

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind depozitarea deșeurilor

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale.	În prezent, în România, depozitarea deșeurilor este reglementată prin Hotărârea Guvernului nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, care a transpus Directiva 1999/31/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 aprilie 1999 privind depozitele de deșeuri, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L 182 din 16.07.1999. Directiva 1999/31/CE a fost modificată prin <i>Directiva (UE) 2018/850 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2000/53/CE privind depozitele de deșeuri</i> (publicată în JOUE, seria L nr. 150, din 14.06.2018, p. 100-108). Luând în considerare obligația României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, de a asigura transpunerea noii Directive în legislația națională, a fost elaborat prezentul proiect de ordonanță, prin care se propune abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 349/2005, ținând cont și de faptul că au fost modificate unele aspecte care privesc constituirea garanției și a fondului pentru închidere și monitorizare postînchidere a depozitelor de deșeuri, Anexa 5 din actul normativ mai sus menționat, (<i>Calendarul de sistare/încetare a activității sau conformare pentru depozitele de deșeuri existente,</i>) și articolele care făceau trimitere la această anexă.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Având în vedere obligațiile care au revenit României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, în ceea ce privește asigurarea transpunerii corecte și integrale a acquis-ului UE, precum și a implementării acestuia până la data de 5 iulie 2020, prin prezentul proiect de act normativ se asigură transpunerea în legislația națională a prevederilor Directivei (UE) 2018/850 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri, publicată în JOUE, seria L, nr. 150 din 14 iunie 2018. Dat fiind faptul că termenul de transpunere al Directivei amintite era data de 5 iulie 2020, Comisia Europeană a decis deja declanșarea unei proceduri de infringement împotriva României având ca obiect necomunicarea măsurilor naționale de transpunere a Directivei (UE) 2018/850 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri, motiv pentru care acest act normativ trebuie adoptat în regim de urgență. Este de precizat faptul că, potrivit Comunicării Comisiei 2020/C 301/01, “<i>Actualizarea datelor utilizate pentru calcularea sumelor forfetare și a penalităților cu titlu cominatoriu pe care Comisia urmează să le propună</i>”

	<i>Curții de Justiție a UE în cadrul procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor</i>”, Comisia poate propune Curții de Justiție a UE, în ceea ce privește România, aplicarea unei sume forfetare minime de 1.723.000 Euro și a unor penalități cominatorii între 2.082 euro și 124.900 euro pe zi de întârziere. În plus, cauzele privind necomunicarea măsurilor naționale de transpunere sunt soluționate de Curte cu celeritate, potrivit jurisprudenței Curții de Justiție a UE. În același timp, amintim faptul că România a suferit deja o condamnare din partea Curții de Justiție a Uniunii Europene, prin care va trebui să plătească instituțiilor europene o sumă forfetară de 3.000.000 euro din cauza netranspunerii la termen a Directivei (UE) 2015/849 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 mai 2015 privind prevenirea utilizării sistemului financiar în scopul spălării banilor sau finanțării terorismului, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 648/2012 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Directivei 2005/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului și a Directivei 2006/70/CE a Comisiei. Nu în ultimul rând, menționăm că gestionarea eficientă a deșeurilor, precum și promovarea prevenirii și reducerii generării de deșeurii sunt domenii de interes major care trebuie reglementate, iar neadoptarea măsurilor stabilite prin prezentul act normativ poate conduce la lezarea sănătății umane și a intereselor și obiectivelor politicii de mediu privind conservarea, protecția și îmbunătățirea calității mediului. Prin urmare, promovarea actului normativ care transpune în legislația națională Directiva (UE) 2018/850 reprezintă o urgență.
2.Schimbări preconizate	În contextul angajamentului Uniunii Europene de a realiza tranziția către o economie circulară, Directiva 1999/31/CE a fost modificată și completată prin Directiva (UE) 2018/850. Obiectivele directivei (UE) 2018/850 sunt îmbunătățirea gestionării deșeurilor în Uniunea Europeană, implicit în România, diminuarea semnificativă a cantităților de deșeurii eliminate prin depozitare, în favoarea valorificării acestora și reducerea presiunii asupra resurselor naturale convenționale, aspecte care vor contribui la protejarea, conservarea și îmbunătățirea calității mediului și, totodată, la utilizarea prudentă și rațională a resurselor naturale. Proiectul de act normativ prezent instituie regulile necesare, suficiente și posibile care conduc la o mai mare stabilitate și eficiență legislativă prin abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare și transpunerea tuturor conceptelor promovate prin Directiva (UE) 2018/850. Totodată, prin intermediul prezentei Ordonanțe sunt preconizate a fi promovate și modificări care decurg din necesitatea actualizării legislației în domeniul depozitării deșeurilor. În aceste condiții, prin limitarea suplimentară a depozitării deșeurilor s-ar obține beneficii de mediu, economice și sociale evidente, începând cu fluxurile de deșeurii care fac obiectul colectării separate, precum materialele

