



Biroul permanent al Senatului

Ep. 285 / 27.07.2021

Biroul permanent al Senatului

358 / 01.09.2021

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind desființarea Academiei
Oamenilor de Știință din România**

Analizând propunerea legislativă privind desființarea Academiei Oamenilor de Știință din România (b285/23.06.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3460/29.06.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D588/29.06.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare desființarea Academiei Oamenilor de Știință din România, întrucât, potrivit Expunerii de motive, „oportunitatea existenței acestei academii, în raport cu activitatea prestată și beneficiile aduse cercetării și inovării pe piața românească, nu este justificată”.

De asemenea, proiectul cuprinde dispoziții cu privire la patrimoniul Academiei și la situația juridică a personalului după desființarea Academiei Oamenilor de Știință din România.

Totodată, se preconizează și abrogarea Legii nr.31/2007 privind reorganizarea și funcționarea Academiei Oamenilor de Știință din România, cu modificările și completările ulterioare.

2. Având în vedere considerentele reținute de Curtea Constituțională la paragraful 43 din Decizia nr.771/2020, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, apreciem că fundamentarea soluțiilor legislative propuse prin prezentul proiect nu satisface exigențele impuse de prevederile art.6 din Legea nr.24/2000, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit alin.(1) al acestui articol „*Proiectul de act normativ trebuie să instituie **reguli necesare**, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare **stabilitate și eficiență legislativă**. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului*”, iar, potrivit alin.(2) „*Pentru fundamentarea noii reglementări se va porni de la **dezideratele sociale prezente și de perspectivă**, precum și de la insuficiențele legislației în vigoare*”.

Fără a ne pronunța asupra validității unor afirmații cuprinse în Expunerea de motive, cum ar fi că: „*Printre membrii de seamă ai acestei academii se regăsesc în număr considerabil, profesori ieșiți la pensie, politicieni, precum și diferite persoane cu un istoric controversat, acest fapt punând sub semnul întrebării modalitatea și criteriile de selecție a membrilor*”, „*De asemenea, activitatea centrelor de cercetare din cadrul secțiilor științifice de specialitate ale AOȘR nu este promovată și accesibilă publicului și nu conferă niciun cadru de dezvoltare pentru tinerii cercetători*”, precum și asupra unui punct de vedere al președintelui Academiei Române, invocat în instrumentul de prezentare și motivare (fără a fi măcar reprodus), alături de o serie de afirmații care ar aparține reprezentanților Academiei Române, dintre care amintim: „*AOȘR, prin modalitățile laxe de alegere și prin primirea în rândul său a unor membri din eșichierul politic (Academia Română nu are voie să primească în cadrul ei oameni politici) a diluat și diminuat mult ideea de savant*”, învederăm că obiectul de activitate și scopul unei instituții sunt cele prevăzute în chiar legea sa de înființare.

Prin urmare, apreciem că posibila existență a unor disfuncționalități în desfășurarea activității unei instituții publice impune, eventual, adoptarea unor soluții în scopul eficientizării funcționării acesteia, nicidecum în sensul desființării.

Totodată, semnalăm că, prin **Decizia nr.139/2019**, Curtea Constituțională a statuat că „*Fundamentarea temeinică a inițiativelor legislative reprezintă o exigență impusă de dispozițiile constituționale menționate, întrucât **previne arbitrarul în activitatea de legiferare***,”

asigurând că legile propuse și adoptate răspund unor nevoi sociale reale și dreptății sociale”.

Ținând seama de jurisprudența instanței de contencios constituțional, considerăm că, în lipsa unei fundamentări temeinice a necesității reglementării, soluțiile legislative preconizate de desființare a Academiei Oamenilor de Știință din România sunt susceptibile de a fi viciate de arbitrar, aducându-se atingere dispozițiilor **art.1 alin.(3) din Constituție**, care consacră statul de drept și principiul dreptății.

