

Biroul permanent al Senatului

Bp. 371 / 31. 8. 2021

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2021 privind unele măsuri pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ** pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2021 privind unele măsuri pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.290 din 25.08.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D746 din 25.08.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2021 privind unele măsuri pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare.

Intervențiile legislative vizează, potrivit Notei de fundamentare, „*prelungirea aplicabilității dispozițiilor art.3 alin.(4), (5), (5²) și ale art.9 alin.(3) privind măsurile pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 până la data de 31.03.2022*”, crearea cadrului „*legal astfel încât un număr semnificativ de persoane, în perioada următoare, să fie imunizate, la domiciliu, de către medicul de familie aflat în relație contractuală cu*

casa de asigurări de sănătate, activitate tarifată cu 60 lei/inoculare”, reglementarea cheltuielilor privind plata activității de vaccinare desfășurată de medicii de specialitate din ambulatoriu care se asigură din bugetul Ministerului Sănătății prin transferuri către bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, precum și „clarificarea modalității de încheiere a contractelor de finanțare semnate între Autoritățile administrației publice locale și personalul medico-sanitar care desfășoară activitatea de vaccinare în centrele de vaccinare organizate înafara unităților sanitare”.

Prin obiectul de reglementare, proiectul de ordonanță se încadrează în domeniul prevăzut de **art.1 pct.V poz.4 din Legea nr.195/2021** privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe intitulat **„V. Sănătate: 4. modificarea și completarea altor acte normative, cu putere de lege, în domeniul sănătății”**.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității măsurilor propuse.

2. La **art.I**, având în vedere că proiectul vizează atât modificarea, cât și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2021, cu modificările și completările ulterioare, se impune ca sintagma „se completează după cum urmează” din finalul **părții introductive** să fie înlocuită cu sintagma **„se modifică și se completează după cum urmează”**.

3. Având în vedere că prin normele preconizate la **pct.1 și 2 ale art.I** se intervine legislativ asupra unor alineate ale aceluiași articol, respectiv asupra art.3 alin.(4), (5) și (5¹), pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară comasarea acestora într-un singur punct, marcat ca **pct.1**, cu următoarea **parte dispozitivă**:

„1. La articolul 3, alineatele (4), (5) și (5¹) se modifică și vor avea următorul cuprins:”

În continuare, se vor reda, între ghilimele, textele propuse pentru alin.(4), (5) și (5¹).

Ca urmare, punctele subsecvente vor fi renumerotate.

La textul preconizat pentru **alin.(4)**, pentru claritatea și precizia normei, recomandăm inserarea sintagmei **„aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1031/2022, cu modificările și completările ulterioare”** după sintagma **„în condițiile stabilite prin Strategia de vaccinare împotriva COVID-19 în România”**.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

La textul propus pentru **alin.(5¹)**, având în vedere că **alin.(4)**, (5) și (5²) cuprind tarife diferite, respectiv „40 de lei/inoculare” și „60 de lei/inoculare”, pentru rațiuni de ordin gramatical, precum și pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, sugerăm ca sintagma „tariful prevăzut la **alin.(4)**, **alin.(5)** și **alin.(5²)** include” să fie redată sub forma „**tarifele prevăzute la alin.(4), (5) și (5²) includ**”.

4. La **actualul pct.3**, în ceea ce privește norma preconizată pentru **art.3 alin.(5²)**, pentru unitate în redactare cu alte acte normative din domeniu, recomandăm înlocuirea sintagmei „furnizorilor din ambulatoriul de specialitate pentru specialitățile clinice” cu sintagma „furnizorilor de servicii medicale din ambulatoriul clinic de specialitate”, precum și a termenului „spitalelor” cu expresia „unităților sanitare”.

Această observație este valabilă și pentru **actualele pct.5 și pct.6**, în ceea ce privește textele propuse pentru **art.4 alin.(1¹) și art.5 lit.b)**. De asemenea, semnalăm că expresia „organizați conform prevederilor legale în vigoare” este prea generală. Pentru claritatea și precizia normei, este necesară indicarea prevederilor avute în vedere.

5. În ceea ce privește **actualele pct.4 și 5**, pentru o succesiune logică a ideilor în text, este necesară inversarea acestora, respectiv întâi redarea **actualului pct.5** care cuprinde intervenții legislative asupra **art.4 alin.(1¹)**, iar apoi a **actualul pct.4** care cuprinde intervenții legislative asupra **art.4 alin.(2)**.

În ceea ce privește norma propusă pentru **art.4 alin.(2)**, pentru un spor de rigoare în exprimare, sugerăm ca sintagma „maximum 15 zile” să fie redată sub forma „**maxim 15 zile**”.

6. La **actualul pct.5**, referitor la textul preconizat pentru **art.4 alin.(1¹)**, semnalăm că sintagma „se face pe baza unui contract distinct, de natură civilă” nu este formulată într-o manieră specific normativă. Pentru claritatea și predictibilitatea normei, este necesară menționarea tipului de contract care poate fi încheiat (de exemplu contract de prestări de servicii), precum și a prevederilor din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare referitoare la încheierea respectivului contract.

