

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcțiile publice generale, la nivelul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit prevederilor art. 624 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, “Pentru funcțiile publice specifice, stabilite până la data intrării în vigoare a prezentului cod în cadrul autorităților și instituțiilor publice prin orice altă modalitate decât prin lege, se menține echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcțiile publice generale pentru o perioadă de cel mult 2 ani “.

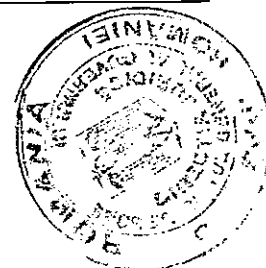
Alineatul (2) al aceluiași articol prevede obligativitatea autorităților și instituțiilor publice în cadrul cărora sunt stabilite funcțiile publice specifice prin orice altă modalitate decât prin lege de a stabili “funcțiile publice specifice și a le echivala cu funcțiile publice generale, în condițiile art. 384, în termen de 2 ani de la data intrării în vigoare a prezentului cod”.

Articolul 384 din același act normativ prevede că, stabilirea funcțiilor publice specifice și echivalarea acestora cu funcțiile publice generale se fac prin lege, iar echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcțiile publice generale se referă la echivalarea în mod cumulativ a următoarelor condiții:

- a) nivelul funcției publice;
- b) nivelul studiilor necesare pentru exercitarea funcției publice;
- c) vechimea în specialitate necesară pentru exercitarea funcției publice.

Astfel, la nivelul Autorității, aparat central, sunt stabilite următoarele funcții publice specifice:

- comisar clasa I grad profesional debutant, asistent,



principal, superior;

- comisar clasa II grad profesional debutant, asistent, principal, superior;

- comisar clasa III grad profesional debutant, asistent, principal, superior.

De asemenea, la nivelul Autorității, în cadrul structurilor subordonate sunt stabilite următoarele funcții publice specifice:

- comisar clasa I grad profesional debutant, asistent, principal, superior;

- comisar clasa II grad profesional debutant, asistent, principal, superior;

- comisar clasa III grad profesional debutant, asistent, principal, superior;

- comisar șef;

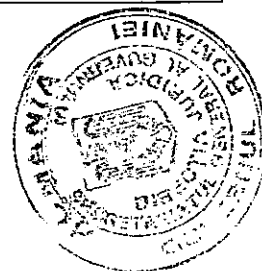
- comisar șef adjunct.

Creșterea semnificativă a volumului de activitate, derivată din creșterea masivă a numărului de reclamații precum și de numărul mare al operatorilor economici aflați în raport de superioritate față de numărul mic al angajaților Autorității (Regiunea Nord-Est (Iași) - total 84 posturi din care 24 vacante; Regiunea Vest (Timiș) - total 57 posturi din care 16 vacante; Regiunea Nord-Vest Cluj - total 80 posturi din care 18 vacante; Regiunea Centru Brașov - total 79 posturi din care 25 vacante; Regiunea Sud-Est (Galați) - total 85 posturi din care 28 vacante; Regiunea Sud Muntenia (Ploiești) - total 83 posturi din care 16 vacante; Regiunea București- Ilfov - total 98 posturi din care 31 vacante; Regiunea Sud-Vest Oltenia -(Craiova) - total 67 posturi din care 14 vacante), toate aceste aspecte denotă o absolută necesitate a asigurării capacității operaționale a Autorității.

În acest moment A.N.P.C. se află în situația blocării desfășurării activității, fapt ce implică drept consecință negativă imposibilitatea funcționării corespunzătoare în raport cu solicitările venite din partea consumatorilor cât și din partea operatorilor economici, deopotrivă.



	De asemenea, echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcțiile publice generale va duce la aplicarea unei politici echidistante și obiective față de operatorii de pe piața economică, precum și la deblocarea situațiilor financiare (ca exemplu, comisarul - șef fiind ordonator terțiar de credite), post ce nu poate fi ocupat nici prin concurs și nici prin modificarea raporturilor de serviciu. Neadoptarea actului normativ ar putea avea ca impact blocarea desfășurării activității instituției datorită imposibilității modificării raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici existenți, situația de urgență care nu poate fi amânată fiind direct asociată și cu o imposibilitate de ocupare, în condițiile legii, a funcțiilor publice specifice de comisar (consecință a inexistenței unei echivalări). Importanța atribuțiilor comisarilor precum și rolul acestora în cadrul administrației publice au impact direct asupra capacității de funcționare a instituțiilor statului precum și asupra gradului de securitate și siguranță a beneficiarilor, în spetă consumatorii. Având în vedere faptul că, reglementarea vizează interesul general public, cu repercursiuni directe asupra desfășurării activității instituției în domeniul de competență, se impune promovarea prezentei ordonanțe de urgență cu referire la situațiile expuse, care nu suferă amânare. În acest context, raportat la prevederile legale de mai sus a rezultat necesitatea efectuării demersurilor legale pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 624 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.
2. Schimbări preconizate	Având în vedere prevederile art. 624 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „pentru funcțiile publice specifice, stabilite până la data intrării în vigoare a prezentului cod în cadrul autorităților și instituțiilor publice prin orice altă



