



ROMÂNIA
CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ
Nr. înregistrare 7080
Ziua 20. Luna 07. 2021

Biroul permanent al Senatului
CONSILIUL CONCURENȚEI ROMÂNIA
334 01.09.2021

Domnului Secretar General Ciprian BUCUR
Senat
Parlamentul României

Biroul permanent al Senatului
Bp. 244; 252, 26. 07. 2021

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. 3216/15.06.2021, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/7080/16.06.2021

Stimate domnule Secretar General,

Cu privire la adresa dumneavoastră mai sus menționată, referitoare la comunicarea unui punct de vedere de către Consiliul Concurenței cu privire la **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare** (b244/07.06.2021) și la **Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților** (b252/09.06.2021), vă comunicăm faptul că, în urma analizării celor două inițiative legislative, nu au fost identificate elemente care să contravină normelor de concurență sau de ajutor de stat.

Cu toate acestea, în vederea elaborării unor dispoziții legale a căror aplicare să se realizeze cât mai facil prin prisma interpretării lor unitare, vă rugăm să aveți în vedere următoarele observații de ordin general, cu privire la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților (b252/09.06.2021):

1. În ceea ce privește modificarea art. 6 alin. (1) lit. h), respectiv acordarea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București, a dreptului de a stabili, în cadrul caietelor de sarcini și a regulamentului serviciului de salubritate, o altă frecvență de colectare a fracțiilor de deșeuri, în funcție de necesitățile locale, rata de colectare separată și numărul de fracții colectate, precizăm următoarele:

Având în vedere faptul că, în conținutul expunerii de motive privind modificarea și completarea acestui act normativ, a fost identificat un sistem de colectare separată a deșeurilor municipale, pe 5 fracții, respectiv: hârtie-carton, plastic-metal, sticlă, bio-deșeuri, rezidual, diferențiat pe zone, rurale sau urbane, distinct față de cel prevăzut, în prezent, de legea propusă a fi modificată¹, apreciem că este necesară definirea termenului "fracție de deșeuri".

¹ Potrivit art. 2 alin. (5), autoritățile administrației publice locale au obligația să implementeze un sistem de colectare separată pe minimum 4 fracții, respectiv hârtie, mase plastice, metale și sticlă.

De asemenea, având în vedere faptul că:

- în conformitate cu prevederile art. 21 alin. (1) lit. a) și b) din Regulamentul-cadru al serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul Președintelui ANRSC² nr. 82/2015, cu modificările ulterioare, colectarea deșeurilor "din poartă în poartă" se realizează astfel:

- a) pentru deșeurile reciclabile uscate, o dată la două săptămâni;
- b) pentru deșeurile biodegradabile și reziduale, o dată pe săptămână.

- în cadrul expunerii de motive menționate anterior, modificarea art. 6 alin. (1) lit. h):

- este motivată prin faptul că, scăderea cantității de deșeuri reziduale, prin creșterea colectării separate a deșeurilor biodegradabile sau compostare individuală, precum și prin colectarea separată a deșeurilor pe mai multe fracții, face ca necesitatea colectării deșeurilor reziduale cu o ritmicitate săptămânală să nu mai fie justificată.
- modificarea este necesară pentru sustenabilitatea sistemului și pentru eficientizarea colectării deșeurilor în localitățile unde colectarea se face "din poartă în poartă", respectiv identificată ca necesitate numai în localitățile unde colectarea fracțiilor de deșeuri se face astfel,

apreciem că este necesară, pe de o parte, înlocuirea sintagmei "fracțiilor de deșeuri" cu cea de „deșeuri reziduale”, iar pe de altă parte, introducerea sintagmei "din poartă în poartă" astfel încât, modificarea legislativă să fie în concordanță cu scopul urmărit și identificat în cadrul expunerii de motive.

