

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 - Titlul prezentului act normativ

**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005
privind Fondul pentru mediu**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

Descrierea situației actuale

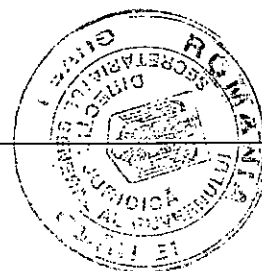
Potrivit prevederilor art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, Fondul pentru mediu este un instrument economico-financiar destinat susținerii și realizării proiectelor și programelor pentru protecția mediului și pentru atingerea obiectivelor Uniunii Europene în domeniul mediului și schimbărilor climatice, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare.

Prin art. 3 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare, se stipulează faptul că unitatea care răspunde de gestionarea Fondului pentru mediu este Administrația Fondului pentru Mediu, instituție publică cu personalitate juridică, finanțată integral din venituri proprii, în coordonarea autorității publice centrale pentru protecția mediului, atribuțiile sale fiind cele prevăzute la art. 3 alin.(3) din ordonanța susmenționată.

În conformitate cu dispozițiile art. 4 alin. (8) și (9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Fondului pentru Mediu dispune de personal propriu contractual care asigură funcțiile de conducere, de execuție și de control, potrivit regulamentului de organizare și funcționare propriu, iar salarizarea personalului Administrației Fondului, se face potrivit legii.

Ținând cont de faptul că Administrația Fondului pentru Mediu asigură, prin personalul propriu contractual, atât derularea și implementarea, la nivel național, a Programelor pentru protecția mediului, finanțate din Fondul pentru mediu, din fonduri europene ori din alte surse, cât și activități de administrare fiscală, precum

	evidența, controlul fiscal și colectarea taxelor, contribuțiilor și altor sume din care se constituie bugetul Fondului pentru mediu; Pentru a se asigura opozabilitatea actelor emise și pentru a conferi beneficiul exercițiului autorității de stat activităților efectuate de personalul contractual al Administrației Fondului pentru Mediu, în cadrul acestei instituții se impune ca toate activitățile care implică prerogativă publică, să fie realizate de funcționari publici; În scopul respectării prevederilor art. 370 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ținând cont de faptul că activitățile desfășurate de angajații Administrației Fondului pentru Mediu, implica exercitarea prerogativelor de putere publică, este necesară modificarea cadrului legislativ cu privire la înființarea unor posturi de funcție publică, întrucât neadoptarea unei măsuri imediate ar conduce la imposibilitatea organizării corespunzătoare a activităților specifice, precum și la menținerea unei forme de organizare foarte încărcate, care și-a dovedit ineficiența în timp, cu costuri destul de ridicate; În considerarea aspectelor mai sus expuse, apreciem că urgența intervenției legislative este justificată de necesitatea asigurării cadrului legal necesar pentru aplicarea prevederilor Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea stabilirii funcțiilor publice la nivelul Administrației Fondului pentru Mediu. Pentru implementarea unor măsuri urgente pentru protecția și asigurarea integrității speciilor de floră și faună sălbatică, inclusiv prin lucrări de împrejmurire ori prin instalarea de echipamente și dispozitive de orice tip, ori mijloace de îndepărtat exemplarele din speciile de faună (fixe sau mișcătoare), fizice ori chimice, permise de lege, destinate alungării sau împiedicării pătrunderii animalelor în interiorul culturilor / așezărilor de orice tip, s-a propus introducerea unei noi categorii de programe la art. 13, alineatul (1) din OUG 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.
1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



2.Schimbări preconizate

I. Prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului asigură cadrul legal pentru înființarea, prin hotărâre a Guvernului, a unor posturi de funcție publică în cadrul Administrației Fondului pentru mediu, având în vedere faptul că atribuțiile acestora implică exercitarea prerogativelor de putere publică și totodată reorganizarea instituțională a Administrației Fondului pentru mediu și eficientizare a relațiilor funcționale din cadrul acestuia.

În acest sens, s-a propus modificarea articolului 4, alineatul 8 din Ordonanță de urgență a Guvernului se urmărește modificarea și completarea unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, astfel: "(8) *Administrația Fondului pentru Mediu dispune de personal propriu încadrat în funcții publice și contractuale, potrivit regulamentului de organizare și funcționare propriu.*"

Potrivit dispozițiilor art. 4 alin. (8) și (9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005, Administrația Fondului pentru Mediu dispune de personal propriu contractual, care asigură funcțiile de conducere, de execuție și de control, potrivit regulamentului de organizare și funcționare propriu, iar salarizarea personalului Administrației Fondului pentru Mediu se face potrivit legii.

Totodată, Administrația Fondului pentru Mediu asigură, prin personalul propriu contractual, derularea și implementarea la nivel național de Programe pentru protecția mediului, finanțate din Fondul pentru mediu, din fonduri europene ori din alte sume, valoarea totală bugetată pentru anul 2021, fiind de aproximativ 9.444.713 mii lei. Totodată, Administrația Fondului pentru Mediu asigură tot prin personalul propriu contractual, evidența, controlul fiscal și colectarea taxelor, contribuțiilor și altor sume din care se constituie bugetul Fondului pentru mediu, valoarea totală a bugetată pentru anul 2021, fiind de aproximativ 2.531.884 mii lei.