modalitate decât prin lege, se menține echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcțiile publice generale pentru o perioadă de cel mult 2 ani” și prevederile alin. (2) al aceluiași articol, conform cărora autoritățile și instituțiile publice în cadrul cărora sunt stabilite funcții publice specifice prin orice altă modalitate decât prin lege au obligația de a stabili funcțiile publice specifice și „a le echivala cu funcțiile publice generale”, în condițiile art. 384 din Codul administrativ, în termen de 2 ani de la data intrării în vigoare a codului.

Luând în considerare termenul stabilit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, pentru realizarea acestei echivalări, având în vedere rolul și importanța funcțiilor publice din cadrul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor social în prevenirea și combaterea practicilor care dăunează vieții, sănătății, securității și intereselor economice ale consumatorilor, dar și importanța atribuțiilor funcțiilor din prezenta ordonanță de urgență, precum și faptul că rolul acestora în cadrul administrației publice au impact direct asupra capacității de funcționare a instituției, precum și asupra gradului de securitate și siguranță ale consumatorilor, considerăm oportun adoptarea prezentei Ordonanțe de Urgență a Guvernului.

De asemenea, întrucât comisarii sunt direct implicați în protejarea cetățenii în calitatea lor de consumatori, asigurând cadrul necesar accesului neîngrădit la produse și servicii, informării lor complete despre caracteristicile esențiale ale acestora, apărării și asigurării drepturilor și intereselor legitime ale persoanelor fizice împotriva unor practici incorecte, participării acestora la fundamentarea și luarea deciziilor ce îi interesează în calitate de consumatori, dar și având în vedere necesitatea adoptării unor măsuri urgente pentru protejarea consumatorilor de pe teritoriul României, în



	considerarea faptului că reglementarea vizează interesul general public, cu repercusiuni directe asupra cetățenilor, și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se poate observa necesitatea adoptării prezentei. Astfel, echivalarea funcțiilor publice specifice din cadrul Autorității, aparat central, cu funcții publice generale, se efectuează după cum urmează: - comisar clasa I grad profesional debutant, asistent, principal, superior, se echivalează cu funcțiile de consilier, expert, inspector, consilier achiziții publice clasa I grad profesional debutant, asistent, principal, superior; - comisar clasa II grad profesional debutant, asistent, principal, superior, se echivalează cu funcția de referent de specialitate clasa II grad profesional debutant, asistent, principal, superior; - comisar clasa III grad profesional debutant, asistent, principal, superior, se echivalează cu funcția de referent clasa III grad profesional debutant, asistent, principal, superior. De asemenea, echivalarea funcțiilor publice specifice, la nivelul structurilor subordonate Autorității, cu funcții publice generale, se efectuează după cum urmează: - comisar clasa I grad profesional debutant, asistent, principal, superior, se echivalează cu funcțiile de consilier, expert, inspector, consilier achiziții publice clasa I grad profesional debutant, asistent, principal, superior; - comisar clasa II grad profesional debutant, asistent, principal, superior, se echivalează cu funcția de referent de specialitate clasa II grad profesional debutant, asistent, principal, superior; - comisar clasa III grad profesional debutant, asistent, principal, superior, se echivalează cu funcția de referent clasa III grad profesional debutant, asistent, principal, superior; - comisar șef, se echivalează cu funcția de director
--	---



	executiv; - comisar șef adjunct, se echivalează cu funcția de șef serviciu sau șef birou, după caz. Echivalarea funcțiilor publice specific cu funcțiile publice generale, se va realiza la nivelul ANPC fără a se aduce atingere statutului funcționarilor publici și cu respectarea prevederilor art.115 alin.(6) din Constituția României.
funcționaril3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 3-a <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 4-a <i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)</i>	
- mii lei -	



Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea						



modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	
Secțiunea a 5 –a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

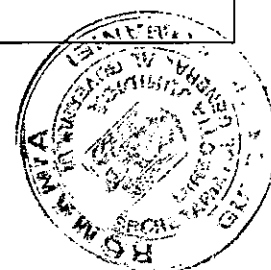
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.785/2021.
6. Alte informații	Nu au fost identificate



Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	A fost îndeplinită procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul a fost afișat pe site-ul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor, pune în aplicare prevederile actului normativ.
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcțiile publice generale, la nivelul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

FLORIN VASILESCU

