



Biroul permanent al Senatului

Bp. 360 / 23.8.2021

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje

Analizând proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.270 din 10.08.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D706/11.08.2021

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare, în contextul îndeplinirii angajamentelor ce îi revin României și care derivă din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene, în ceea ce privește asigurarea transpunerii corecte și integrale a acquis-ului european.

Potrivit Notei de fundamentare, „prin prezentul proiect de act normativ se asigură transpunerea în totalitate în legislația națională a prevederilor Directivei (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje”.

Proiectul de ordonanță are ca temei dispozițiile **art.1 pct.VII poz.3** din Legea nr.195/2021 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

Relevăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. La **formula introductivă**, pentru considerente de ordin normativ, sintagma „precum și al prevederilor art.1 pct.VII poziția 3 din Legea nr.195/2021” trebuie redată sub forma „și al art.1 pct.VII **poz.3** din Legea nr.195/2021”.

3. La **art.I, partea introductivă**, este necesar ca expresia „Legea 249/2015” să fie înlocuită cu expresia „Legea **nr.**249/2015”.

La **partea dispozitivă a pct.3**, potrivit exigențelor normative, sintagma „două alineate noi, alin.(1¹) și (1²)” se va înlocui cu sintagma „două **noi alineate**, alin.(1¹) și (1²)”.

De asemenea, textele propuse trebuie marcate sub forma „(1¹)”, respectiv „(1²)”.

Referitor la textul preconizat pentru **art.7 alin.(1¹)**, pentru claritatea exprimării, sugerăm înlocuirea sintagmei „obiectivului global de reciclare minim prevăzut pentru anul 2025, respectiv pentru anul 2030, în anexa nr.5” cu sintagma „obiectivului global de reciclare minim prevăzut **în anexa nr.5** pentru anul 2025, respectiv pentru anul 2030”.

De asemenea, pentru utilizarea unui limbaj specific normativ, este necesar ca sintagma „derogarea cu până la cinci ani” să fie înlocuită cu sintagma „**prorogarea** cu până la **5 ani**”.

Totodată, expresia „obiectivelor minime pe tip de material din anexa nr.5” va fi redată sub forma „obiectivelor minime pe tip de material **prevăzute în anexa nr.5**”.

La **lit.a)**, pentru o exprimare corectă, expresia „este limitată maximum 15 puncte procentuale” trebuie redată sub forma „este limitată **la** maximum 15 puncte procentuale”.

La **lit.c)**, propunem eliminarea sintagmei „prevăzut în anexa nr.5”, deoarece este superfluă, observația fiind valabilă și pentru cazul similar de la **lit.d)**.

La **lit.d)**, pentru o corectă transpunere a prevederilor art.6 alin.(1) lit.g) și i) din Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, astfel cum aceasta a fost modificată și completată prin Directiva (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, expresia „expirarea termenului de 2025, respectiv 2030” va fi înlocuită cu expresia „expirarea

termenului de **31 decembrie 2025**, respectiv a termenului de **31 decembrie 2030**".

Totodată, pentru corectitudine și evitarea repetiției, sintagma „de a deroga termenul respectiv” va fi înlocuită cu sintagma „de a **proroga aceste termene**”.

De asemenea, având în vedere că dispozițiile Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive au fost transpuse în dreptul intern prin **Legea nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare**, se impune înlocuirea formulării „în conformitate cu dispozițiile naționale de transpunere a Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, cu amendările ulterioare” cu prevederile incidente din actul normativ de transpunere menționat.

Această observație este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

4. La partea dispozitivă a pct.5, sintagma „cincisprezece articole noi, art.15¹ - 15¹⁵” se va înlocui cu sintagma „**cincisprezece noi articole, art.15¹-15¹⁵**”.

Referitor la textul preconizat pentru **art.15¹**, pentru o redactare proprie stilului normativ, expresia „În sensul art.15 lit.(a)” trebuie înlocuită cu expresia „**În sensul art.15 lit.a)**”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

La textul preconizat pentru **art.15²**, pentru claritatea și corectitudinea normei, este necesară reformularea **lit.a) și b)**, astfel:

„a) **deșeurile rezultate să fie** reciclate ulterior;

b) greutatea ... **să nu fie** inclusă în greutatea deșeurilor **raportate ca fiind reciclate**”.

Totodată, pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca finalul textului preconizat pentru **art.15³** să aibă următoarea formulare: „**să fie aprobate prin hotărâre a Guvernului, până la data de 1 ianuarie 2024**”.

Referitor la textul propus pentru **art.15⁷**, pentru aceleași considerente, sintagma „doar dacă această utilizare se subscie Regulamentului (UE) 2019/1009” trebuie înlocuită cu sintagma „doar dacă această utilizare **respectă prevederile** Regulamentului (UE) 2019/1009”.

, Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru textul propus pentru **art.15¹⁰**, cu precizarea că expresia „cu condiția ca metalele reciclate să îndeplinească anumite criterii de calitate stabilite prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2019/1004 a Comisiei” va fi redată sub forma „cu condiția ca metalele reciclate să îndeplinească **criteriile de calitate prevăzute în Decizia de punere în aplicare (UE) 2019/1004 a Comisiei**”.

