



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului	
Bp. 262	16.07.2021
AVIZ	
CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 5121
IESIRE	06.07.21

**referitor la propunerea legislativă privind reglementarea unor măsuri pentru
acordarea drepturilor salariale personalului din echipele de proiecte
finanțate din fonduri europene (b262/16.06.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind reglementarea unor măsuri pentru acordarea drepturilor salariale personalului din echipele de proiecte finanțate din fonduri europene (b262/16.06.2021)*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 6.07.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ cu următoarea motivare:

- prin proiectul legislativ se propune ca funcționarii din administrația publică să poată primi salarii mai mari decât viceprimarii sau vicepreședinții consiliilor județene, dacă lucrează în proiecte finanțate din fonduri europene. Mai mult, funcționarii care au depășit acest plafon fixat de lege încasând salarii mai mari vor fi scutiți de returnarea sumelor, în cazul în care Curtea de Conturi a stabilit că plățile reprezintă prejudiciu, iar sumele încasate necuvenit trebuie restituite.

Practic, controalele Curții de Conturi vor deveni inutile și fără urmări, întrucât prejudiciul nu va mai fi recuperat.

Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, conferă personalului din instituțiile și/sau autoritățile publice, nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile, dreptul de a beneficia de majorarea salariilor de bază cu până la 50%, indiferent de numărul de proiecte în care este implicat, cu condiția ca salariul să nu depășească indemnizația încasată de viceprimarul sau vicepreședintele Consiliului Județean din unitatea administrativă în care lucrează respectivul funcționar. Această majorare se aplică proporțional cu timpul efectiv alocat activităților pentru fiecare proiect.

Inițiatorii propunerii legislative susțin că acest plafon ar trebui eliminat cu totul, fiind invocată necesitatea motivării personalului din administrație pentru o absorbție cât mai bună a fondurilor europene. Mai mult, se apreciază că activitatea depusă de funcționari în proiectele europene ar fi „*muncă forțată*” dacă nu este remunerată în mod corespunzător: „*Ținând cont de necesitatea ca munca suplimentară în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene să fie stimulată și remunerată corespunzător, iar munca forțată este interzisă, o abordare legislativă este oportună din toate punctele de vedere*”.

Singura condiție propusă este ca majorările salariale să fie în limitele aprobate ale cheltuielilor de personal ale primăriei sau ale consiliului județean. Astfel, administrațiile locale vor avea posibilitatea să decidă veniturile funcționarilor care lucrează în proiectele cu finanțare europeană. De asemenea, în cazurile în care Curtea de Conturi a identificat funcționari ai statului care, până în prezent, au încasat sume necuvenite, peste plafonul fixat, proiectul de lege anulează obligația acestora de a restitui aceste sume: „*Se aprobă exonerarea de la plată pentru sumele reprezentând venituri de natură salarială pentru activitatea desfășurată în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene încasate în temeiul unor acte administrative sau clauze ale contractelor/acordurilor colective de muncă în vigoare la data plății acestor drepturi, sume considerate a fi încasate nelegal și pe care personalul ale cărui venituri de natură salarială au fost stabilite în baza actelor normative privind salarizarea personalului plătit din fondurile publice trebuie să le restituie drept consecință a constatării de către Curtea de Conturi sau alte structuri/instituții cu atribuții de control a unor prejudicii*”. Întrucât propunerea legislativă nu prevede niciun plafon pentru veniturile în discuție, se creează un precedent ce poate duce la abuzuri și situații nedorite.

- prin inițiativa legislativă se instituie o serie de facilități discriminatorii față de alte categorii de personal din administrația publică, inclusiv în ceea ce privește exonerarea de la plata unor sume încasate necuvenit. Mai mult, invocarea posibilității de aplicare a unor majorări salariale

în situația în care sumele sunt rambursate de autoritatea finanțatoare, contravine prevederilor legale comunitare și naționale aplicabile managementului acestor proiecte;

- prin exceptarea angajaților angajați în derularea proiectelor europene de la prevederile Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare (care deja prevede sporuri pentru cei ce lucrează cu gestionarea fondurilor europene) se creează contextul derogărilor și se ajunge la situații de inechitate față de angajații care desfășoară activități similare, dar pe proiecte finanțate de la bugetul de stat. Acordarea unor beneficii doar pentru că un angajat este implicat într-un proiect european, fără a conexa în niciun fel cu performanța (cum ar fi nivelul fondurilor atrase), nu aduce niciun beneficiu real care să justifice exceptarea de la prevederile legii Legii-cadru nr.153/2017;
- art. 2 al propunerii legislative introduce o prevedere care activează retroactiv, prin scutirea de la recuperarea sumelor acordate cu depășirea plafoanelor introduse prin Legea-cadru nr.153/2017 și constatate ca nelegale de către controalele Curții de Conturi (unele având și decizii definitive ale instanțelor), contravenind totodată și principiului neretroactivității legii.

Președinte,
Bogdan SIMION

