de drept implicat în săvârșirea faptei ilicite — nu mai precizează dacă aceste produse se confiscă și, ulterior, se valorifică, ci stabilește direct valorificarea acestora, ceea ce o apropie de instituția măsurilor asigurătorii. Textul nefiind clar, nu se poate determina natura juridică a valorificării dispuse în condițiile alin. (3).

113. Având în vedere cele expuse, Curtea constată că art. 74 alin. (1)—(3) din lege contravine art. 1 alin. (5) din Constituție, cu referire la exigențele de calitate a legii.

(2.6) Criticile de neconstituționalitate privind încălcarea art. 1 alin. (5) din Constituție

114. Curtea constată că art. 14 alin. (1) din lege, care prevede că „*La primirea din partea unui investitor interesat a unei scrisori de intenție pentru concesionarea terenului aflat în administrarea ANPA ce intră sub incidența prezentei legi, aparținând domeniului public sau privat al statului, aceasta este obligată să efectueze studiul de oportunitate al concesionării și, concomitent, să evalueze acțiunile deținute la respectiva societate*”, încalcă art. 1 alin. (5) din Constituție, întrucât are o reglementare deficitară. Astfel, nu stabilește criteriile în funcție de care se evaluează oportunitatea concesionării și nici modul în care se evaluează acțiunile deținute „la respectiva societate”. De altfel, nu se înțelege nici trimiterea care se face la sintagma „respectiva societate” din moment ce ipoteza normei nu face referire la vreo societate. Mai mult, nu stabilește cine suportă cheltuielile efectuate de ANPA cu realizarea studiului de oportunitate și evaluarea acțiunilor, având în vedere că ori de câte ori un investitor se arată interesat de concesionarea unui teren aflat în administrarea ANPA, aceasta va trebui să demareze o întreagă procedură de evaluare. Totodată, textul nu stabilește termene clare în care trebuie realizată respectiva activitate de către ANPA.

115. Cu privire la necorelarea art. 15 alin. (1), art. 17, art. 18 alin. (1) și art. 19 din lege — care prevăd, în esență, vânzarea de acțiuni ale societăților din domeniul reglementat de legea criticată — cu art. 2 alin. (1) din Legea nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 736 din 13 august 2020 — care prevede suspendarea, pentru o perioadă de 2 ani, a tuturor operațiunilor privind înstrăinarea acțiunilor deținute de stat la companiile și societățile naționale, precum și la alte societăți la care statul are calitatea de acționar, aflate în curs de realizare —, Curtea reține că în discuție este o chestiune de interpretare și aplicare a legilor, în sensul că o lege poate crea cadrul necesar înstrăinării acțiunilor, însă executarea acestor dispoziții legale este

suspendată pe o perioadă de 2 ani. De altfel, perioada de 2 ani la care face referire art. 2 alin. (1) din Legea nr. 173/2020 a expirat începând cu 16 august 2022.

116. Cu privire la criticile de neconstituționalitate aduse **art. 19 alin. (1) din lege**, Curtea constată că acestea **sunt neîntemeiate**. Textul criticat stabilește, prin derogare de la art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 381 din 29 decembrie 1997, metodele de vânzare a acțiunilor societăților cu profil piscicol. Critica potrivit căreia textul nu stabilește procedura de alegere a metodei de vânzare a acțiunilor și cine are competența de a decide modalitatea de vânzare nu poate fi reținută, din moment ce art. 13 alin. (1) din lege prevede că privatizarea societăților cu profil piscicol este coordonată de către Comisia de privatizare, concesiune, organism fără personalitate juridică constituit în cadrul ANPA. Mai mult, nici textul de la care se derogă nu cuprinde astfel de reglementări detaliate.

117. Cu privire la criticile de neconstituționalitate aduse **art. 21 alin. (1) din lege**, Curtea constată că contractul de vânzare este un contract cu executare *uno actu*, astfel că formularea „*dividendele (...) sunt neimpozabile pe durata executării contractului de vânzare*” este contradictorie în raport cu reglementările de principiu ale Codului civil. **Se încalcă art. 1 alin. (5) din Constituție.**

118. Cu privire la criticile de neconstituționalitate aduse **art. 24 alin. (2) din lege**, potrivit căruia selectarea ofertelor se face în baza grilei de punctare aprobate în caietul de sarcini, care are ca principale elemente: a) redevență oferită; b) capacitatea tehnică de a exploata bunul ce face obiectul concesiunii; c) valoarea investițiilor propuse și posibilitățile financiare de realizare a acestora, Curtea constată că, în realitate, acestea sunt aspecte de detaliu care pot fi reglementate prin norme de reglementare secundare (în vederea stabilirii ponderii criteriilor pentru selectarea ofertelor).

119. Cu privire la criticile de neconstituționalitate aduse **art. 26 din lege**, Curtea constată că textul cuprinde o eroare de redactare ce poate fi îndreptată printr-o **rectificare** realizată conform art. 71 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 260 din 21 aprilie 2010 (a se vedea Decizia nr. 384 din 31 mai 2018, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 702 din 13 august 2018, paragraful 73). Astfel, acesta prevede că „*Procedura concesiunii prin negociere directă cu preselectie se aplică în cazul în care investitorul interesat ce condiționează cumpărarea acțiunilor societății care face obiectul prezentei legi, de concesiunea terenurilor deținute în exploatare de către societate*”. Eliminarea cuvântului subliniat poate fi realizată prin rectificare, sancțiunea neconstituționalității textului fiind excesivă.

120. Cu privire la critica potrivit căreia în măsura în care intenția legiuitorului a fost aceea de a reglementa procedura concesiunii prin negociere directă cu preselectie, prevăzută de art. 26 din lege, ca o derogare de la regula privind atribuirea contractului de concesiune prin licitație prevăzută prin dispozițiile Codului administrativ, se impunea ca aceasta să fie prevăzută expres în cuprinsul legii, Curtea constată că o asemenea critică nu are relevanță constituțională, fiind o chestiune de **interpretare a legii**, respectiv corelarea legii generale cu legea specială în materie.

121. Cu privire la criticile de neconstituționalitate aduse **art. 38 alin. (4) din lege** în sensul că nu este corelat cu art. 4 din Legea apelor nr. 107/1996, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 244 din 8 octombrie 1996, Curtea constată că, în

realitate, problemele ridicate sunt ipotetice („în practică se pot ivi situații imprevizibile, cazuri fortuite la care noua lege nu face referire”) și, în, eventual, de **interpretare și aplicare a legii**.

122. Cu privire la criticile de neconstituționalitate aduse **art. 44 din lege**, care prevede că „*Adăugarea sau eliminarea unor alte specii din portofoliul de specii al deținătorului înregistrării/licenței de acvacultură, cu excepția speciilor exotice sau absente la nivel local, se face prin notificarea ANPA și a autorității publice centrale care răspunde de protecția mediului, care avizează. ANPA operează modificările în ROUA în termen de 3 zile lucrătoare de la primirea acestora*”, Curtea constată că acestea nu țin seama de obiectul Registrului operatorilor și unităților de acvacultură (bază de date electronică, publică, având caracter tehnico-administrativ, constituită pe baza unui program informatic unitar gestionat de ANPA, care cuprinde date despre toate unitățile de acvacultură, capacitate, tipuri de tehnologie permise, specii admise, precum și despre operatorii economici licențiați sau înregistrați pentru desfășurarea activității de acvacultură, indiferent de deținător — art. 2 pct. 30 din lege). Nu este vorba despre aprecierea oportunității adăugării sau eliminării unor specii în/din acest registru, ci acest registru reprezintă o evidență a speciilor pe care deținătorii înregistrării/licenței de acvacultură o au în portofoliile lor. Prin urmare, textul este previzibil și nu încalcă art. 1 alin. (5) din Constituție.

123. Cu privire la criticile de neconstituționalitate aduse **art. 57 din lege**, care prevede că la propunerea ANPA, prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, se stabilesc criteriile de recunoaștere/retragere, după caz, a organizațiilor de producători/profesionale din sectorul pescăresc, precum și drepturile și facilitățile acordate acestora, iar activitatea economică desfășurată de membrii organizațiilor în zonele geografice în care s-au constituit reprezintă criteriul principal de recunoaștere, Curtea constată că acestea pun în discuție **aspecte de detaliu, fie aspecte de opțiune legislativă**.

124. Cu privire la criticile de neconstituționalitate aduse **art. 77 din lege**, care reglementează, printre altele, abrogarea oricăror alte dispoziții contrare legii criticate, Curtea constată că, potrivit jurisprudenței sale, „de principiu, abrogarea are importante funcții, și anume de a înlătura textele de conflict între actul nou și vechea reglementare, eventualele paralelisme legislative, discrepanțele și necorelările, astfel încât introducerea unui text abrogator în cuprinsul unei legi nu poate fi apreciată ca fiind contrară scopului corelării tehnico-legislative. [...] Este adevărat însă că textul de lege criticat determină doar indirect dispozițiile normative abrogate, prin sintagma «orice dispoziție contrară», lăsând la latitudinea destinatarilor legii și a organelor chemate să aplice legea identificarea acestor dispoziții. Aceste aspecte însă, care privesc interpretarea și aplicarea legii în cazuri concrete, excedează în acest cadru controlului de constituționalitate. (...) într-o bună tehnică legislativă, abrogarea expresă directă este preferabilă celei expresive indirecte, întrucât realizează o delimitare clară între normele juridice care sunt în vigoare și cele care sunt abrogate, prevenindu-se orice neclaritate sau confuzie. De aceea este recomandabilă folosirea de către legiuitor a modalității abrogării expresive directe” (Decizia nr. 195 din 3 aprilie 2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 223 din 18 aprilie 2013). Cu alte cuvinte, Curtea reține că abrogarea expresă indirectă nu este un procedeu neconstituțional în sine, astfel că problemele pe care aceasta le ridică sub aspectul succesiunii normelor țin de interpretarea și aplicarea legii. Prin urmare, **critica formulată în raport cu art. 77 din lege nu poate fi reținută**.