În concluzie, luând în considerare cele mai sus expuse, soluțiile legislative propuse nu pot fi adoptate.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr.607/26.07.2021

L. nr. 82/1991

M. Of. nr. 265/27 dec. 1991

Legea contabilității

(v. Decizia I.C.C.J. nr. V/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 6 alin. (2)); Decizia I.C.C.J. nr. 4/2008 - M. Of. nr. 868/22 dec. 2008 (art. 43))

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 454/18 iun. 2008

Legea contabilității

² modificări prin

O.U.G. nr. 37/2011

M. Of. nr. 285/22 apr. 2011

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente

aprobată prin L. nr. 32/2012

M. Of. nr. 181/21 mar. 2012

modifică art. 1, art. 2 alin. (1), art. 4 alin. (3), art. 5 alin. (1), art. 7 alin. (1), art. 8 alin. (2) și (3), art. 9 alin. (1), art. 10 alin. (1) și (5), art. 11, art. 13, art. 19 alin. (5), art. 22, art. 23, art. 26, art. 27 alin. (3), art. 28 alin. (1), (6) și (8), art. 34 alin. (2) și (4), art. 35 alin. (1), art. 36, art. 37, art. 38 alin. (4), art. 41, art. 42 alin. (1), (4) și (8); introduce alin. (1_1) - (1_4) la art. 5, alin. (3_1) la art. 10, alin. (4_1) la art. 10, art. 25_1, alin. (3_1) și (3_2) la art. 27, alin. (10)-(14) la art. 28, alin. (2_1) la art. 34; abrogă art. 2 alin. (2) lit. d), art. 3 alin. (3), art. 14, art. 28 alin. (5), art. 42 alin. (2); înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagmele "auditor financiar" și "audit financiar" cu sintagmele "auditor statutar" și "audit statutar"

³ modificări prin

L. nr. 32/2012

M. Of. nr. 181/21 mar. 2012

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2011 pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente

aprobă O.U.G. nr. 37/2011

⁴ modificări prin

L. nr. 187/2012

M. Of. nr. 757/12 nov. 2012

Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 43

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

⁵ modificări prin

O.U.G. nr. 79/2014

M. Of. nr. 902/11 dec. 2014

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991

aprobată cu modificări prin L. nr. 121/2015

M. Of. nr. 382/2 iun. 2015

modifică art. 1 alin. (5), art. 4 alin. (3), art. 9 alin. (3), art. 10 alin. (2), art. 27, art. 28 alin. (1), art. 32, art. 33 alin. (2), art. 34 alin. (2), art. 36 alin. (5), art. 41 pct. 2 lit. g) și pct. 9; introduce alin. (1_1) la art. 28, alin. (3) la art. 29, alin. (3) la art. 33, art. 36_1, art. 36_2; abrogă art. 5 alin. (1_1) - (1_4), art. 10 alin. (3_1), art. 28 alin. (12), art. 48

607

⁶ modificări prin	L. nr. 121/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2014 pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991	M. Of. nr. 382/2 iun. 2015	<i>aprobă O.U.G. nr. 79/2014 și modifică art. 1 alin. (5), art. 10 alin. (2), art. 29 alin. (3), art. 33 alin. (3)</i>
⁷ modificări prin	O.U.G. nr. 57/2015 Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare	M. Of. nr. 923/11 dec. 2015	<i>introduce alin. (2_1) și (2_2) la alin. (2) al art. 7</i>
⁸ modificări prin	L. nr. 163/2018 Lege pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991, modificarea și completarea Legii societăților nr. 31/1990, precum și modificarea Legii nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperației	M. Of. nr. 595/12 iul. 2018	<i>modifică art. 19 alin. (3); introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 19, alin. (8_1) la art. 28 și art. 34_1</i>
⁹ modificări prin	L. nr. 238/2020 Lege pentru modificarea art. 28 alin. (2) din Legea contabilității nr. 82/1991	M. Of. nr. 1041/6 nov. 2020	<i>modifică art. 28 alin. (2)</i>
¹⁰ modificări prin	O.U.G. nr. 13/2021 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii contabilității nr. 82/1991	M. Of. nr. 197/26 feb. 2021	<i>modifică art. 1 alin. (3), art. 4 alin. (3) lit. a), art. 7 alin. (1), art. 24, art. 28 alin. (1_1) și (7), art. 34 alin. (1), (2) și (4), art. 35 alin. (3), art. 36 alin. (4), art. 41 pct. 2 lit. e) și pct. 7 și 8, art. 42 alin. (1) și (4); introduce alin. (2_1) la art. 28, alin. (2_1) la art. 29, art. 37_1, art. 37_2, lit. e_1) la art. 41 pct. 2; abrogă art. 29 alin. (1)</i>