plastice, metalele, sticla, hârtia și bio-deșeurile. În punerea în aplicare a acestor restricții privind depozitarea de deșeuri ar trebui să se țină seama de fezabilitatea din punct de vedere tehnic, ecologic sau economic a reciclării sau a altei forme de valorificare a deșeurilor reziduale care rezultă din deșeurile colectate separat.

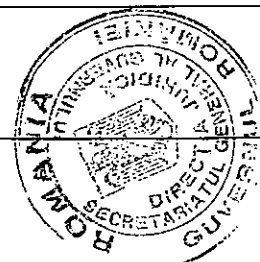
Totodată, deșeurile municipale biodegradabile reprezintă o mare parte a deșeurilor municipale. Depozitarea deșeurilor biodegradabile netratate are efecte negative semnificative asupra mediului în ceea ce privește emisiile de gaze cu efect de seră și poluarea apelor de suprafață, a apelor subterane, a solului și a aerului. Deși Directiva 1999/31/CE prevede deja obiective de reducere a eliminării deșeurilor biodegradabile în depozitele de deșeuri, este necesar să se stabilească restricții suplimentare privind depozitarea deșeurilor biodegradabile prin interzicerea eliminării prin depozitare a deșeurilor biodegradabile care au fost colectate separat pentru reciclare, în conformitate cu Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive. De asemenea, pentru a asigura aplicarea corectă a ierarhiei deșeurilor, sunt necesare măsuri adecvate în vederea aplicării, începând din 2030, a unor restricții privind eliminarea prin depozitare a tuturor deșeurilor care pot fi reciclate sau valorificate din punct de vedere material sau energetic. Respectivele restricții nu ar trebui să se aplice atunci când se poate demonstra că deșeurile nu pot fi reciclate sau altfel valorificate și că depozitarea lor ar duce la cel mai bun rezultat general de mediu în conformitate cu ierarhia deșeurilor prevăzută în Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive. În condițiile în care, în România, infrastructura necesară în materie de gestionare a deșeurilor este insuficientă, stabilirea unor obiective privind reducerea eliminării prin depozitare a deșeurilor va necesita schimbări majore în ceea ce privește gestionarea deșeurilor, va facilita progrese și investiții suplimentare privind colectarea separată, trierea și reciclarea deșeurilor și va evita blocarea materialelor reciclabile la nivelurile inferioare ale ierarhiei deșeurilor. O reducere progresivă (până la 10% sau mai puțin până în anul 2035, cu posibilitatea aplicării unor derogări) a eliminării prin depozitare a deșeurilor este necesară pentru a preveni efectele nocive asupra sănătății umane și asupra mediului, precum și pentru a garanta că materialele din deșeuri valoroase din punct de vedere economic sunt recuperate în mod progresiv și eficace prin gestionarea adecvată a deșeurilor și în conformitate cu ierarhia deșeurilor, astfel cum este prevăzută în Directiva 2008/98/CE. Respectiva reducere ar trebui să prevină crearea unei capacități excedentare pentru instalațiile de tratare a deșeurilor reziduale, de exemplu prin valorificare energetică sau tratarea mecano-biologică primară a deșeurilor municipale netratate, întrucât aceasta ar putea duce la subminarea atingerii de către Uniune a obiectivelor pe termen lung privind pregătirea pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale, astfel cum sunt prevăzute în Directiva