125. Pentru considerentele arătate, în temeiul art. 146 lit. a) și al art. 147 alin. (4) din Constituție, precum și al art. 11 alin. (1) lit. A.a), al art. 15 alin. (1) și al art. 18 alin. (2) din Legea nr. 47/1992, cu unanimitate de voturi,

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

În numele legii

DECIDE:

1. Admite obiecția de neconstituționalitate și constată că dispozițiile art. 14 alin. (1) și (4), ale art. 21 alin. (1), ale art. 30 alin. (1), ale art. 72 lit. f), ale art. 73 și ale art. 74 alin. (1)—(3) din Legea acvaculturii sunt neconstituționale.

2. Respinge, ca neîntemeiată, obiecția de neconstituționalitate și constată că dispozițiile art. 4 alin. (2) lit. a), c), h) și i), ale art. 13 alin. (1), ale art. 15 alin. (1), ale art. 17, ale art. 18 alin. (1), ale art. 19, ale art. 24 alin. (2), ale art. 26, ale art. 30 alin. (2), ale art. 38 alin. (4), ale art. 44, ale art. 57 și ale art. 77 din Legea acvaculturii, precum și legea, în ansamblul său, sunt constituționale în raport cu criticile formulate.

Definitivă și general obligatorie.

Decizia se comunică Președintelui României, președinților celor două Camere ale Parlamentului și prim-ministrului și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Pronunțată în ședința din data de 15 februarie 2023.

PREȘEDINTELE CURȚII CONSTITUȚIONALE
MARIAN ENACHE

Prim-magistrat-asistent,
Benke Károly

EDITOR: PARLAMENTUL ROMÂNIEI — CAMERA DEPUTAȚILOR



„Monitorul Oficial” R.A., Str. Parcului nr. 65, sectorul 1, București; 012329
C.I.F. RO427282, IBAN: RO55RNCB0082006711100001 BCR
și IBAN: RO12TREZ7005069XXX000531 DTCPMB (alocat numai persoanelor juridice bugetare)
Tel. 021.318.51.29/150, fax 021.318.51.15, e-mail: marketing@ramo.ro, www.monitoruloficial.ro
Adresa Centrului pentru relații cu publicul este: șos. Panduri nr. 1, bloc P33, sectorul 5, București; 050651.
Tel. 021.401.00.73, 021.401.00.78, e-mail: concursurifp@ramo.ro, convocariaga@ramo.ro
Pentru publicări, încărcări actele pe site, la: <https://www.monitoruloficial.ro>, secțiunea Publicări.





PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGEA

acvaculturii

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Capitolul I Dispoziții generale

Art. 1. - (1) Scopul prezentei legi este de a asigura competitivitatea activității de acvacultură în contextul dezvoltării durabile și de a contribui la creșterea economică a spațiului rural.

(2) Prezenta lege reglementează cadrul juridic privind activitatea de acvacultură și de comercializare a produselor obținute din acvacultură, când aceste activități se realizează pe teritoriul României, inclusiv în apele marine de sub jurisdicția națională a României, prin:

- a) organizarea și administrarea sectorului de acvacultură;
- b) privatizarea societăților reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, denumite în continuare *societăți*, cu profit piscicol, a amenajărilor piscicole și a terenurilor pe care sunt amplasate acestea, aparținând statului;
- c) administrarea societăților și regimul concesiunii sau arendării terenurilor proprietate publică și privată a statului pe care sunt amplasate amenajările piscicole și terenurile aferente acestora, indiferent de deținător, cu excepția celor aflate în perimetrul Rezervației Biosferei „Delta Dunării“;
- d) aplicarea regimului juridic al terenurilor din domeniul public și privat al statului pe care sunt amplasate amenajările piscicole precum și terenurile aferente acestora;

e) asigurarea resurselor alimentare, reprezentate de pește și alte viețuitoare acvatice, din acvacultură, activitate de interes național, ce contribuie la asigurarea securității alimentare și la diversificarea alimentației, cu efecte pozitive asupra sănătății publice;

f) sprijinirea organizațiilor de producători pentru dezvoltarea durabilă a activităților de acvacultură;

g) cercetarea științifică, dezvoltarea tehnologică și inovarea în domeniul acvaculturii;

h) formarea profesională în domeniul acvaculturii;

i) relațiile internaționale în domeniul acvaculturii;

j) punerea în aplicare a politicilor comune privind acvacultura;

k) controlul și respectarea legislației în domeniul acvaculturii;

l) răspunderi și sancțiuni.

(3) Prezenta lege reprezintă cadrul general de reglementare, pe baza căreia se emite legislația subsecventă în domeniul acvaculturii.

(4) Punerea în aplicare a activităților prevăzute la alin. (2) se realizează de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură, denumită în continuare *ANPA*.

Art. 2. - În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

1. *active piscicole* - diguri, stații de pompare, instalații de alimentare/evacuare a apei, instalații/echipamente plutitoare sau submerse, canale de alimentare/evacuare a apei, canale drenoare, stații de incubație și creștere a puietului, hale de creștere a peștelui, centre administrative, unități de procesare primară, magazin de vânzare în cadrul fermei de acvacultură, magazine de furaje, magazine de depozitare materiale și unelte pescărești, precum și alte construcții aferente care sunt necesare asigurării funcționalității acestora;

2. *acvacultură* - activitatea de creștere sau cultivare de organisme acvatice utilizând tehnici destinate creșterii producției organismelor în cauză prin populare, asigurarea resurselor de hrană, protecția față de dăunători, într-un cadru în care organismele respective rămân proprietatea unei persoane fizice sau juridice pe întreaga perioadă de creștere/cultivare și recoltare;

3. *acvacultură extensivă* - tip de acvacultură în care producția se bazează pe ciclul normal al nutrienților specific ecosistemelor naturale, în sistem deschis și în care intervențiile tehnologice sunt menite să îmbunătățească procesele naturale pentru a crește productivitatea speciilor țintă;

4. *acvacultura intensivă* - tip de acvacultură care nu depinde de ciclul natural al nutrienților, întregul ciclu de producție fiind controlat de fermier;

5. *amenajare piscicolă mixtă* – reprezintă o amenajare piscicolă de tipul unui complex de capacități de producție, conform prevederilor pct.8 ;

6. *amenajare piscicolă semisistemică* – reprezintă o amenajare piscicolă de tipul iazului;

7. *amenajare piscicolă sistematică* – reprezintă o amenajare piscicolă de tipul unui complex de heleșteie, cu regim de alimentare și evacuare independente pentru fiecare bazin;

8. *amenajare piscicolă/fermă piscicolă* - unitatea de bază a acvaculturii, reprezentată de o capacitate de producție formată din ansamblul dintre un teren sau o zonă marină sau de apă dulce și activele piscicole amplasate pe acesta/aceasta. Amenajările piscicole sunt următoarele construcții/instalații sau un complex dintre acestea:

a) heleșteu - bazin piscicol realizat în săpătură sau umplutură, înconjurat total ori parțial de diguri, prevăzut cu canale de alimentare și de evacuare, dotat cu construcții și instalații hidrotehnice care permit gestionarea apei;

b) iaz - bazin piscicol realizat prin bararea unei văi cu un baraj, prevăzut cu instalații hidrotehnice pentru reținerea și evacuarea apei;

c) stație de reproducere controlată;

d) vivieră flotabilă - instalație plutitoare, alcătuită dintr-un cadru poliedric cu pereți din plasă, destinată creșterii peștilor sau altor viețuitoare acvatice;

e) lac de acumulare în care se practică acvacultura;

f) sistem recirculant de acvacultură;

g) instalații de acvacultură submerse;

9. *Comitetul Consultativ Național pentru Sectorul Pescăresc* – organismul de avizare și consultare, cu autoritate științifică în domeniul piscicol, care este format din reprezentanții instituțiilor publice și private cu atribuții specifice în domeniul resursei acvatice și al mediului de viață al acesteia;

10. *cotă* - partea din captura totală admisibilă din fiecare specie ori grup de specii, care se alocă persoanelor fizice sau juridice autorizate să desfășoare activități comerciale de pescuit;

11. *dispozitiv/aparat electric de pescuit* - instrumentul electric alimentat de către o sursă de curent electric, care folosește sisteme ce creează unde electrice în apă, electrocutează resursele acvatice vii, aducându-le la suprafața apei, unde pot fi ușor pescuite;

12. *documente primare* – reprezintă acele documente specifice pentru evidența desfășurării activității de acvacultură;

13. *echipamente de acvacultură* – uneltele și dispozitivele, instalațiile și mașinile utilizate în activitatea de acvacultură;

14. *efectiv piscicol* - totalitatea peștilor și a altor viețuitoare acvatice existente într-o amenajare piscicolă ca rezultat al activității de acvacultură, ce este și

rămâne până la comercializare, în proprietatea persoanei fizice sau juridice ce exploatează amenajarea piscicolă;