2. Completarea art. 26 prin introducerea alin. (5¹) are în vedere acordarea operatorilor a dreptului de a propune autorităților administrației publice locale tarife compuse, care cuprind atât o componentă fixă, proporțională cu cheltuielile necesare pentru menținerea în stare de funcționare și pentru exploatarea în condiții de siguranță, continuitate și eficiență a sistemelor de utilități publice, cât și o componentă variabilă, în funcție de cantitatea efectiv gestionată, determinată prin sistemul de cuantificare aprobat, și costurile activităților subsecvente.

Cadrul de reglementare a serviciilor de salubritate are deja prevederi prin care operatorii, în baza fișelor de fundamentare elaborate în conformitate cu prevederile Normelor Metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, aprobate prin Ordinul Președintelui ANRSC nr. 109/2007, propun tarife care au în vedere costuri/cheltuieli fixe, dar și variabile, raportate la cantitățile de deșeuri gestionate. Astfel, în cadrul Anexelor Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate aprobat prin Ordinul Președintelui ANRSC nr. 111/2007 este evidențiat modul de calcul al cantităților gestionate.

În acest context, recomandăm obținerea punctului de vedere al ANRSC în legătură cu propunerea de completare a art. 26. Totodată, având în vedere faptul că, în conformitate cu prevederile art. 11 alin. (1) și (2), ANRSC este autoritatea de reglementare competentă, care elaborează reglementările-cadru privind serviciul de salubritate, recomandăm introducerea, în cadrul propunerii legislative de completare a art. 26, a elaborării de către ANRSC a cadrului terțiar de reglementare în ceea ce privește

² Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice.

componenta fixă și variabilă a tarifului, inclusiv a sistemului de cuantificare aprobat de unitățile administrativ-teritoriale.

3. În ceea ce privește completarea art. 26, prin introducerea alin. (9) se are în vedere acordarea autorităților deliberative ale unităților administrative-teritoriale/sectoarelor municipiului București a dreptului de a stabili ca un procent din componenta fixă a tarifelor și taxelor speciale să fie achitat de către proprietarii locuințelor/gospodăriilor unde nu există nicio persoană cu domiciliu/rezidență și nu este încheiat contract de prestare a serviciului de salubritate cu operatorul licențiat pentru prestarea serviciului.

În cadrul expunerii de motive se precizează faptul că această completare este necesară deoarece operatorii firmelor de salubritate sunt nevoiți să colecteze deșeuri de la adrese pentru care a fost declarat, pe propria răspundere, că nu locuiește nimeni.

Față de acest aspect, precizăm faptul că autoritățile administrative-teritoriale se pot îndrepta împotriva acestor persoane pentru recuperarea sumelor plătite operatorului de salubritate.

Mai mult, în conformitate cu prevederile art. 30 alin. (3) și (5) din *legea nr. 101/2006*, constituie contravenție:

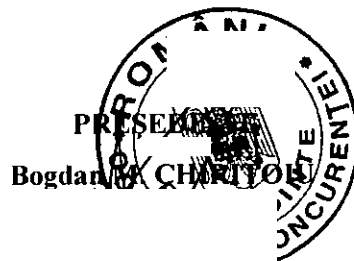
- nerespectarea de către autoritățile administrației publice locale a obligației de a institui taxe speciale pentru utilizatorii care refuză încheierea contractelor de prestări servicii cu operatorii de salubritate,
- refuzul utilizatorului de a încheia contracte de prestări servicii cu operatorul de salubritate licențiat în aria de delegare respectivă.

Cu privire la stabilirea unui procent din componenta fixă a tarifelor și taxelor speciale care să fie achitat de către proprietarii locuințelor/gospodăriilor unde nu există nicio persoană cu domiciliu/rezidență și nu este încheiat contract de prestare a serviciului de salubritate cu operatorul licențiat pentru prestarea serviciului, precizăm faptul că principiul "plătește cât arunci" se aplică inclusiv componentei fixe a tarifului/taxei speciale. Astfel, persoanele care nu beneficiază de sistemul de salubritate realizat pe raza administrativ-teritorială nu pot fi ținute să plătească servicii pe care nu le utilizează.

