



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru modificarea unor acte normative în domeniul sănătății precum și pentru abrogarea art.4 din Legea nr.584/2002 privind măsurile de prevenire a răspândirii maladiei SIDA în România și de protecție a persoanelor infectate cu HIV sau bolnave de SIDA

Analizând proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru modificarea unor acte normative în domeniul sănătății precum și pentru abrogarea art.4 din Legea nr.584/2002 privind măsurile de prevenire a răspândirii maladiei SIDA în România și de protecție a persoanelor infectate cu HIV sau bolnave de SIDA, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.302 din 31.08.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D773 din 31.08.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și abrogarea art.4 din Legea nr.584/2002 privind măsurile de prevenire a răspândirii maladiei SIDA în România și de protecție a persoanelor infectate cu HIV sau bolnave de SIDA, cu modificările ulterioare.

Potrivit Notei de fundamentare, „*modificările propuse prin proiectul de Ordonanță a Guvernului au ca scop clarificarea atribuțiilor dintre structurile din cadrul Ministerului Sănătății și direcțiile de sănătate publică și înlăturarea conflictelor de interese, în sensul că activitatea de*

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

avizare, autorizare și notificare a activităților și produselor cu impact asupra sănătății populației, respectiv de evaluare a impactului asupra sănătății este incompatibilă cu activitatea de control oficial și inspecție sanitară de stat”.

De asemenea, „se introduc reglementări specifice referitoare la situațiile în care pot fi transmise bunurile achiziționate din sumele alocate pentru derularea programelor naționale de sănătate, aflate în perioada de valabilitate, de la o unitate de specialitate la alta”, și „se asigură, pe de o parte, clarificarea modalității de finanțare a UPU/CPU și tipurile de cheltuieli care se suportă de la bugetul de stat, și, pe de altă parte, alinierea prevederilor Legii nr.95/2006 la realitățile și necesitățile practice, identificate de-a lungul timpului în activitatea UPU/CPU de la nivel național”.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității măsurilor propuse.

2. Semnalăm că un proiect de ordonanță a Guvernului, având conținut similar, a fost transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.295 din 27.08.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D759/27.08.2021, fiind emis avizul favorabil, cu observații și propuneri, nr.702/30.08.2021.

Precizăm că prezentul proiect figurează la pct.1 poz.7 din documentul intitulat „Informație de presă privind **actele normative adoptate de Guvern în ședința din 30 august 2021**”¹.

3. Raportat la momentul avizării prezentului proiect, precizăm că, potrivit prevederilor **art.1 din Legea nr.195/2021 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**, „În temeiul art.115 alin.(1) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2021, și **până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2021**, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice”. Menționăm că, prin obiectul de reglementare, proiectul de ordonanță se încadrează în domeniul prevăzut de art.1 pct.V poz.3 din Legea nr.195/2021 din lege.

Totodată, în acord cu dispozițiile **art.2 din Legea nr.195/2021** „(...) ordonanțele emise de Guvern în temeiul art.1 vor fi înaintate spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, **până la reluarea lucrărilor**

¹ <https://gov.ro/ro/guvernul/sedinte-guvern/informatie-de-presa-privind-actele-normative-adoptate-de-guvern-in-edinta-din-30-august-2021>

Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2021. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței”.

Menționăm că, prin Decizia Președintelui Camerei Deputaților nr.4 din 30 august 2021, respectiv prin Decizia Președintelui Senatului nr.13 din 30 august 2021, Camera Deputaților și Senatul au fost convocate în sesiuni ordinare, în data de 1 septembrie 2021.

Ca urmare a celor de mai sus, în ipoteza în care, până la data de 1 septembrie 2021, prezentul proiect nu este înaintat spre aprobare Parlamentului, efectele ordonanței încetează.

4. La **art.I pct.3**, în ceea ce privește norma preconizată pentru **art.22¹**, semnalăm că textul, în actuala formulare, are caracter declarativ și, pe alocuri, repetitiv (de exemplu „are ca scop certificarea ... în scopul protejării ...), fapt contrar normelor de tehnică legislativă. Este necesară revederea și reformularea normei.

5. La **pct.11**, la textul propus pentru **art.100 alin.(8) lit.g)**, pentru corectitudinea exprimării, recomandăm ca expresia „structurilor din cadrul sistemului SMURD” să fie redată sub forma „structurilor din **cadrul SMURD**”.

6. La **pct.20**, în ceea ce privește norma propusă pentru **art.172 alin.(5¹)**, semnalăm că, în actuala formulare, aceasta este incompletă, în sensul că nu se înțelege care este procedura pentru emiterea acordului prealabil, precum și care este procedura care trebuie urmată după emiterea acordului, respectiv ce se întâmplă cu acest document. Este necesară completarea normei în acest sens.

7. La **pct.30**, referitor la **art.280 alin.(5)**, pentru evitarea repetițiilor, sugerăm reformularea textului, astfel:

„(5) În vederea digitalizării, informatizării și dezvoltării platformei prevăzute la alin.(2), CNAS poate colabora cu autorități și instituții publice”.

8. Referitor la **pct.33 și 34**, precizăm faptul că ne menținem observația formulată la pct.26 din Avizul nr.702/30.08.2021.

Menționăm că normele preconizate conțin reglementări în domeniul pensiilor, domeniu rezervat legii organice, astfel cum este prevăzut la **art.73 alin.(3) lit.p)** din Constituția României, republicată.

Întrucât, potrivit **art.115 alin.(1) din Legea fundamentală**, Guvernul poate adopta ordonanțe simple numai în domenii care nu fac obiectul legilor organice, **pct.33 și 34 ale art.I trebuie eliminate**, iar punctele subsecvente renumerotate în mod corespunzător.

Pe cale de consecință, se impune și eliminarea **art.VI** din proiect, prin care sunt preconizate norme vizând același domeniu.

9. La **art.IV alin.(6)**, semnalăm că soluția propusă nu asigură precizie normei, fiind necesară redarea ministerelor și instituțiilor cărora le revine obligația elaborării, respectiv a adoptării.

De asemenea, pentru rigoare normativă, expresia „hotărârile de Guvern” trebuie redată sub forma „**hotărârile Guvernului**”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr.718/31.08.2021