



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 341 / 5.10.2021

189 / 2021
2709/2021**Doamnă președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate al localităților*, inițiată de domnul deputat UDMR Szabó Ödön împreună cu un grup de parlamentari UDMR (**Bp. 252/2021**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate al localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul stabilirii unor noi competențe în sarcina autorităților locale în ceea ce privește stabilirea tarifelor și a frecvenței de colectare a fracțiilor de deșeuri.

II. Observații

1. În legătură cu claritatea și previzibilitatea normei, Curtea Constituțională a constatat¹ că "*reglementarea adoptată cu nerespectarea normelor de tehnică legislativă determină apariția unor situații de incoerență și instabilitate, contrare principiului securității raporturilor juridice*".

¹ A se vedea Decizia Curții Constituționale nr. 214/2019 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției mediului și al regimului străinilor, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2018 în ansamblul său

Deși normele de tehnică legislativă nu au valoare constituțională, Curtea a stabilit că prin reglementarea acestora legiuitorul a impus o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, respectarea acestor norme concură la asigurarea unei legislații care respectă principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesară².

2. În legătură cu conținutul proiectului, precizăm că în conformitate cu prevederile art. 12 alin.(3) din *Legea nr. 101/2006, „Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, aprobate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau ale asociației de dezvoltare intercomunitară, după caz, întocmite în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciului de salubritate și caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C., prin ordin al președintelui acesteia”*.

Astfel, apreciindu-se că frecvența de colectare a fracțiilor de deșeuri este circumstanțiată activității specifice serviciului de salubritate, ea a fost reglementată prin art. 21 din *Ordinul președintelui ANRSC nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților*.

Pentru aceste considerente, apreciem că nu se justifică prevederea frecvenței de colectare a deșeurilor în lege (modificarea art.6 alin. (1) lit. h)), fiind suficientă modificarea regulamentului-cadru al serviciului de salubritate, dacă se constată că, în anumite situații ce țin de particularitățile desfășurării serviciului, în anumite localități frecvența de colectare a deșeurilor stabilită în prezent prin ordinul ANRSC ar duce la afectarea eficienței și rentabilității prestării serviciului.

Pe de altă parte, din considerente de sănătate publică, frecvența de colectare a deșeurilor biodegradabile și reziduale nu poate fi redusă sub cea stabilită în normele sanitare.

De asemenea, considerăm că nu este oportună reglementarea unor excepții de la prevederile *Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul acordării dreptului unităților administrativ-teritoriale de a stabili rata de colectare separată și numărul de fracții colectate separat, deoarece acești indicatori sunt stabiliți prin lege, la propunerea autorității administrației publice centrale cu atribuții în ceea ce privește protecția mediului, prin raportare la

² A se vedea Decizia nr. 26 din 18 ianuarie 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 116 din 15 februarie 2012

drepturile și obligațiile dobândite de România în calitate sa de stat membru al Uniunii Europene.

Potrivit prevederilor art. 17 alin.(1) lit. a) din *Legea nr.211/2011 privind regimul deșeurilor*:

„(1) Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, au următoarele obligații:

a) să asigure colectarea separată pentru cel puțin deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, să stabilească dacă gestionarea acestor deșeuri se face în cadrul unui singur contract al serviciului de salubritate și să organizeze atribuirea conform deciziei luate.”

Totodată, la Anexa 7 la *Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor* sunt prevăzuți indicatorii minimi de performanță care trebuie incluși în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, inclusiv cantitatea de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale colectate separat, ca procentaj din cantitatea totală generată de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale.

Prin urmare, cu privire la soluția legislativă privind modificarea art. 6 alin. (1) lit. h), propunem reformularea acestei litere după cum urmează:

„h) elaborarea și aprobarea caietelor de sarcini și a regulamentelor serviciului, pe baza caietului de sarcini-cadru și a regulamentului-cadru al serviciului de salubritate, elaborate de A.N.R.S.C., cu dreptul de a stabili o altă frecvență de colectare a fracțiilor de deșeuri, în funcție de necesitățile locale, cu respectarea termenelor maxime pentru evacuarea deșeurilor biodegradabile și reziduale prevăzute în Normele de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările ulterioare, aprobate prin Ordinul Ministerului Sănătății nr.119/2014.”