15. *fondul național de date piscicole* – reprezintă totalitatea informațiilor privind amenajările piscicole și activitățile economice aferente codurilor CAEN 0321 și 0322 cuprinse în acestea, existente în România;

16. *furt de apă* – extragerea apei dintr-o amenajare piscicolă fără acordul administratorului fermei piscicole, cu excepția prevederilor art. 38 alin. (6);

17. *furt piscicol* - activitatea infracțională care constă în furtul efectivului piscicol în tot sau în parte, prin orice mijloace ori metode, din amenajările piscicole;

18. *inspector piscicol* - persoana din cadrul ANPA cu drept de inspecție și control care are atribuții de verificare a respectării normelor naționale și politiciii comune europene în domeniul pescuitului și acvaculturii;

19. *instalație deschisă pentru acvacultură* - instalație în care se desfășoară activități de acvacultură, într-un mediu acvatic care nu este separat de mediul acvatic sălbatic prin bariere care să împiedice evadarea specimenelor sau a materialelor biologice de cultură, care pot supraviețui și se pot reproduce ulterior;

20. *instalație închisă pentru acvacultură* - instalație în care se desfășoară activități de acvacultură, într-un mediu acvatic care implică recircularea apei și care este separat de mediul acvatic sălbatic prin bariere care împiedică evadarea specimenelor sau a materialelor biologice de cultură, care pot supraviețui și se pot reproduce ulterior;

21. *înregistrare de acvacultură* - actul administrativ/tehnico-juridic emis de autoritatea competentă pentru acvacultură, prin care sunt stabilite condițiile și/sau parametrii de funcționare a activității de acvacultură și care conferă titularului dreptul, astfel cum este determinat în normele naționale, de a utiliza o anumită unitate de acvacultură în scopul exploatarei exclusiv pentru pescuit recreativ a efectivelor piscicole;

22. *licență de acvacultură* – actul administrativ/tehnico-juridic emis de autoritatea competentă pentru acvacultură, prin care sunt stabilite condițiile și parametrii de funcționare a activității de acvacultură și care conferă titularului dreptul, astfel cum este determinat în normele naționale, de a utiliza o anumită unitate de acvacultură/zonă marină în scopul producerii peștelui și/sau altor viețuitoare acvatice pentru comercializare, valabil pe toată durata existenței dreptului de utilizare a amenajării piscicole, cu condiția respectării prevederilor legale;

23. *pepinieră* – unitatea de acvacultură în care se practică reproducerea sau dezvoltarea postembrionară a peștilor și a altor organisme acvatice și care urmărește obținerea materialului piscicol juvenil pentru popularea crescătoriilor;

24. *pescărie* - ansamblul de activități care privesc pescuitul, acvacultura, procesarea și comercializarea peștelui. Acest termen poate defini și un segment al acestui ansamblu pentru o specie sau un grup de specii;

25. *pescuit de control* – activități de evaluare a stocurilor de resurse acvatice vii din amenajările piscicole;

26. *pescuit de recoltă* – activități de extragere a resurselor acvatice vii desfășurate în amenajările piscicole, în vederea comercializării sau populărilor proprii;

27. *pescuit recreativ* - activități necomerciale de pescuit care exploatează resursele acvatice vii în scop de agrement sau sportiv;

28. *procesare primară* - procesul prin care peștele a fost pregătit pentru comercializare; aceasta include desolzirea, eviscerarea, filetarea, porționarea, ambalarea și alte operațiuni fără adaos de ingrediente;

29. *produse din acvacultură* – organisme acvatice, în orice stadiu al ciclului lor de viață, care rezultă din orice activitate de acvacultură sau produsele derivate din acestea;

30. *registru operatorilor și unităților de acvacultură* – bază de date electronică, publică, cu caracter tehnico-administrativ, denumită în continuare *ROUA* constituită, pe baza unui program informatic unitar gestionat de ANPA, care cuprinde date despre toate unitățile de acvacultură, capacitate, tipuri de tehnologie permise, specii admise, precum și despre operatorii economici licențiați sau înregistrați pentru desfășurarea activității de acvacultură, indiferent de deținător;

31. *servicii ecosistemice* - contribuțiile directe și indirecte ale ecosistemelor la bunăstarea umană;

32. *specie alogenă* - orice exemplar viu dintr-o specie, subspecie sau taxon inferior de animale, plante, ciuperci sau microorganisme introdus în afara ariei sale naturale de răspândire; aceasta include orice parte, gameți, semințe, ouă sau propagule ale acestor specii, precum și orice hibrizi, soiuri sau rase care ar putea supraviețui și s-ar putea reproduce ulterior;

33. *specii exotice* – speciile sau subspeciile de organisme acvatice care trăiesc în afara arealului lor natural și a ariei lor de dispersie potențială, precum și organismele poliploide și speciile hibride fertile în mod artificial, indiferent de arealul lor natural sau de aria lor de dispersie potențială;

34. *specii absente la nivel local* – speciile sau subspeciile de organisme acvatice care lipsesc la nivel local într-o zonă din arealul lor natural din motive biogeografice.

Capitolul II

Politică structurală

Art. 3. - Responsabilitatea privind definirea și implementarea politicii referitoare la acvacultură îi revine Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin ANPA.

Art. 4. - (1) Elaborarea planului strategic național multianual pentru dezvoltarea durabilă a acvaculturii și a reglementărilor necesare pentru aplicarea acestuia se realizează de către ANPA.

(2) În domeniul acvaculturii ANPA are următoarele atribuții:

a) exercită în numele statului, prerogativele dreptului de administrare asupra terenurilor cu destinație agricolă aparținând domeniului public al statului și exercită prerogativele dreptului de proprietate privată al statului, pe care se află amplasate amenajările piscicole și cele aferente acestora;

b) privatizează societățile cu profil piscicol și amenajările piscicole pe care le are în portofoliu/patrimoniu;

c) administrează terenurile din domeniul public și privat al statului pe care se află amplasate amenajările piscicole precum și terenurile aferente acestora, în conformitate cu prevederile prezentei legi;

d) elaborează studii de oportunitate, conform prevederilor legale în vigoare, pe baza cărora se stabilește modalitatea de concesionare/închiriere/arendare a terenurilor pe care sunt amplasate amenajări piscicole;

e) elaborează contractul cadru național privind concesionarea sau închirierea terenurilor, perimetrelor de acvacultură sau amenajările piscicole deținute sau administrate de către autorități publice precum și modul de calcul al redevenței/chiriei aferente acestora pe baza claselor de bonitate a terenurilor;

f) elaborează caietele de sarcini, în vederea concesionării/privatizării;

g) întocmește dosarele de privatizare, în vederea privatizării societăților cu profil piscicol și a amenajărilor piscicole pe care le are în portofoliu/patrimoniu;

h) încheie contracte de concesiune/închiriere/arendă/asociere în participațiune, în vederea exploatării terenurilor pe care sunt amplasate amenajările piscicole, precum și a altor terenuri aferente acestora, din domeniul public și privat al statului, pe care le are în administrare;

i) încheie contracte de concesiune/închiriere/arendare în vederea exploatării lacurilor de acumulare și a zonelor maritime cu potențial pentru practicarea acvaculturii;

j) colaborează cu instituțiile și cu alte organele de specialitate, cu autoritățile administrației publice locale și cu alte organisme interne și internaționale implicate în activitatea de acvacultură în cadrul Comitetului Consultativ Național pentru Sectorul Pescăresc;

k) elaborează reglementări privind funcționarea pieței produselor de pescuit și acvacultură, cu avizul Comitetului Consultativ Național pentru Sectorul Pescăresc;

l) organizează seminare, conferințe, dezbateri și activități de consultanță piscicolă, în limita atribuțiilor, asigură și supraveghează pregătirea profesională de profil, în colaborare cu instituțiile de învățământ, organizațiile profesionale și organizațiile de producători din acvacultură;

m) facilitează/susține colaborarea și parteneriatele dintre instituțiile de cercetare-dezvoltare-inovare și sectorul privat, în domeniul acvaculturii;

n) eliberează înregistrări/licențe de acvacultură și administrează ROUA, ce cuprinde toate unitățile de acvacultură de apă dulce și marină;

o) pune în aplicare politica comună în domeniul acvaculturii, prin colectarea, gestionarea și diseminarea datelor statistice, în conformitate cu activitățile prevăzute în programele de colectare a datelor și cu prevederile legislației Uniunii Europene, precum și prin monitorizare, inspecție și control;

p) realizează investiții pentru infrastructura aferentă administrării patrimoniului piscicol, precum și alte tipuri de investiții specifice;

r) avizează în regim de urgență, executarea de lucrări de reparații și întreținere a digurilor și instalațiilor hidrotehnice pentru activele amplasate pe domeniul statului;

s) stimulează asocierea acvaculturilor în forme asociative cu reprezentare la nivel local, național și internațional.

Art. 5 - Politica structurală a sectorului de acvacultură se realizează prin măsuri privind:

a) dezvoltarea durabilă a acvaculturii;

b) creșterea competitivității acvaculturii;

c) simplificarea administrativă și reducerea birocrăției pentru stimularea investițiilor pe termen lung;

d) obținerea de valoare adăugată prin procesarea produselor obținute din acvacultură;

e) organizarea pieței produselor pescărești;

f) concesionarea terenurilor din domeniul public sau privat al statului, aflat în administrarea ANPA;

g) privatizarea societăților cu profil piscicol, a amenajărilor piscicole și a terenurilor aferente acestora;

h) stimularea asocierii pisciculturilor în forme asociative cu reprezentare la nivel local, național și internațional;

i) stimularea cercetării, dezvoltării și inovării în sectorul pescăresc;

j) controlul, inspecția și colectarea de date statistice;

k) colaborarea la nivel european și internațional.