În acest context, recomandăm ca propunerea legislativă pentru completarea art. 26 să nu fie inclusă în cadrul proiectului de modificare și completare a *Legii nr. 101/2006*.

Asigurându-vă de întreaga noastră deschidere și colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,





ROMÂNIA
CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

Nr. înregistrare 7080
Ziua 20. Luna 07. 2021

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Biroul permanent al Senatului

L 337, d. 09. 02

Domnului Secretar General Ciprian BUCUR
Senat
Parlamentul României

Biroul permanent al Senatului

Bp. 244252, 21.07.2021

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. 3216/15.06.2021, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/7080/16.06.2021

Stimate domnule Secretar General,

Cu privire la adresa dumneavoastră mai sus menționată, referitoare la comunicarea unui punct de vedere de către Consiliul Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare* (b244/07.06.2021) și la *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților* (b252/09.06.2021), vă comunicăm faptul că, în urma analizării celor două inițiative legislative, nu au fost identificate elemente care să contravină normelor de concurență sau de ajutor de stat.

Cu toate acestea, în vederea elaborării unor dispoziții legale a căror aplicare să se realizeze cât mai facil prin prisma interpretării lor unitare, vă rugăm să aveți în vedere următoarele observații de ordin general, cu privire la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților (b252/09.06.2021):

1. În ceea ce privește modificarea art. 6 alin. (1) lit. h), respectiv acordarea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București, a dreptului de a stabili, în cadrul caietelor de sarcini și a regulamentului serviciului de salubritate, o altă frecvență de colectare a fracțiilor de deșeuri, în funcție de necesitățile locale, rata de colectare separată și numărul de fracții colectate, precizăm următoarele:

Având în vedere faptul că, în conținutul expunerii de motive privind modificarea și completarea acestui act normativ, a fost identificat un sistem de colectare separată a deșeurilor municipale, pe 5 fracții, respectiv: hârtie-carton, plastic-metal, sticlă, bio-deșeuri, rezidual, diferențiat pe zone, rurale sau urbane, distinct față de cel prevăzut, în prezent, de legea propusă a fi modificată¹, apreciem că este necesară definirea termenului "fracție de deșeuri".

¹ Potrivit art. 2 alin. (5), autoritățile administrației publice locale au obligația să implementeze un sistem de colectare separată pe minimum 4 fracții, respectiv hârtie, mase plastice, metale și sticlă.

De asemenea, având în vedere faptul că:

- în conformitate cu prevederile art. 21 alin. (1) lit. a) și b) din Regulamentul-cadru al serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul Președintelui ANRSC² nr. 82/2015, cu modificările ulterioare, colectarea deșeurilor "din poartă în poartă" se realizează astfel:

- a) pentru deșeurile reciclabile uscate, o dată la două săptămâni;
- b) pentru deșeurile biodegradabile și reziduale, o dată pe săptămână.

- în cadrul expunerii de motive menționate anterior, modificarea art. 6 alin. (1) lit. h):

- este motivată prin faptul că, scăderea cantității de deșeuri reziduale, prin creșterea colectării separate a deșeurilor biodegradabile sau compostare individuală, precum și prin colectarea separată a deșeurilor pe mai multe fracții, face ca necesitatea colectării deșeurilor reziduale cu o ritmicitate săptămânală să nu mai fie justificată.
- modificarea este necesară pentru sustenabilitatea sistemului și pentru eficientizarea colectării deșeurilor în localitățile unde colectarea se face "din poartă în poartă", respectiv identificată ca necesitate numai în localitățile unde colectarea fracțiilor de deșeuri se face astfel,

apreciem că este necesară, pe de o parte, înlocuirea sintagmei "fracțiilor de deșeuri" cu cea de „deșeuri reziduale”, iar pe de altă parte, introducerea sintagmei "din poartă în poartă" astfel încât, modificarea legislativă să fie în concordanță cu scopul urmărit și identificat în cadrul expunerii de motive.