Referitor la textul preconizat pentru **art.15¹²**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem eliminarea sintagmei „sunt îndeplinite cumulativ următoarele:” din finalul **părții introductive** și reformularea **lit.a și b)**, astfel:

„a) **sunt respectate prevederile art.15³ – 15⁵**;

b) **exportatorul poate demonstra că transferurile de deșeuri respectă prevederile Regulamentului (CE) nr.1013/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iunie 2006 privind transferurile de deșeuri;**”.

În ceea ce privește textul propus pentru **art.15¹⁴**, precizăm că norma este lipsită de claritate, fiind necesară reformularea acesteia.

5. Având în vedere că pct.6 - 8 vizează modificarea alin.(5) – (7) ale aceluiași art.17, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară comasarea acestora într-un singur punct, marcat ca **pct.6**, cu următoarea **parte dispozitivă**:

„**6. La articolul 17, alineatele (5) – (7) se modifică și vor avea următorul cuprins:**”.

În continuare, se vor reda textele propuse pentru aceste alineate, urmând ca dispozițiile de modificare de la **actualele pct.7 și 8** să fie eliminate din proiect.

Însușirea prezentei observații implică renumerotarea corespunzătoare a punctelor subsecvente.

Aceste observații sunt valabile și pentru **actualele pct.10 și 11** care vizează modificarea **alin.(1) și (3) ale aceluiași art.18**, fiind necesară comasarea acestora într-un singur punct, cu următoarea **parte dispozitivă**:

„**.... La articolul 18, alineatele (1) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:**”.

În continuare, se vor reda textele propuse pentru cele două alineate, urmând ca dispoziția de modificare de la **actualul pct.11** să fie eliminată.

Totodată, pentru considerente de ordin normativ, trimiterea din textul propus pentru **art.17 alin.(5)** trebuie redactată, astfel: „**potrivit prevederilor Deciziei 2005/270/CE ...**”.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **actualul pct.7**, referitor la textul preconizat pentru **art.17 alin.(6)**, cu precizarea că nu mai este necesară redarea titlului actului european invocat, pentru a nu se încărca excesiv textul reglementării.

6. La partea dispozitivă a actualul pct.9, expresia „care vor avea următorul cuprins” se va înlocui cu expresia „**cu următorul cuprins**”.

La textul preconizat pentru **alin.(8)**, pentru claritatea normei, propunem ca sintagma „raportează conform anexei nr.4 în conformitate cu Decizia 2005/270/CE” să fie reformulată, astfel: „raportează **cantitățile de deșeuri de ambalaje potrivit anexei nr.4, în conformitate cu Decizia 2005/270/CE**”.

La textul propus pentru **alin.(9)**, expresia „prevăzute în Anexa 5” se va reda sub forma „prevăzute în **anexa nr.5**”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

La textul propus pentru **alin.(10)**, sintagma „în temeiul art.15³ și art.15¹²” se va înlocui cu sintagma „**potrivit prevederilor art.15³ și 15¹²**”.

7. La actualul pct.10, în ceea ce privește textul propus pentru **alin.(1) al art.18**, precizăm că, potrivit art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „***Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază***”.

Ca urmare, având în vedere că actul normativ de bază a intrat în vigoare la data de **2 noiembrie 2015**, sintagma „în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi” nu se poate integra în cuprinsul Legii nr.249/2015, cu modificările și completările ulterioare, urmând ca aceasta să facă obiectul unui articol distinct al prezentului proiect, marcat ca „**Art.III**”, având următoarea formulare:

„**Art.III. - În termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe se emite ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor prevăzut la art.18 alin.(1) din Legea nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare,**

astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta ordonanță”.

La textul propus pentru **alin.(3) al art.18**, recomandăm revederea și reformularea sintagmei „care include și date care au la bază anexa nr.4”, întrucât nu este suficient de clară.

8. La actualul pct.12, precizăm că textul preconizat pentru **art.19** conține o contradicție între termeni. Astfel, pe de o parte se instituie **obligăția colectării în mod unitar la nivel național a deșeurilor de ambalaje** „prin containere inscripționate cu denumirea materialului/materialelor pentru care sunt destinate și fabricate sau inscripționate în mod corespunzător în culorile albastru - pentru deșeuri de hârtie - carton, galben - pentru deșeuri de plastic, metal și materiale compozite, inclusiv ambalaje compozite, verde/alb - pentru deșeuri de sticlă colorată/albă și roșu - pentru deșeuri periculoase”, iar pe de altă parte este folosită expresia „**în măsura în care este fezabil din punct de vedere tehnic, economic și de mediu**”.

Ca urmare, pentru a nu se crea confuzii în aplicarea actului normativ, se impune revederea și reformularea textului.