Art. 6. - Dezvoltarea acvaculturii se realizează prin următoarele măsuri și acțiuni:

a) recunoașterea și stimularea formelor de acvacultură generatoare de valori de mediu;

- b) îmbunătățirea sistemului de comercializare și informare a consumatorilor;
- c) instruirea producătorilor din acvacultură;
- d) aplicarea bunelor practici în procesele tehnologice pentru asigurarea biosecurității și siguranței alimentare a produselor din acvacultură;
- e) asigurarea producției din acvacultură pentru cazuri de forță majoră;
- f) protecția mediului și a biodiversității;
- g) dezvoltarea cercetării și inovării în acvacultură;
- h) stimularea producătorilor din acvacultură prin reglementări specifice;
- i) omologarea pepinierelor piscicole;
- j) modernizarea tehnologiilor de reproducere și creștere a speciilor de pești și alte viețuitoare acvatice, corelate cu normele de protecție a mediului;
- k) asigurarea pentru operatorii din acvacultură, în condițiile legii, a accesului la ape;
- l) stabilirea unor indicatori de calitate și durabilitate ecologică, economică și socială;
- m) exploatarea corespunzătoare a amenajărilor piscicole;
- n) dezvoltarea acvaculturii marine și continentale, în condițiile asigurării sănătății și bune stări a efectivelor piscicole;
- o) asigurarea formării profesionale și a învățării continue în domeniul acvaculturii;
- p) asigurarea pe termen lung a locurilor de muncă din acvacultură, în special în zonele rurale;
- q) desfășurarea activităților economice, sportive, de învățământ, culturale și de agrement, altele decât acvacultura, pe lacurile interioare navigabile, care sunt în administrarea ANPA;
- r) alte acțiuni pe care necesitățile de dezvoltare a acvaculturii le impun.

Capitolul III

Zonele de acvacultură

Art. 7. - Alocarea/stabilirea zonelor de acvacultură, identificarea amplasamentelor existente sau potențiale și structura funcțională a amenajărilor piscicole trebuie să ia în considerare obiectivele sociale, economice, de mediu și de guvernare ale dezvoltării durabile, indiferent de deținătorul dreptului de administrare sau utilizare a corpului de apă, terenului sau amenajării piscicole.

Art. 8. - Zona de acvacultură constă într-un sistem hidrologic propice acvaculturii și care cuprinde parțial sau în întregime un bazin hidrografic de la

izvoare și până la vărsare, un corp de apă, o zonă costieră, pe mal ori pe mare, desemnată pentru practicarea acvaculturii.

Art. 9. - Desemnarea zonelor de acvacultură marină și în lacurile de acumulare se face la propunerea ANPA, prin hotărâre a Guvernului.

Art. 10. - ANPA înregistrează toate zonele de acvacultură desemnate, precum și capacitățile de producție aferente în ROUA.

Art. 11. - Informațiile despre zonele de acvacultură sunt publice și sunt furnizate în coordonate spațiale în format GIS.

Art. 12. - Radierea unei zone de acvacultură din ROUA se poate face doar în baza unui studiu de impact, exclusiv în scopul restaurării ecologice.

CAPITOLUL IV

Vânzarea acțiunilor societăților-cu profil piscicol, precum și concesionarea bunurilor proprietate publică sau privată a statului pe care sunt amplasate amenajările piscicole și terenurile aferente acestora

Art. 13. - (1) Privatizarea societăților cu profil piscicol care dețin în exploatare terenuri cu destinație agricolă, constituite în conformitate cu Legea nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu modificările și completările ulterioare, administrarea acestora până la privatizarea și concesionarea sau arendarea terenurilor proprietate publică și privată a statului, aflate în exploatarea acestora, este coordonată de către Comisia de privatizare, concesionare, denumită în continuare *Comisia*, organism fără personalitate juridică, constituit în cadrul ANPA.

(2) Din Comisie fac parte reprezentanți ai Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, ai ANPA, ai Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară și ai Ministerului Finanțelor. Componenta nominală a Comisiei se stabilește prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, la propunerea instituțiilor reprezentate. Atribuțiile, modul de funcționare și remunerarea membrilor se stabilesc prin același ordin.

(3) Membrii Comisiei sunt remunerați din bugetul ANPA, aprobat de ordonatorul principal de credite, respectiv de ministrul agriculturii și dezvoltării rurale. Cuantumul maxim al indemnizației lunare se stabilește prin ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale prevăzut la alin. (2), fără a putea depăși

20% din nivelul indemnizației lunare acordate prin lege pentru funcția de secretar de stat. Acordarea acesteia se încadrează în bugetul ANPA.

Art. 14. - (1) La primirea din partea unui investitor interesat a unei scrisori de intenție pentru concesiunea terenului aflat în administrarea ANPA ce intră sub incidența prezentei legi, aparținând domeniului public sau privat al statului, aceasta este obligată să efectueze studiul de oportunitate al concesiunii și, concomitent, să evalueze acțiunile deținute la respectiva societate.

(2) În cazul în care investitorul interesat de concesiunea sau arendarea terenului cu destinație agricolă solicită și cumpărarea de acțiuni, cele două contracte se negociază în conformitate cu metodele și dispozițiile referitoare la privatizare prevăzute în prezentul capitol.

(3) În cazul în care investitorul este interesat numai de concesiunea sau arendarea terenului cu destinație agricolă și nu solicită și cumpărarea de acțiuni, vor putea fi concesionate sau arendate numai acele terenuri care, potrivit studiului de oportunitate întocmit, nu sunt necesare societăților pentru desfășurarea activității, potrivit obiectului lor de activitate.

(4) Terenurile din domeniul public al statului pe care se află amplasate amenajările piscicole și terenurile aferente acestora, aflate în administrarea ANPA, trec în domeniul privat al statului prin hotărâre a Guvernului, în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi pe baza criteriilor stabilite de art. 361 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, a Anexei nr. 2 „LISTA cuprinzând unele bunuri care aparțin domeniului public al statului”, a aceluiași act normativ și a prevederilor art. 3 din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 15. - (1) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, ANPA întocmește lista cuprinzând societățile cu profil piscicol, care fac obiectul privatizării, respectiv ale căror terenuri deținute sunt oferite spre concesiune sau arendă. Lista se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.

(2) Ordinul prevăzut la alin. (1) se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a și cuprinde :

a) datele de identificare ale agentului economic: denumirea societății, sediul, codul unic de înregistrare, numărul de înmatriculare la oficiul registrului comerțului;

b) capitalul social și structura acționariatului;

c) procentul din capitalul social supus vânzării;

d) suprafața totală de teren agricol ce urmează să fie concesionată;

e) termenul limită de declanșare a procesului de privatizare-restructurare.

Art. 16. - (1) În vederea asigurării unui proces de privatizare, respectiv de concesionare, eficient și transparent, pentru fiecare societate scoasă la privatizare și nominalizată, ANPA publică în mijloacele de informare în masă anunțul publicitar elaborat pentru vânzarea acțiunilor și concesionarea terenurilor din domeniul public sau privat al statului, deținute în exploatare de acestea.

(2) Anunțul publicitar se întocmește în baza dosarului de prezentare și a studiului de oportunitate întocmit de ANPA.

(3) Anunțul publicitar cuprinde informații minime cu privire la:

- a) denumirea și sediul societății;
- b) numărul de înmatriculare la oficiul registrului comerțului și codul fiscal;
- c) obiectul de activitate;
- d) capitalul social și numărul de acțiuni puse în vânzare;
- e) structura acționariatului;
- f) suprafața terenului care urmează să fie concesionată;
- g) locul și data limită de cumpărare a caietului de sarcini;
- h) locul de unde se pot obține alte date;
- i) locul și data limită a depunerii ofertelor.

Art. 17. - Persoanele fizice sau juridice interesate în cumpărarea de acțiuni emise de societățile care dețin în exploatare terenuri cu destinație agricolă și/sau în concesionarea și arendarea terenurilor aparținând domeniului public sau privat al statului, depun, spre înregistrare, la sediul ANPA o scrisoare de intenție.

Art. 18. - (1) Vânzarea de acțiuni emise de societățile care fac obiectul prezentei legi se face în baza unui raport de evaluare, la prețul de piață stabilit de cerere și ofertă.

(2) Pentru societățile ce fac obiectul prezentei legi, care au datorii reprezentând mai mult de jumătate din capitalul social al acestora și care au fost scoase la vânzare de 2 ori fără să se înregistreze vreo ofertă, din comisia de negociere fac parte și reprezentanți ai Ministerului Finanțelor, astfel încât investitorii interesați să poată negocia atât valoarea acțiunilor, cât și valoarea totală a datoriilor și modul de stingere a acestora.

Art. 19. - (1) Prin derogare de la prevederile art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, vânzarea acțiunilor către investitorii interesați se face prin următoarele metode:

- a) ofertă publică;
- b) negociere directă cu preselecție;
- c) negociere directă;
- d) licitație publică cu strigare.

(2) Prin derogare de la prevederile art. 13 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, în cazul vânzării de acțiuni prin ofertă publică salariații și membrii conducerii societății au dreptul să cumpere, în termen de 30 de zile, anterior deschiderii ofertei publice, până la 20% din acțiunile scoase la vânzare, cu reducere de până la 30% fața de prețul prevăzut în oferta făcută de ANPA.