2. Completarea art. 26 prin introducerea alin. (5¹) are în vedere acordarea operatorilor a dreptului de a propune autorităților administrației publice locale tarife compuse, care cuprind atât o componentă fixă, proporțională cu cheltuielile necesare pentru menținerea în stare de funcționare și pentru exploatarea în condiții de siguranță, continuitate și eficiență a sistemelor de utilități publice, cât și o componentă variabilă, în funcție de cantitatea efectiv gestionată, determinată prin sistemul de cuantificare aprobat, și costurile activităților subsecvente.

Cadrul de reglementare a serviciilor de salubritate are deja prevederi prin care operatorii, în baza fișelor de fundamentare elaborate în conformitate cu prevederile Normelor Metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, aprobate prin Ordinul Președintelui ANRSC nr. 109/2007, propun tarife care au în vedere costuri/cheltuieli fixe, dar și variabile, raportate la cantitățile de deșeuri gestionate. Astfel, în cadrul Anexelor Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate aprobat prin Ordinul Președintelui ANRSC nr. 111/2007 este evidențiat modul de calcul al cantităților gestionate.

În acest context, recomandăm obținerea punctului de vedere al ANRSC în legătură cu propunerea de completare a art. 26. Totodată, având în vedere faptul că, în conformitate cu prevederile art. 11 alin. (1) și (2), ANRSC este autoritatea de reglementare competentă, care elaborează reglementările-cadru privind serviciul de salubritate, recomandăm introducerea, în cadrul propunerii legislative de completare a art. 26, a elaborării de către ANRSC a cadrului terțiar de reglementare în ceea ce privește

² Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice.

componenta fixă și variabilă a tarifului, inclusiv a sistemului de cuantificare aprobat de unitățile administrativ-teritoriale.

3. În ceea ce privește completarea art. 26, prin introducerea alin. (9) se are în vedere acordarea autorităților deliberative ale unităților administrative-teritoriale/sectoarelor municipiului București a dreptului de a stabili ca un procent din componenta fixă a tarifelor și taxelor speciale să fie achitat de către proprietarii locuințelor/gospodăriilor unde nu există nicio persoană cu domiciliu/rezidență și nu este încheiat contract de prestare a serviciului de salubritate cu operatorul licențiat pentru prestarea serviciului.

În cadrul expunerii de motive se precizează faptul că această completare este necesară deoarece operatorii firmelor de salubritate sunt nevoiți să colecteze deșeuri de la adrese pentru care a fost declarat, pe propria răspundere, că nu locuiește nimeni.

Față de acest aspect, precizăm faptul că autoritățile administrative-teritoriale se pot îndrepta împotriva acestor persoane pentru recuperarea sumelor plătite operatorului de salubritate.

Mai mult, în conformitate cu prevederile art. 30 alin. (3) și (5) din *legea nr. 101/2006*, constituie contravenție:

- nerespectarea de către autoritățile administrației publice locale a obligației de a institui taxe speciale pentru utilizatorii care refuză încheierea contractelor de prestări servicii cu operatorii de salubritate,
- refuzul utilizatorului de a încheia contracte de prestări servicii cu operatorul de salubritate licențiat în aria de delegare respectivă.

Cu privire la stabilirea unui procent din componenta fixă a tarifelor și taxelor speciale care să fie achitat de către proprietarii locuințelor/gospodăriilor unde nu există nicio persoană cu domiciliu/rezidență și nu este încheiat contract de prestare a serviciului de salubritate cu operatorul licențiat pentru prestarea serviciului, precizăm faptul că principiul "plătește cât arunci" se aplică inclusiv componentei fixe a tarifului/taxei speciale. Astfel, persoanele care nu beneficiază de sistemul de salubritate realizat pe raza administrativ-teritorială nu pot fi ținute să plătească servicii pe care nu le utilizează.

În acest context, recomandăm ca propunerea legislativă pentru completarea art. 26 să nu fie inclusă în cadrul proiectului de modificare și completare a *Legii nr. 101/2006*.

Asigurându-vă de întreaga noastră deschidere și colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