9. În acord cu normele de tehnică legislativă, actualul pct.15 va avea următoarea formulare:

„... Anexa **nr.4 se modifică și se înlocuiește** cu anexa nr.1 la prezenta ordonanță”.

10. La actualul pct.17, pentru rigoare în redactare, sugerăm ca expresia „se modifică cu sintagma” să fie înlocuită cu expresia „se înlocuiește cu sintagma”.

11. La partea dispozitivă a actualului pct.18, pentru aceleași considerente, sintagma „se adaugă o nouă coloană” va fi înlocuită cu sintagma „se introduce o nouă coloană”.

12. La actualul pct.19, formularea „al cărei conținut este prevăzut în anexa nr.2 la prezenta ordonanță” va fi redată sub forma „**având cuprinsul anexei nr.2 la prezenta ordonanță**”.

13. Pentru un spor de rigoare normativă, este necesară eliminarea din finalul **mențiunii privind transpunerea normelor europene** a textului „asigurând transpunerea în totalitate a Directivei (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje. Transpunerea celorlalte prevederi ale Directivei (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și

deșeurile de ambalaje este asigurată de Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare”, deoarece este superfluu.

14. În concordanță cu normele de tehnică legislativă, **anexele** vor fi marcate, astfel:

„Anexa nr.1

(Anexa nr.4 la **Legea nr.249/2015,**
cu modificările și completările ulterioare)”;

„Anexa nr.2

(Anexa nr.7 la **Legea nr.249/2015**
cu modificările și completările ulterioare)”.

15. Pentru respectarea dispozițiilor art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem inserarea în finalul proiectului a unui articol distinct, marcat ca „**art.IV**”, care să prevadă dispoziția de republicare a Legii nr.249/2015, cu modificările și completările ulterioare, cu următoarea formulare:

„Art.IV. - Legea nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor din ambalaje, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.809 din 30 octombrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță, va fi republicată, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București
Nr.659/12.08.2021

L. nr. 249/2015

M. Of. nr. 809/30 oct. 2015

Lege privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje

- ¹ promulgată prin D. nr. 783/2015 M. Of. nr. 809/30 oct. 2015
Decret pentru promulgarea Legii privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje
- ² rectificare M. Of. nr. 869/20 nov. 2015 *rectifică anexa nr. 4*
RECTIFICARE
- ³ modificări prin O.U.G. nr. 38/2016 M. Of. nr. 489/30 iun. 2016 *modifică art. 13 alin. (2), art. 16 alin. (2) lit. a), art. 26 alin. (1) lit. f) pct. 1, art. 26 alin. (4);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje
respinsă prin L. nr. 99/2021 M. Of. nr. 446/27 apr. 2021 *introduce alin. (5_1) la art. 16;*
abrogă art. 16 alin. (12), art. 18 alin. (2), art. 26 alin. (5)
- ⁴ modificări prin L. nr. 87/2018 M. Of. nr. 311/10 apr. 2018 *modifică art. 13, art. 16 alin. (1) partea introductivă și lit. c), art. 26 alin. (1) lit. c), d) și f);*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje
introduce alin. (3) și (4) la art. 5, alin. (3) la art. 9, alin. (6) la art. 17, lit. e) la art. 21, alin. (2) la art. 21;
completează anexa
- ⁵ modificări prin O.U.G. nr. 74/2018 M. Of. nr. 630/19 iul. 2018 *modifică art. 9 alin. (1), art. 10, art. 11, art. 13 alin. (1), art. 16, art. 17, art. 20, art. 21 alin. (1), art. 26, art. 27;*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu
modifică și înlocuiește anexa nr. 1;
aprobată cu modificări și L. nr. 31/2019 M. Of. nr. 37/14 ian. 2019 *introduce anexele nr. 5 și 6*
completări prin
- ⁶ modificări prin L. nr. 31/2019 M. Of. nr. 37/14 ian. 2019 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 74/2018 și modifică art. 10 alin. (2), alin. (4) lit. b) și alin. (5), art. 11, art. 16 alin. (7) lit. b) și c), art. 16 alin. (9) lit. f)-h), art. 17 alin. (1), art. 20 alin. (2) lit. a), art. 20 alin. (8) și (10), anexele nr. 5 și 6;*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu
introduce lit. d) la art. 16 alin. (7), lit. e) și f) la art. 20 alin. (5), art. 20 alin. (8) și (10)
- ⁷ modificări prin O.U.G. nr. 50/2019 M. Of. nr. 543/2 iul. 2019 *modifică art. 20 alin. (2) lit. c), art. 20 alin. (4) și (7) și art. 26 alin. (3);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu și pentru modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje
modifică și înlocuiește anexa nr. 5;
introduce lit. a_1) la art. 16 alin. (9), alin. (7_1) și (7_2) la art. 20 și alin. (3_1) la art. 26

Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje

L. nr. 195/2021

M. Of. nr. 678/9 iul. 2021

Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

promulgată prin **D. nr. 817/2021**

M. Of. nr. 678/9 iul. 2021

Decret pentru promulgarea Legii privind abilitarea Guvernului
de a emite ordonanțe