(3) În cazul vânzării de acțiuni prin negociere directă cu preselecție asociația salariaților, constituită conform prevederilor art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, și alte forme asociative din acvacultură, cu personalitate juridică, au dreptul de cumpărare preferențială a acțiunilor, în situația în care oferă un preț cu cel mult 40% mai mic decât cel mai mare preț oferit.

(4) În cazul vânzării prin negociere directă, asociația salariaților, constituită conform prevederilor art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, precum și alte forme asociative din acvacultură, cu personalitate juridică, au dreptul să cumpere acțiuni scoase la vânzare, conform prevederilor alin. (3).

(5) În cazul vânzării de acțiuni prin licitație publică cu strigare, membrii conducerii societății au dreptul să cumpere acțiuni scoase la privatizare, conform prevederilor alin. (2).

(6) Condițiile de participare la cumpărare de acțiuni prin negociere directă cu preselecție, în condițiile prevăzute la alin. (3), formele asociative din acvacultură, cu personalitate juridică, vor fi prevăzute în mod expres în normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

(7) Criteriul de departajare a ofertanților în cadrul ofertei publice este prețul/acțiune, iar în negocierea directă cu preselecție este prețul/acțiune și pregătirea de specialitate pentru persoanele fizice, iar pentru persoanele juridice, experiența în domeniul acvaculturii. În cadrul negocierii se stabilesc clauze pentru păstrarea obiectului de activitate și protecția salariaților.

(8) Criteriul de departajare a ofertanților în cadrul vânzării acțiunilor prin metoda de licitație cu strigare este preț/acțiune, iar în cadrul vânzării prin negociere directă, criteriile sunt preț/acțiune, quantumul redevenței oferite, pregătirea de specialitate pentru persoanele fizice, respectiv capacitatea tehnică și financiară și experiența în domeniul acvaculturii, pentru persoanele juridice, precum și alte criterii

stabilite prin caietul de sarcini. În cadrul negocierii se stabilesc clauze pentru păstrarea obiectului de activitate și protecția salariaților.

Art. 20. - Asociațiile constituite în conformitate cu prevederile art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, precum și alte forme asociative din acvacultură, cu personalitate juridică, pot cumpăra acțiuni emise de societățile cu profil piscicol beneficiind de următoarele facilități: plata în rate eşalonate pe o perioadă de maximum 5 ani de la data încheierii contractului de vânzare-cumpărare, cu avans de minimum 20% din prețul de adjudecare și cu o dobândă de 10% pe an.

Art. 21. - (1) Prin derogare de la prevederile art. 43 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, dividendele aferente acțiunilor dobândite de o asociație dintre cele prevăzute la art. 19, sunt neimpozabile pe durata executării contractului de vânzare.

(2) Veniturile obținute din dividendele aferente activelor dobândite de asociație se transferă asociației și se utilizează exclusiv pentru plata ratelor, a dobânzilor și pentru rambursarea creditelor contractate de asociație în vederea cumpărării de acțiuni.

Art. 22. - (1) Acțiunile dobândite în conformitate cu prevederile art. 19 se înscriu în registrul acționarilor societăților iar asociațiile figurează în registrul acționarilor și sunt înscrise în registrul comerțului la poziția „Acționari”, până la plata integrală a prețului, având drept de vot în adunarea generală a acționarilor corespunzător cu numărul de acțiuni deținute.

(2) Pentru acțiunile vândute cu plata în rate acțiunile neachitate se constituie gaj și se eliberează de sarcini pe măsura achitării lor.

Art. 23. - (1) Inițiativa concesiionării o poate avea concedentul sau orice investitor interesat, conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Persoanele fizice sau juridice române, inclusiv asociațiile constituite în conformitate cu prevederile art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, precum și alte forme asociative din acvacultură, cu personalitate juridică, care doresc să concesioneze terenurile ce fac obiectul acestei secțiuni, depun o scrisoare de intenție concedentului, respectiv ANPA.

(3) După înregistrarea scrisorii de intenție, ANPA întocmește în termen de 30 de zile studiul de oportunitate conținând o evaluare tehnico-economică și caietul

de sarcini al concesiunii, pe care îl depune spre aprobare Comisiei prevăzute la art. 13 alin. (1).

(4) Hotărârea Comisiei privind aprobarea concesiunii va cuprinde și procedura de concesiune, care poate fi:

a) licitație cu plic închis, dacă investitorul interesat nu a condiționat concesiunea terenului de cumpărarea de acțiuni ale societății în exploatarea căreia se află acest teren;

b) negociere directă cu preselecție, dacă investitorul interesat condiționează concesiunea terenurilor de cumpărarea de acțiuni ale societăților ce dețin în administrare aceste terenuri;

c) atribuirea directă.

Art. 24. - (1) Procedura concesiunii prin licitație cu plic închis se face într-o singură etapă și are drept scop concesiunea terenurilor din domeniul public sau privat al statului și se aplică atunci când investitorul nu condiționează concesiunea terenurilor de cumpărarea acțiunilor societății.

(2) Selectarea ofertelor se face în baza grilei de punctare aprobate în caietul de sarcini, care are ca principale elemente:

a) redevență oferită;

b) capacitatea tehnică de a exploata bunul ce face obiectul concesiunii;

c) valoarea investițiilor propuse și posibilitățile financiare de realizare a acestora.

Art. 25 - (1) Concedentul încheie contractul de concesiune cu ofertantul cel mai bine plasat, în baza grilei de punctare. Condițiile care au condus la declararea drept câștigător al concesiunii, vor fi obligatoriu clauze în contract.

(2) Contractul de concesiune cuprinde clauza referitoare la împărțirea responsabilităților de mediu între concedent și concesionar.

(3) La expirarea contractului de concesiune beneficiarul este obligat să restituie liber de orice sarcini terenul încredințat prin contract, inclusiv investițiile realizate.

Art. 26. - Procedura concesiunii prin negociere directă cu preselecție se aplică în cazul în care investitorul interesat condiționează cumpărarea acțiunilor societății care face obiectul prezentei legi, de concesiunea terenurilor deținute în exploatare de către societate.

Art. 27. - Prin derogare de la prevederile art. 315 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare,

terenurile pe care sunt amplasate amenajările piscicole, precum și terenurile aferente acestora, care nu fac parte din capitalul social al societăților cu profil piscicol, se atribuie direct spre concesionare investitorilor care au cumpărat pachetul majoritar de acțiuni sau active ce implică necesitatea exploatarei amenajării piscicole, la cererea deținătorilor de active, cu excepția celor aflate în perimetrul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”.

Art. 28. - Concesionarea prin atribuire directă se face pe perioada existenței activelor ce implică exploatarea terenului, dar nu mai mult de 49 de ani.

Art. 29. - În cazul procedurii de concesionare, nivelul minim al redevenței se aprobă de către Comisie.

Art. 30. - (1) Terenurile din domeniul privat al statului pe care sunt construite amenajări piscicole și terenurile aferente acestora, se vând direct proprietarilor de active piscicole care transmit o scrisoare de intenție și se obligă să mențină activitatea de acvacultură.

(2) Prețul de vânzare al terenului se stabilește în funcție de bonitatea terenului, care va fi determinată în baza unui raport de evaluare întocmit de un evaluator autorizat de Asociația Națională a Evaluatorilor Autorizați din România.

(3) Prețul de vânzare al terenului poate fi achitat în rate de către proprietarii activelor în următoarele condiții:

- a) avans 10% din prețul de vânzare;
- b) rate semestriale eşalonate pe un termen de până la 10 ani;
- c) perceperea unei dobânzi anuale la nivelul ratei lunare a dobânzii de referință a Băncii Naționale a României de la data facturării.

(4) Administratorul terenului în numele statului solicită cumpărătorului constituirea de garanții pentru asigurarea plății, prin:

- a) scrisoare de garanție emisă de o bancă comercială; sau
- b) constituirea unei ipoteci pe terenul care face obiectul vânzării, până la achitarea în totalitate a plății.

CAPITOLUL V

Vânzarea activelor

Art. 31. - (1) Dacă în urma ofertării unei societăți și a oferirii de facilități nu au fost înregistrate cereri de cumpărare de acțiuni, se poate proceda la divizarea societății pe ferme și centre de profil, în baza unui studiu de fezabilitate și cu

aprobarea adunării generale a acționarilor, potrivit mandatului special acordat de ANPA sau la restructurarea societății, prin vânzarea de active și concesiunea ori arendarea terenurilor, în conformitate cu prevederile prezentului capitol.

(2) Ferma piscicolă, definită ca fiind unitatea de producție ce însumează infrastructura investițională și terenurile aferente necesare în vederea desfășurării procesului de producție piscicolă, constituie cea mai mică subdiviziune a unei societăți cu profil piscicol supusă privatizării. Ferma piscicolă poate fi divizată numai în cazurile de dizolvare sau lichidare.

(3) ANPA vinde activele fermelor piscicole din patrimoniu în conformitate cu prevederile prezentei legi.

Art. 32. - (1) Vânzarea activelor societăților se face în baza unui studiu de oportunitate, la propunerea consiliilor de administrație ale societăților, avizat de ANPA și aprobat de adunarea generală a acționarilor.

(2) Vânzarea activelor prevăzute la alin. (1) se efectuează pe bază de licitație cu strigare sau în plic închis cu adjudecare, la prețul cel mai bun oferit.