Notă: a) prevederile art. I pct. 2 și 7-10 se aplică începând cu veniturile aferente lunii următoare publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe de urgență; b) prevederile art. I pct. 11-13 și 15-17 intră în vigoare la data de 1 martie 2021; c) Prevederile art. II pct. 14- 18 intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență; Prevederile art. 291 alin. (3) lit. c) pct. 3 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificat prin prezenta ordonanță de urgență, intră în vigoare la data de 1 martie 2021 și se aplică până la intrarea în vigoare a art. I pct. 160 din Legea nr. 296/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

L. nr. 31/2007

M. Of. nr. 35/18 ian. 2007

Lege privind reorganizarea și funcționarea Academiei Oamenilor de Știință din România

1 promulgată prin D. nr. 55/2007 M. Of. nr. 35/18 ian. 2007

Decret pentru promulgarea Legii privind reorganizarea și funcționarea Academiei Oamenilor de Știință din România

2 modificări prin L. nr. 296/2007 M. Of. nr. 759/8 nov. 2007
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/2007 privind reorganizarea și funcționarea Academiei Oamenilor de Știință din România

modifică art. 5 alin. (5), art. 7, art. 8 alin. (2), art. 9 alin. (3), art. 11 alin. (2) lit. d), art. 19 alin. (2), art. 20 alin. (1) și (2); introduce alin. (7) la art. 8, alin. (4)-(6) la art. 9, alin. (2_1) la art. 19, alin. (2_1)-(2_4) la art. 20, alin. (3) la art. 22

3 modificări prin L. nr. 241/2009 M. Of. nr. 445/29 iun. 2009
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/2007 privind reorganizarea și funcționarea Academiei Oamenilor de Știință din România

modifică art. 5 alin. (5), art. 8 alin. (1), art. 9 alin. (1) și (4), art. 20 alin. (2) și (2_2); introduce alin. (3) la art. 13, alin. (2_5) la art. 20

4 modificări prin L. nr. 118/2010 M. Of. nr. 441/30 iun. 2010
Lege privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar

*se reduce cu 25% cuantumul indemnizațiilor acordate membrilor Academiei Oamenilor de Știință din România;
se reduce cu 15% cuantumul sprijinului material acordat urmașilor membrilor Academiei Oamenilor de Știință din România*

5 modificări prin O.U.G. nr. 79/2010 M. Of. nr. 638/10 sep. 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării
respinsă prin L. nr. 215/2013 M. Of. nr. 401/3 iul. 2013

modifică art. 8 alin. (7), art. 19 alin. (2_1), art. 20 alin. (1), art. 20 alin. (2_5); abrogă art. 8 alin. (5), art. 19 alin. (3), art. 20 alin. (2_3) și (2_4), art. 21, art. 22 alin. (3)

6 modificări prin L. nr. 215/2013 M. Of. nr. 401/3 iul. 2013
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010 pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării

respinge O.U.G. nr. 79/2010

7 modificări prin O.G. nr. 29/2013 M. Of. nr. 550/30 aug. 2013
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri bugetare
aprobată cu modificări și L. nr. 168/2014 M. Of. nr. 922/18 dec. 2014
completări prin

modifică art. 8 alin. (7), art. 14 alin. (1), art. 20 alin. (1) și (2); abrogă art. 20 alin. (2_5)

8 modificări prin L. nr. 168/2014 M. Of. nr. 922/18 dec. 2014
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare

aprobă O.G. nr. 29/2013 și modifică art. 20 alin. (1); introduce art. 18_1; elimină de la modificare art. 14 alin. (1)