2008/98/CE. În mod similar, în timp ce pentru a preveni efectele negative asupra sănătății umane și asupra mediului, statele membre ar trebui să ia toate măsurile necesare pentru a se asigura că numai deșeurile care au fost tratate sunt eliminate în depozite de deșeuri, respectarea acestei obligații nu ar trebui să ducă la crearea de capacități excedentare în tratarea deșeurilor municipale reziduale. Totodată, pentru a asigura coerența dintre obiectivele prevăzute în Directiva 2008/98/CE și obiectivul de reducere a eliminării prin depozitare a deșeurilor stabilit la art. 5 din Directiva 1999/31/CE, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2018/850/CE și pentru a asigura planificarea coordonată a infrastructurilor și investițiilor necesare pentru îndeplinirea acestor obiective, prin proiectul de ordonanță propus este creat cadrul juridic care va permite României (în condițiile în care țara noastră se înscrie între statele membre care au eliminat peste 60 % din deșeurile lor municipale în depozite de deșeuri în 2013), amânarea perioadei pentru îndeplinirea obiectivului privind reducerea eliminării prin depozitare a deșeurilor stabilit pentru 2035, cu cinci ani, cu respectarea a două condiții:

- dacă România a eliminat prin depozitare peste 60 % din deșeurile sale municipale generate în 2013;
- cel târziu cu 24 de luni înainte de expirarea termenului prevăzut la alineatul (5) de la prezentul articol, România informează Comisia cu privire la intenția sa de a amâna termenul respectiv și prezintă un plan de punere în aplicare în conformitate cu anexa IV din prezenta ordonanță.

În situația în care va amâna termenul mai sus precizat, România ia măsurile necesare pentru ca, până în 2035, totalul deșeurilor municipale eliminate prin depozitare să fie redus la 25 % sau mai puțin din totalul deșeurilor municipale generate (în greutate). Este necesară asigurarea tratării deșeurilor înainte de depozitarea acestora, prin utilizarea operațiunii de tratare cea mai potrivită, inclusiv stabilizarea fracțiunii organice din deșeuri, pentru a reduce, pe cât posibil, efectele negative ale depozitelor de deșeuri asupra mediului și a sănătății umane. Atunci când evaluează caracterul adecvat al unei operațiuni de tratare, statele membre ar trebui să ia în considerare măsurile deja puse în aplicare pentru a reduce aceste efecte negative, în special separarea bio-deșeurilor și colectarea separată a hârtiei și a cartonului. În același timp, în vederea asigurării fiabilității datelor, este important un cadru de reglementare mai precis, în ceea ce privește modul în care sunt declarate ca fiind eliminate prin depozitare deșeurile municipale, astfel încât este necesară instituirea unor reguli noi pentru calculul îndeplinirii obiectivelor. În aceste condiții, pentru calculul privind atingerea obiectivelor trebuie să se țină cont de cantitatea de deșeuri municipale eliminată prin depozitare după operațiunile de tratare, în vederea pregătirii acestor deșeuri pentru depozitarea ulterioară - cum ar fi stabilizarea deșeurilor biodegradabile municipale, precum și de cantitatea de deșeuri supuse operațiunilor de eliminare prin incinerare. În ceea ce privește deșeurile municipale care sunt supuse operațiunilor de tratare înaintea