(3) Procedura prevăzută la alin. (1) și (2) se aplică și în cazul perfectării unui contract de leasing imobiliar cu clauză irevocabilă de vânzare, dacă în contractul de leasing nu s-a prevăzut altfel.

(4) Reprezentanții în adunarea generală a acționarilor și în consiliile de administrație ale societăților ce dețin în administrare terenuri pe care sunt amplasate amenajări piscicole au obligația să întocmească lista cuprinzând activele neutilizate, în vederea avizării acesteia de către ANPA și publicării ei în presă.

Art. 33. - (1) La cumpărarea de active aparținând societăților ce fac obiectul prezentei legi, nu au dreptul să participe membrii adunării generale a acționarilor sau ai consiliului de administrație al societății vânzătoare.

(2) Sumele realizate din vânzarea activelor societăților care fac obiectul prezentei legi vor fi utilizate de către acestea pentru:

- a) rambursarea datoriilor;
- b) efectuarea de investiții;
- c) finalizarea activității din principalul obiect de activitate.

(3) Sumele prevăzute la alin. (2) nu pot fi utilizate pentru plata drepturilor salariale.

Art. 34. - (1) Societățile cu profil piscicol sau ANPA, care au în derulare contracte de locație de gestiune, de închiriere sau asociere în participațiune pentru activele piscicole, pot vinde prin negociere directă sau pot încheia contracte de leasing imobiliar cu clauză irevocabilă de vânzare cu locatarii, chiriașii sau asociații

secunzi, dacă aceștia au efectuat investiții în activele utilizate și nu au obligații restante față de societate sau față de ANPA.

(2) Contractul de vânzare sau de leasing se încheie în baza raportului de evaluare acceptat de părți și cu scăderea valorii investițiilor efectuate de locatar, chiriaș sau asociat secund.

(3) Încheierea contractelor de vânzare sau de leasing de către societățile cu profil piscicol este condiționată de aprobarea prealabilă a ANPA.

Art. 35. - Societățile cu profil piscicol pot vinde, cu aprobarea prealabilă a ANPA, în condițiile stabilite de adunarea generală a acționarilor și de consiliul de administrație, active cu plata în rate, salariaților, precum și altor forme asociative din acvacultură, cu personalitate juridică, în următoarele condiții:

a) avans minim de 20% din prețul aprobat de adunarea generală a acționarilor și de consiliul de administrație, dar nu mai mic decât valoarea contabilă a acestuia;

b) rate eșalonate pe un termen de până la 5 ani;

c) dobândă anuală de 10%.

Art. 36. - Contractele de vânzare de active vor avea clauze ferme pentru respectarea legislației în vigoare privind protecția mediului.

Art. 37. - Nu fac obiectul prevederilor art. 31 - 36 corpurile de apă cu folosință complexă și căile navigabile.

Capitolul VI

Accesul la resursele de apă și gestionarea acestora

Art. 38. - (1) Apa este pentru organisme acvatice mediul de viață și trebuie asigurată cu excepția utilizării pentru consumul uman.

(2) Volumele de apă care tranzitează amenajările piscicole deschise direct sau indirect prin canale de aducțiune, indiferent de administratorul căilor de acces către sursa de apă, se plătesc.

(3) Autorizația de gospodărire a apelor este emisă pe o perioadă de minimum 5 ani cu posibilitate de prelungire, iar în cazul apariției unor modificări față de documentația inițială în baza căreia s-a obținut autorizația de gospodărire a apelor inițială, titularul acesteia solicită printr-o nouă documentație, reautorizarea.

(4) Administratorul canalelor de irigații și desecări are obligația să asigure condițiile de funcționare a acestora în vederea asigurării volumului de apă necesar alimentării, fără costuri, până la limita amenajării piscicole.

(5) Determinarea debitelor și volumelor de apă alimentate sau evacuate în și din amenajările piscicole deschise se face cu metode sau mijloace aprobate prin ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor.

(6) În cazul lacurilor de acumulare și iazurilor care au inclusiv folosință în irigații, activitatea de acvacultură trebuie să respecte prevederile Legii îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(7) Locațiunile care urmăresc asigurarea folosinței unui bun în scopul practicării activității de acvacultură, încheiate de persoanele care, potrivit legii, nu pot face decât acte de administrare, se încheie pe o perioadă de maximum 35 de ani.

(8) Procedura de derulare a locațiunii în scopul practicării acvaculturii se desfășoară în condițiile art. 333 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/ 2019, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 39. - (1) Practicarea acvaculturii în lacurile de acumulare și în zonele de acvacultură din Marea Neagră este administrată de ANPA și de către Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, dacă habitatele piscicole se află în perimetrul acesteia din urmă, prin încheierea de contracte de concesiune pentru exploatarea potențialului de acvacultură.

(2) Lacurile de acumulare și zonele de acvacultură din Marea Neagră vor fi înregistrate în ROUA.

(3) Introducerea speciilor de pești și a altor culturi în amenajările marine, indiferent de proveniența lor, se face cu avizul ANPA și al autorității publice centrale pentru protecția mediului.

Art. 40. - (1) Creșterea peștelui și altor organisme acvatice în viviere flotabile, impune asigurarea biosecurității, a furajelor și a calității mediului acvatic.

(2) Vivierele flotabile și instalațiile de acvacultură submerse, în care se practică acvacultura intensivă pot fi amplasate în Marea Neagră și în lacuri de acumulare cu folosință complexă care asigură condiții optime pentru această activitate, în baza unui studiu de impact de mediu.

(3) Prin derogare de la prevederile art. 48 din Legea nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare, vivierele flotabile și instalațiile de acvacultură submerse, în care se practică acvacultura extensivă pot fi amplasate în Marea Neagră și în lacuri de acumulare cu folosință complexă care asigură condiții optime pentru această activitate în baza unei notificări transmise administratorului corpului de apă respectiv, cu precizarea coordonatelor GPS ale amplasamentului înregistrat în ROUA.

(4) În apele de frontieră, apele maritime interioare și în marea teritorială, vivierele flotabile pot fi amplasate doar cu avizul prealabil al organelor Poliției de Frontieră.

Art. 41. - (1) Autoritatea publică centrală responsabilă de gestionarea resurselor de apă are obligația de a asigura prin schemele directe și de management ale bazinelor hidrografice și prin programele de măsuri aferente acestora, debitele și volumele necesare amenajărilor piscicole care să îndeplinească parametrii de calitate, conform legislației în vigoare.

(2) Evacuarea totală sau parțială ori umplerea lacurilor de acumulare care nu sunt utilizate ca surse pentru rețelele de apă potabilă, în sezonul de toamnă - primăvară, se face pe cheltuiala deținătorului înregistrării/licenței de acvacultură, fără afectarea echilibrelor hidrologice/hidrografice.

Art. 42. - Operatorii economici înregistrați/licențiați pentru activitatea de acvacultură au, în raport cu resursa de apă utilizată, obligația de a asigura conservarea, protecția și îmbunătățirea mediului acvatic, în condițiile utilizării durabile a resurselor de apă, având la bază principiile precauției, prevenirii, evitării daunelor la sursă și „poluatorul plătește”.

Capitolul VII

Administrarea efectivelor acvatice

Art. 43. - Utilizarea speciilor de pești și a altor organisme acvatice în amenajările piscicole se poate face doar în condițiile stabilite prin înregistrarea/licența de acvacultură.

Art. 44. - Adăugarea sau eliminarea unor alte specii din portofoliul de specii al deținătorului înregistrării/licenței de acvacultură, cu excepția speciilor exotice sau absente la nivel local, se face prin notificarea ANPA și a autorității publice centrale care răspunde de protecția mediului, care avizează. ANPA operează modificările în ROUA în termen de 3 zile lucrătoare de la primirea acesteia.

Art. 45. - (1) Autoritatea publică competentă de punere în aplicare a reglementărilor privind utilizarea în acvacultură a speciilor exotice și a speciilor absente la nivel local este ANPA și autoritatea publică centrală care răspunde de protecția mediului.

(2) Decizia ANPA de emitere a permisului de introducere în acvacultură a speciilor exotice și absente la nivel local ia în considerare rezoluția Comitetului Consultativ Național pentru Sectorul Pescăresc.

(3) ANPA ține evidența introducerilor și a transferurilor într-un registru care conține în ordine cronologică toate cererile făcute și documentația aferentă

colectată înainte de emiterea unui permis și pe durata perioadei de monitorizare. Registrul este pus gratuit la dispoziția statelor membre și a publicului.

(4) Procedura de emitere sau retragere a permisului de introducere sau de transfer a speciilor exotice sau absente la nivel local în acvacultură se aprobă prin hotărâre a Guvernului în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Art. 46. - Asigurarea unei bune stări a efectivelor piscicole pe toata durata ciclului de producție este o condiție obligatorie pentru menținerea înregistrării/licenței de acvacultură.

Art. 47. - Buna stare a efectivelor piscicole în piscicultură se obține prin măsuri care vizează:

- a) proiectarea, construcția și managementul amenajărilor piscicole;
- b) încadrarea de personal calificat cu studii superioare sau studii medii de specialitate;
- c) asigurarea condițiilor de densitate, furajare și creștere adecvate speciilor și tehnologiei declarate la înregistrare/licențiere prin care să se asigure că efectivele au spațiu vital suficient, beneficiază de hrană de bună calitate și adecvată cerințelor energetice aferente speciei, dispun de oxigen dizolvat suficient pentru necesarul metabolic;
- d) asigurarea măsurilor de intervenție rapidă în cazuri de urgență, hipoxii, patologii;
- e) asigurarea tratamentelor optime disponibile pentru incidențele patologice curente;
- f) reducerea stresului pe toată durata ciclului de creștere generat de manipulări inadecvate, prădători și condiții de viață neconforme, cum ar fi lipsa de apă, de furaje, de tratamente.