Totodată, în ceea ce privește sintagma „care se aprobă în termen de maximum 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe”, precizăm că, potrivit art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „**Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în**

vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază.”.

Prin urmare, sintagma „care se aprobă în termen de maximum 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe” nu se poate integra în cuprinsul actului normativ de bază, fiind necesar ca aceasta să fie prevăzută ca articol distinct al prezentului proiect, marcat ca **art.V**, cu următorul cuprins:

„Art.V. - În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, ordinul ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate prevăzut la art.4 alin.(1¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2021 privind unele măsuri pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, se aprobă și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.”.

7. La **actualul pct.6**, referitor la textul propus pentru **art.5 lit.b)**, pentru un spor de rigoare în exprimare, sugerăm reformularea textului, astfel:

„b) privind plata personalului medico-sanitar și a registratorilor medicali care își desfășoară activitatea în cadrul centrelor de vaccinare împotriva COVID-19 aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, precum și plata medicilor de familie și a medicilor de specialitate din ambulatoriul clinic de specialitate, inclusiv ambulatoriul integrat al unității sanitare aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate, pentru activitățile prevăzute la art.3 alin.(4), (5) și (5²), prin transferuri către bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, pe baza solicitărilor Casei Naționale de Asigurări de Sănătate formulate în acest sens;”.

8. La **actualul pct.7**, la norma preconizată pentru **art.8 alin.(2)**, pentru corectitudine, expresia „prin Hotărâre a Guvernului” va fi redată sub forma „prin **hotărâre** a Guvernului”.

9. La **art.III**, pentru corectitudinea normei de trimitere, este necesară inserarea sintagmei **„cu modificările și completările ulterioare”** după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2021.

De asemenea, pentru un spor de rigoare normativă, recomandăm ca sintagma „se decontează pe baza relațiilor contractuale stabilite de către furnizori cu casele de asigurări de sănătate” să fie înlocuită cu sintagma „se decontează pe baza **contractelor încheiate** de către furnizorii **de servicii medicale** cu casele de asigurări de sănătate”.

10. La **art.IV**, semnalăm că sintagma „care au desfășurat activitatea de vaccinare în baza contractelor încheiate de reprezentantul legal al entității în care își desfășoară activitatea” este lipsită de claritate și predictibilitate, având în vedere faptul că nu se precizează data de la care aceste categorii de personal vor fi plătite, respectiv dacă această normă se aplică contractelor încheiate anterior intrării în vigoare a prezentului proiect sau celor care vor fi încheiate după intrarea în vigoare, astfel încât norma ar putea avea caracter de retroactivitate, fiind contrară dispozițiilor art.15 alin.(2) din Constituția României, republicată.

De asemenea, nu se precizează nici tipul de vaccin, respectiv cel împotriva COVID-19 în speță, norma putând fi interpretată ca fiind aplicabilă pentru activitatea de vaccinare cu orice tip de vaccin.

Totodată, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesară inserarea sintagmei „**din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2021 privind unele măsuri pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare**” în finalul textului.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr.695/26.08.2021

L. nr. 195/2021

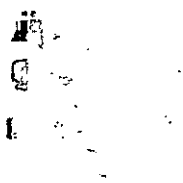
M. Of. nr. 678/9 iul. 2021

Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

1 promulgată prin D. nr. 817/2021

M. Of. nr. 678/9 iul. 2021

Decret pentru promulgarea Legii privind abilitarea Guvernului
de a emite ordonanțe



O.U.G. nr. 3/2021

M. Of. nr. 50/15 ian. 2021

Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății

- | | | | |
|-------------------|--|-----------------------------|--|
| 1 modificări prin | O.U.G. nr. 7/2021
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2021 privind unele măsuri pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății | M. Of. nr. 134/9 feb. 2021 | modifică art. 3 alin. (2) și (3), art. 4 alin. (1) și art. 5 lit. b);
introduce alin. (3_1), (6_1) și 10 la art. 1, art. 7_1 și art. 12 |
| 2 modificări prin | O.U.G. nr. 8/2021
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative | M. Of. nr. 168/18 feb. 2021 | modifică art. 1 alin. (3_1) |
| 3 completat prin | O.U.G. nr. 29/2021
Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2021 privind unele măsuri pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății | M. Of. nr. 403/16 apr. 2021 | introduce alin. (2_1) și (4_1) la art. 1, art. 1_1 |
| 4 modificări prin | O.U.G. nr. 34/2021
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2021 privind unele măsuri pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății | M. Of. nr. 461/29 apr. 2021 | modifică art. 3 alin. (4) și (5);
introduce alin. (5_1) la art. 3, lit. c) la art. 5, art. 5_1;
abrogă art. 3 alin. (2), (3), (6) și (7) |