	reciclării și a valorificării deșeurilor, cum ar fi sortarea și tratarea mecanică, deșeurile care rezultă din astfel de operațiuni și care sunt, în cele din urmă, eliminate în depozite de deșeuri trebuie luate în considerare la calcularea obiectivului privind eliminarea prin depozitare a deșeurilor. De asemenea, greutatea deșeurilor generate în cadrul reciclării sau al altor operațiuni de valorificare a deșeurilor municipale, care sunt ulterior eliminate prin depozitare, nu este inclusă în greutatea deșeurilor municipale declarate ca fiind eliminate prin depozitare. Asigurarea coerenței dreptului Uniunii în domeniul deșeurilor prin alinierea definițiilor din Directiva 1999/31/CE din 26 aprilie 1999 privind depozitele de deșeuri cu cele din Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive va contribui la conturarea unui cadru de reglementare coerent în gestionarea deșeurilor. De asemenea, este necesară regândirea cadrului de reglementare a modalității de garantare a desfășurării activităților care presupun depozitarea deșeurilor în condiții de siguranță pentru mediu și sănătate, prin crearea cadrului legislativ necesar constituirii garanției financiare de mediu, pentru perioada de operare a depozitului și a fondului pentru închidere și monitorizare postînchidere a depozitelor de deșeuri. Astfel a fost creat cadrul legislativ necesar pentru funcționarea în condiții de conformitate a activității de depozitare a deșeurilor, atât pentru faza de funcționare, cât și după încetarea activităților de depozitare și închiderea depozitelor. Nu în ultimul rând, în condițiile în care începând cu anul 2005, România a depus eforturi susținute în vederea închiderii depozitelor neconforme de pe teritoriul național, este necesară o actualizare a situației acestora, astfel încât este necesar a fi modificată Anexa 5 din Hotărârea Guvernului. nr. 349/2005 (<i>Calendarul de sistare/încetare a activității sau conformare pentru depozitele de deșeuri existente</i>), în conformitate cu situația actuală.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



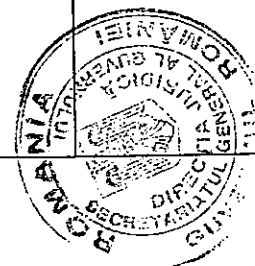
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu se elaborează raportul testului IMM, potrivit art. 6 alin. (2) lit. c) din Anexa la H.G. nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării deoarece prevederile prezentei propuneri de act normativ asigură transpunerea Directivei 2018/850/UE.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Promovarea acestui proiect de act normativ urmărește asigurarea unui cadru de reglementare pentru reducerea progresivă a eliminării prin depozitare a deșeurilor, în special în cazul deșeurilor care pot fi reciclate sau valorificate în alt mod și, prin intermediul unor cerințe tehnice și de exploatare stricte privind deșeurile și depozitele de deșeuri, să prevadă măsuri, proceduri și linii directoare pentru a preveni sau a reduce, pe cât posibil, efectele negative asupra mediului, mai ales poluarea apelor de suprafață, a apelor subterane, a solului, a aerului și a mediului în general, inclusiv efectul de seră, precum și orice alte riscuri pentru sănătatea umană provocate de depozitele de deșeuri pe durata întregului lor ciclu de viață. Totodată, prin utilizarea operațiunii de tratare cea mai potrivită, inclusiv prin stabilizarea fracției organice din deșeuri, se contribuie la reducerea impactului negativ a depozitelor de deșeuri asupra mediului precum și asupra sănătății și/sau siguranței generale a populației.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal						



(ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani).					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Potrivit art. 61 din Legea nr. 24/2000, Hotărârea Guvernului nr. 349 din 21 aprilie 2005 privind depozitarea deșeurilor publicată în Monitorul Oficial nr. 394 din 10 mai 2005 cu modificările și completările ulterioare, va fi abrogată deoarece modificările și completările aduse datorită Directivei (UE) 2018/850 afectează concepția generală și caracterul unitar al actului de bază. b) În conformitate cu pachetul legislativ pentru economie circulară, pe lângă Directiva (UE) 2018/850 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri, sunt în curs de transpunere celelalte directive care vor crea cadrul necesar atingerii obiectivelor propuse: - Directiva (UE) 2018/851 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile; - Directiva (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje.
--	---



2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Prezentul act normativ transpune în legislația națională Directiva (UE) 2018/850 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri (publicată în JOUE, Seria L nr. 150, din 14.06.2018, p. 100-108) și, totodată asigură retranspunerea Directivei 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L 182 din 16.07.1999.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea aordonanțării organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de Ordonanță a fost trimis spre consultare structurilor asociative în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Toate sugestiile adresate au fost analizate și preluate în măsura în care au contribuit la îmbunătățirea textului prin simplificare, creșterea clarității și calității pentru realizarea obiectivului de „o mai bună legiferare”.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 661/2021.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a instituției, cât și consultării preliminare interministeriale.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind depozitarea deșeurilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
FLORIN VASILE CÎTU