Art. 48. - Măsurile adoptate pentru asigurarea bunei stări a efectivelor piscicole sunt asumate de către operator în documentația de obținere a înregistrării/licenței de acvacultură.

Art. 49. - Deținătorul înregistrării/licenței de acvacultură face dovada asigurării evidențelor tehnologice, prin documente primare în formă scrisă sau electronică, printr-un program informatic.

Capitolul VIII

Controlul aspectelor ihtiopatologice/patologice și acordarea compensațiilor

Art. 50. - Incidențele ihtiopatologice sunt documentate prin analize de laborator autorizate și tratate potrivit celor mai bune informații științifice disponibile.

Art. 51. - Pentru diminuarea incidențelor patologice fermierul adoptă măsuri profilactice asigurându-se că acestea se bazează pe cunoștințe științifice demonstrate ori pe experiența demonstrată a fermierului sau a personalului angajat.

Art. 52. - Administratorul unității de acvacultură întreprinde măsurile pentru limitarea răspândirii bolilor și epizootiilor.

Art. 53. - (1) Pentru amenajările piscicole amplasate în arii naturale protejate de interes comunitar, parte a rețelei ecologice europene NATURA 2000, se acordă compensații din Fondul de mediu pentru pierderile de producție cauzate de păsările și mamiferele ihtiiofage, precum și a celor cauzate de restricțiile prevăzute de planurile de management, care afectează competitivitatea.

(2) Modul de calcul și de plată a compensațiilor prevăzute la alin.(1) se stabilește prin hotărâre a Guvernului inițiată de Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor și de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

(3) Compensațiile acordate nu pot exclude dreptul deținătorilor înregistrărilor/licențelor de acvacultură de a adopta măsuri eficiente de diminuare a pagubelor și de menținere a funcționalității exploatației piscicole.

Capitolul IX

Registrul Operatorilor și Unităților de Acvacultură

Art. 54. - (1) Înscrierea operatorilor din acvacultură în ROUA este condiționată de dovada existenței personalului calificat, a apartenenței la o organizație profesională sau de producători recunoscută de ANPA, ori de existența unui contract cu un centru de gestionare, de înlocuire și de consiliere pentru fermele de acvacultură, autorizat.

(2) Orice modificare privind unitatea de producție sau deținătorul înregistrării/licenței de acvacultură trebuie notificată ANPA, în vederea actualizării ROUA și eliberării unei noi înregistrări/licențe de acvacultură, după caz.

(3) Înscrierea în ROUA și eliberarea înregistrării/licenței de acvacultură se realizează în condițiile stabilite de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale,

aprobate prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, la propunerea ANPA.

(4) Solicitantul înregistrării/licenței de acvacultură depune o singură documentație la ANPA, aceasta din urma îndeplinind rolul de ghișeu unic.

(5) Unitățile de procesare, ambalare sau reambalare a caviarului, persoanele fizice sau juridice care desfășoară operațiuni de creștere în captivitate a speciilor de sturioni ori cele care desfășoară activități de export cu specimene de sturioni au obligația de a se înregistra la autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, în calitate de autoritate de management CITES, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi sau în termen de 30 de zile de la începerea activității, după caz, precum și de a transmite de îndată orice modificare legată de datele comunicate în vederea înregistrării.

(6) Autoritățile competente pentru operarea înregistrărilor din baza de date pentru Registrul CITES al loturilor de sturioni din crescătoriile din România sunt: autoritatea publică teritorială pentru protecția mediului, respectiv agențiile județene pentru protecția mediului, iar pentru Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării”.

(7) Practicarea acvaculturii extensive nu necesită autorizarea din punct de vedere al protecției mediului.

(8) Schimbarea parțială sau totală a destinației capacităților de producție din acvacultură se face în temeiul prevederilor legale și în baza unor studii de evaluare a impactului de mediu și este aprobată prin ordinul comun al ministrului mediului, apelor și pădurilor și al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, doar dacă utilizarea terenului pentru acvacultură nu mai este posibilă și serviciile de mediu aduse de existența fermei piscicole sunt nesemnificative sau compensate prin alte măsuri ce oferă servicii de mediu similare.

CAPITOLUL X

Organizațiile sectorului de acvacultură

Art. 55. - Persoanele juridice de drept privat care dețin sau administrează capacități de producție pentru acvacultură se pot constitui, la libera lor inițiativă, în organizații, profesionale sau de producători, cu scopul practicării unei acvaculturi durabile, al îmbunătățirii condițiilor de producție și al creșterii competitivității membrilor acestora.

Art. 56. - Membrii organizațiilor comunică datele de producție către organizație și vând produsele pentru care s-au asociat, cu respectarea normelor interne ale organizației și a prevederilor legale în vigoare, în scopul îmbunătățirii

calității produselor, adaptării volumului ofertei la cerințele pieței și creșterii valorii adăugate.

Art. 57. - (1) La propunerea ANPA, prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, se stabilesc criteriile de recunoaștere/retragere, după caz, a organizațiilor de producători/profesionale din sectorul pescăresc, precum și drepturile și facilitățile acordate acestora.

(2) Activitatea economică desfășurată de membrii organizațiilor în zonele geografice în care s-au constituit reprezintă criteriul principal de recunoaștere.

Art. 58. - Organizațiile de producători, organizațiile profesionale și organizațiile patronale și sindicale ale personalului din sector, au statutul de entități reprezentative în procesul consultativ de adoptare a deciziilor în cadrul Comitetului Consultativ Național pentru Sectorul Pescăresc.

CAPITOLUL XI

Organizarea pieței produselor pescărești

Art. 59. - (1) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, la propunerea ANPA, stabilește măsuri privind producția, comercializarea, procesarea și prelucrarea produselor obținute din acvacultură, pentru:

a) respectarea standardelor de calitate a produselor din acvacultură pe toată durata procesului de producție, prelucrare/procesare și comercializare, pentru a asigura trasabilitatea, transparența pe piață și pentru a face posibilă informarea corespunzătoare a consumatorilor, în special în ceea ce privește natura produsului;

b) respectarea normelor privind comercializarea produselor rezultate din acvacultură;

c) încurajarea și sprijinirea procesării și prelucrării produselor din acvacultură;

d) îmbunătățirea calității și promovarea produselor din acvacultură;

e) mărirea gradului de utilizare și creștere a valorii adăugate a materiei prime obținute din acvacultură.

(2) Autoritățile administrației publice locale facilitează accesul producătorilor în piețe locale, în colaborare cu parteneri din mediul economic asociativ, cu respectarea măsurilor privind comercializarea și procesarea produselor obținute din pescuit și acvacultură stabilite de ANPA.

Art. 60. - (1) În scopul măririi gradului de utilizare a materiei prime și de creștere a valorii, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale elaborează cadrul de

reglementare pentru susținerea activității de procesare a produselor provenite din acvacultură.

(2) Măsurile de sprijin sunt îndreptate către:

- a) diversificarea produselor;
- b) îmbunătățirea calității produselor;
- c) elaborarea de norme și standarde;
- d) folosirea resurselor excedentare sau subutilizate;
- e) utilizarea subproduselor;
- f) încurajarea organizațiilor profesionale și interprofesionale;
- g) funcționarea optimă a efectivelor piscicole;
- h) reducerea impactului asupra mediului înconjurător.

CAPITOLUL XII

Cercetarea științifică, dezvoltarea tehnologică și inovarea în domeniul acvaculturii

Art. 61. - Pentru atingerea obiectivelor privind creșterea competitivității activității de acvacultură, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale coordonează, promovează, sprijină și încurajează cercetarea științifică, dezvoltarea tehnologică și inovarea în domeniul acvaculturii.

Art. 62. - Direcțiile și obiectivele de cercetare-dezvoltare-inovare pentru domeniul acvaculturii, prevăzute în cadrul Strategiei sectoriale, respectiv Programul sectorial de cercetare-dezvoltare-inovare, sunt aprobate de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, la propunerea ANPA, cu avizul Comitetului Consultativ Național pentru Sectorul Pescăresc.

Art. 63. - Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin ANPA, promovează și susține parteneriatele de cercetare-dezvoltare-inovare în domeniul acvaculturii între autorități, institute de cercetare de profil și agenți economici/organizații de producători.

Art. 64. - Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale susține și colaborează cu instituțiile de cercetare și învățământ din domeniul acvaculturii în vederea furnizării de date științifice în scopul elaborării politicilor, reglementărilor și deciziilor pentru dezvoltarea și asigurarea competitivității sectorului.

CAPITOLUL XIII

Formarea profesională și instruirea personalului

Art. 65. - Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale în colaborare cu Ministerul Educației inițiază și susține programe de formare profesională în domeniul acvaculturii, la toate nivelurile de calificare, inclusiv prin utilizarea fondurilor europene.

Art. 66. - Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale susține organizațiile de producători care derulează programe de formare profesională și de instruire continuă a personalului care lucrează în acvacultură și în domeniile conexe, precum prelucrarea, procesarea, comercializarea peștelui provenit din acvacultură, și turismul piscicol, inclusiv prin utilizarea fondurilor europene.