3. În ceea ce privește completarea propusă la pct. 2 din inițiativa legislativă (art. 26 alin. (5¹)), semnalăm că și *de lege lata*, operatorii ar putea să își exercite acest drept în temeiul art. 43 alin. (9) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, care prevede că:

„(9) Operatorii au dreptul de a propune autorității administrației publice locale tarife compuse, care cuprind o componentă fixă, proporțională cu cheltuielile necesare pentru menținerea în stare de funcționare și pentru exploatarea în condiții de siguranță și eficiență a sistemelor de utilități publice, și una variabilă, în funcție de consumul efectiv înregistrat de dispozitivele de măsurare-înregistrare montate pe bransamentele utilizatorilor, în punctele de delimitare a instalațiilor. Tarifele compuse se fundamentează luându-se în considerare ponderea

costurilor fixe și a celor variabile în cheltuielile anuale și se stabilesc în conformitate cu metodologia elaborată de autoritatea de reglementare competentă.”

Chiar dacă, art. 43 alin. (9) se referă la „*consum efectiv înregistrat de dispozitivele de măsurare-înregistrare*”, fiind vorba de o lege-cadru aplicabilă tuturor serviciilor comunitare de utilități publice, aceasta urmează a-și adapta aplicarea în funcție de specificitatea fiecărui tip de serviciu de utilitate publică, în măsura în care nu se aduce atingere prevederilor legii speciale în materie.

Pe de altă parte, componenta variabilă nu poate fi stabilită în funcție de cantitatea/volumul/frecvența de colectare a deșeurilor în lei/kg, lei/mc, sau lei/ridicare, întrucât la o cantitate/volum/frecvență „zero”, aceasta devine „zero”, ceea ce nu corespunde realității.

În acest sens, propunem reformularea alineatului (5¹) al art. 26, nou introdus, după cum urmează:

”(5¹) Operatorii au dreptul de a propune autorității administrației publice locale tarife compuse, care cuprind:

a) Componentă fixă, proporțională cu cheltuielile necesare pentru menținerea în stare de funcționare și pentru exploatare în condiții de siguranță, continuitate și eficiență a sistemelor de salubritate.

b) O componentă variabilă, în funcție de costurile aferente cantității de deșeuri efectiv gestionate, determinată prin sistemul de cuantificare aprobat.”

4. În ceea ce privește completarea propusă la pct. 3 din inițiativa legislativă (art. 26 alin.(9)), apreciem că stabilirea în sarcina persoanelor care nu beneficiază de serviciul de salubritate a obligației de a plăti o parte din componenta fixă a tarifului stabilit, este de natură să vină în contradicție cu principiul stabilit la art. 3 lit. f) din *Legea nr. 101/2006*, respectiv „*tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat*”.

În plus, alin. (5¹) prevede posibilitatea de a fi propuse doar tarife compuse, iar nu și taxe speciale compuse așa cum ar rezulta din alin. (9) nou introdus.

Prin urmare, nu susținem introducerea unor taxe pentru gospodăriile nelocuite, care nu beneficiază de serviciul de salubritate, în forma prezentată de inițiatori.

Potrivit prevederilor art. 1 alin. (4) lit. k) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, serviciile comunitare de utilități publice sunt furnizate/prestate pe baza principiului „*beneficiarul plătește*”.

De asemenea, considerăm că introducerea acestor taxe ar face dificilă implementarea instrumentului economic *"plătește pentru cât arunci"*, bazat pe cel puțin unul dintre următoarele elemente:

- (i) volum;
- (ii) frecvență de colectare;
- (iii) greutate;
- (iv) saci de colectare personalizați.

Astfel, propunerea ca persoanele care nu generează deșeuri menajere să plătească un procent din componenta fixă a tarifelor și taxelor speciale se află într-o evidentă contradicție cu principiile enunțate anterior. Ca urmare, în situația în care se identifică deșeuri menajere la adresa la care nu figurează persoane care și-au declarat domiciliul/rezidența, se impune constatarea și sancționarea.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul susține adoptarea prezentei inițiative legislative sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.

Cu stimă,


Florin – Vasile CÎȚU
PRIM-MINISTRU

Doamnei senator Anca Dana DRAGU

Președintele Senatului