Art. 67. - Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale contribuie la finanțarea participării organizațiilor de producători recunoscute la organisme relevante europene și internaționale, cu încadrarea în prevederile bugetare proprii.

CAPITOLUL XIV

Răspunderi și sancțiuni

Art. 68. - Nerespectarea dispozițiilor prezentei legi de către persoane fizice sau juridice atrage, după caz, răspunderea administrativă, civilă sau penală.

Art. 69. - (1) Pentru a se asigura de respectarea legislației în domeniul acvaculturii, procesării, transportului, comercializării produselor din acvacultură și activităților conexe, ANPA organizează acțiuni permanente de inspecție și control.

(2) Persoanele supuse controlului au obligația să permită accesul la sediile și punctele de lucru ale unităților controlate, la toate navele/ambarcațiunile auxiliare, uneltele și instalațiile de recoltare, fermele și instalațiile de acvacultură, construcțiile-anexe, mijloacele de transport, unitățile de procesare, comercializare și alimentație publică și să pună la dispoziția personalului cu drept de inspecție și control toate documentele și mijloacele necesare îndeplinirii funcției de inspecție și control și, totodată, să furnizeze date statistice în conformitate cu activitățile prevăzute în programele statistice și actele juridice comunitare în domeniul sectorului pescăresc.

(3) Procedura de inspecție și control se stabilește de către ANPA, prin ordin al președintelui.

Art. 70. - Neîndeplinirea de către titularul înregistrării/licenței de acvacultură a măsurilor legale dispuse de personalul cu drept de inspecție și control la termenele și în condițiile stabilite, constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 15.000 lei.

Art. 71. - Următoarele fapte constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 15.000 lei la 35.000 lei:

a) introducerea în amenajările piscicole, fără avizul ANPA și al autorității publice centrale care răspunde de protecția mediului, prevăzut la art. 39 alin. (3) și art. 44, a altor specii decât cele admise prin înregistrarea/licența de acvacultură;

b) refuzul de a permite accesul personalului cu drept de inspecție și control în zonele prevăzute la art. 69 alin. (2);

c) desfășurarea activității de acvacultură fără a deține înregistrare/licență de acvacultură, conform prevederilor art. 2 pct. 21 și 22.

Art. 72. - Următoarele fapte constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 40.000 lei la 80.000 lei:

a) distrugerea sau degradarea din culpă a digurilor, barajelor și canalelor, a taluzurilor și malurilor, a instalațiilor hidrotehnice aferente amenajărilor piscicole, dacă nu constituie infracțiune potrivit legii penale;

b) reducerea din culpă a debitului de apă pe cursurile de apă naturale sau amenajate, dacă prin aceasta se periclitează existența resurselor acvatice vii din cadrul amenajărilor piscicole, dacă nu constituie infracțiune potrivit legii penale;

c) distrugerea, degradarea sau micșorarea din culpă a zonelor de protecție perimetrală a amenajărilor piscicole, dacă nu constituie infracțiune potrivit legii penale;

d) neasigurarea debitului de apă necesar sau a dreptului de servitute în cazuri de forță majoră, în vederea dezvoltării normale a faunei piscicole din amenajările piscicole, în aval de o lucrare de barare;

e) aruncarea sau depozitarea rumegușului, deșeurilor menajere și zootehnice și a oricăror materii și materiale, produse și substanțe poluante pe malurile amenajărilor piscicole;

f) pescuitul fără drept, prin orice mijloace, în amenajări piscicole;

g) neinstalarea sau distrugerea dispozitivelor care împiedică intrarea peștilor în sistemele de alimentare cu apă, irigații, precum și în instalațiile hidroenergetice ce au ca sursă de apă amenajările piscicole, dacă nu constituie infracțiune potrivit legii penale;

h) neinstalarea sau distrugerea dispozitivelor care împiedică intrarea peștilor în sistemele de alimentare cu apă, irigații, precum și în instalațiile hidroenergetice, dacă nu constituie infracțiune potrivit legii penale.

Art. 73 - (1) Extragerea peștelui, precum și a apei din amenajările piscicole fără acordul administratorului fermei piscicole, reprezintă infracțiune de furt și se pedepsește conform legislației penale în vigoare.

(2) Tentativa se pedepsește.

Art. 74. - (1) Sunt supuse confiscării uneltele, ambarcațiunile de pescuit cu motoarele și rezervoarele aferente, mijloacele de transport, armele de foc și orice alte bunuri care au fost folosite la săvârșirea infracțiunilor de furt piscicol.

(2) Produsele din acvacultură rezultate din săvârșirea infracțiunilor și/sau contravențiilor, constând în pește, icre, alte viețuitoare și produse acvatice, sunt supuse confiscării și se pun la dispoziția proprietarului de drept, dacă acesta nu este autor/complice la săvârșirea infracțiunilor și/sau contravențiilor.

(3) În situația în care proprietarul este autor/complice la săvârșirea infracțiunilor și/sau contravențiilor prevăzute de prezenta lege, produsele de acvacultură prevăzute la alin. (2) se valorifică, contravaloarea făcându-se venit la bugetul de stat; produsele din acvacultură în stare proaspătă se predau de îndată la un operator economic autorizat pentru depozitare în vederea valorificării.

(4) Valorificarea produselor din acvacultură confiscate se face la prețul pieței de achiziție cu ridicata practicat de către operatorul economic căruia îi sunt predate acestea, calculat ca medie aritmetică a ultimelor 3 prețuri de achiziție obținute de la furnizorii acestuia, pentru produsele din acvacultură identice. Dovada stabilirii prețului de comercializare a produselor din acvacultură confiscate se face prin documentele fiscale de achiziție.

(5) Pentru produsele din acvacultură confiscate prevăzute la alin. (2), care necesită depozitare sau distrugere, costurile operațiunilor sunt imputate făptuitorului.

(6) Navele sau ambarcațiunile de pescuit, cu motoarele și rezervoarele aferente, autovehiculele și alte bunuri neinterzise de lege la deținere/utilizare confiscate, care au fost folosite la săvârșirea infracțiunilor prevăzute de prezenta lege, se preiau în folosință gratuită de către structura din care face parte organul de inspecție și control, pentru a fi folosite în activități de combatere a infracțiunilor/contravențiilor piscicole, până la rămânerea definitivă a unei decizii/hotărâri prin care se dispune restituirea bunurilor confiscate.

(7) Odată cu restituirea bunurilor confiscate, folosite în condițiile alin. (6), instituția care a beneficiat de folosința acestora restituie proprietarului contravaloarea

gradului de uzură de la momentul folosinței și până la momentul restituirii. Eventualele pagube aduse bunurilor menționate mai sus sunt suportate de instituția din care face parte persoana care a produs paguba.

(8) În cazurile de confiscare a produselor din acvacultură prevăzute la alin. (2) organele de inspecție și control dispun de îndată valorificarea lor în condițiile legii, inclusiv prin donație către unități de asistență socială sau către orice altă entitate de utilitate publică.

(9) Operațiunile de distrugere a bunurilor interzise de legile în vigoare sunt filmate, iar înregistrările video sunt stocate pentru o perioadă de minimum 3 ani de către organul de inspecție și control. De asemenea, bunurile ce necesită condiții speciale de distrugere, sunt predate operatorilor economici specializați, urmând a fi încheiat un proces-verbal.

(10) Instituțiile de inspecție și control desemnează persoane din rândul personalului propriu care să se ocupe în mod special de valorificarea bunurilor confiscate, iar conducerea instituțiilor de inspecție și control încheie parteneriate cu Ministerul Afacerilor Interne în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

(11) În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, procedurile necesare punerii în aplicare a dispozițiilor alin. (1)-(10) se stabilesc prin ordin comun al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului mediului, apelor și pădurilor.

Art. 75. - (1) Pe lângă organele de urmărire penală, sunt competente să efectueze acte de constatare pentru faptele prevăzute la art. 73 și persoanele cu drept de inspecție și control din cadrul ANPA, Gărzii Naționale de Mediu, Administrației Rezervației Biosferei "Delta Dunării", precum și ofițerii și agenții din cadrul Poliției Române și Poliției de Frontieră Române, ofițerii și subofițerii din cadrul Jandarmeriei Române cu drept de control și personalul silvic din cadrul Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva, conform prevederilor art. 61 din Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Organele prevăzute la alin. (1) au obligațiile organelor de constatare a infracțiunilor, prevăzute de Legea nr. 135/2010, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 71 și 72 se fac de către personalul prevăzut la alin. (1).

Art. 76. - Contravențiilor prevăzute la art. 71 și 72 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

CAPITOLUL XV

Dispoziții finale și tranzitorii

Art. 77. - (1) La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă art. 1 alin. (2) lit. e) și l), art. 2 pct. 1 și 2, art. 4 alin. (3) lit. d) și alin. (5), art. 26 lit. e)-h), art. 43-45, 46¹, 46², 47 și art. 61 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 317/2009, cu modificările și completările ulterioare, precum și orice alte dispoziții contrare prezentei legi.

(2) În tot cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2008, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 317/2009, cu modificările și completările ulterioare, sintagma „*pescuit și acvacultură*” se înlocuiește cu sintagma „*pescuit*”.

Art. 78. - În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale împreună cu Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor elaborează și aprobă, prin hotărâre a Guvernului, normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

Art. 79. - Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 noiembrie 2022.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

p. PREȘEDINTELE
SENATULUI

ION-MARCEL CIOLACU

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU

București,
Nr.