Prevederile art. 370 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, reglementează activitățile care implică exercitarea *prerogativelor de putere publică*. Printre acestea se regăsesc și următoarele activități cu caracter general:

a) elaborarea proiectelor de acte normative și a altor reglementări specifice autorității sau instituției publice, precum și asigurarea avizării acestora;

b) elaborarea propunerilor de politici publice și strategii, a programelor, a studiilor, analizelor și statisticilor necesare fundamentării și implementării politicilor publice, precum și a actelor necesare executării legilor, în vederea realizării competenței autorității sau instituției publice;

c) autorizarea, inspecția, controlul și auditul public;

- d) gestionarea resurselor umane și a fondurilor publice;
- f) realizarea de activități în conformitate cu strategiile din domeniul societății informaționale, cu excepția situației în care acestea vizează monitorizarea și întreținerea echipamentelor informatice.

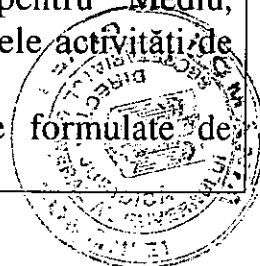
Activitățile cu caracter special care implică exercitarea prerogativelor de putere publică sunt următoarele:

- a) activități de specialitate necesare realizării prerogativelor constituționale ale Parlamentului;
- b) activități de specialitate necesare realizării prerogativelor constituționale ale Președintelui României;
- c) activități de avizare a proiectelor de acte normative în vederea sistematizării, unificării, coordonării întregii legislații și ținerea evidenței oficiale a legislației României;
- d) activități de specialitate necesare realizării politicii externe a statului;
- e) activități de specialitate și de asigurare a suportului necesar apărării drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor, respectarea ordinii și liniștii publice;
- f) activități de specialitate necesare aplicării regimului juridic al executării pedepselor și măsurilor privative de libertate pronunțate de instanțele judecătorești;
- g) activități vamale;
- h) alte activități cu caracter special care privesc exercitarea autorității publice în domenii de competență exclusivă a statului, în temeiul și în executarea legilor și a celorlalte acte normative.

Ținând cont de prevederile de mai sus, în urma analizei atribuțiilor cuprinse în fișele posturilor în regim contractual din actuala structură organizatorică a Administrației Fondului pentru Mediu, se constată că sunt îndeplinite condițiile prevăzute la art. 370 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, respectiv stabilirea posturilor în regim de funcție publică este obligatorie, în măsura în care sunt îndeplinite activități de natura celor descrise mai sus.

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1/2006 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Administrației Fondului pentru Mediu, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul Administrației Fondului pentru Mediu, personalul propriu contractual îndeplinește următoarele activități de natura funcției publice:

- a) organizează primirea cererilor de finanțare formulate de potențialii beneficiari și a proiectelor propuse;



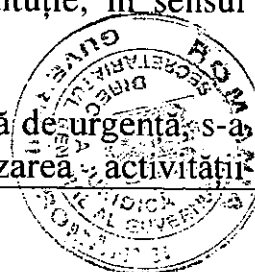
- b) organizează selecția proiectelor depuse de către solicitanți;
- c) urmărește și controlează implementarea proiectelor aprobate și finanțate;
- d) verifică, autorizează și efectuează plățile către beneficiarii de finanțare din Fond;
- e) efectuează controale la beneficiarii proiectelor finanțate, pentru a stabili dacă sunt respectate condițiile acordării finanțării, și ori de câte ori se consideră necesar ;
- f) exercită controlul privind îndeplinirea obligațiilor ce revin operatorilor economici beneficiari ai finanțărilor către Fond privind implementarea proiectelor finanțate;
- g) urmărește colectarea veniturilor Fondului, reprezentând taxe și contribuții datorate de către plătitori, persoane juridice și persoane fizice, conform prevederilor art. 9 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare;
- h) asigură evidența contribuabililor;
- i) efectuează monitorizarea depunerii de către operatorii economici a declarațiilor privind obligațiile la Fond;
- j) desfășoară activități de inspecție fiscală pentru taxele și contribuțiile datorate la bugetul Fondului;
- k) inițiază și desfășoară acțiuni legale în cazul neconformării contribuabililor, în îndeplinirea obligațiilor declarative și de plată;
- l) ia măsuri privind executarea silită a datornicilor la Fond;
- m) exercită supravegherea și urmărirea în legătură cu aplicarea și respectarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare, se impune înființarea unor funcții publice, care vor îndeplini activități de exercitare a prerogativelor de putere publică.

Pentru a se asigura opozabilitatea actelor emise și pentru a conferi beneficiul exercițiului autorității de stat activităților efectuate de personalul contractual al Administrației Fondului pentru Mediu, respectiv: control fiscal, executare silită, evaluare și implementare proiecte, elaborare acte normative, reprezentare în fața terților, în cadrul acestei instituții se impune ca toate activitățile care implică prerogativă publică, să fie realizate de funcționari publici, profesioniști în domeniu.

Totodată, printre efectele scontate anticipăm o mai bună planificare a calității a actelor administrative emise, prin stabilirea de proceduri și acțiuni coerente, de natură să conducă la schimbarea fundamentală a relației dintre contribuabili și instituție, în sensul creșterii gradului de satisfacție a acestora.

În acest context, prin art. II la prezenta ordonanță de urgență s-a prevăzut cadrul legal necesar pentru reorganizarea activității



	Administrației Fondului pentru Mediu, al cărui principal efect va consta în intensificarea gradului de implementare a programelor pentru protecția mediu, precum și creșterea gradului de colectare a veniturilor la Fondul pentru mediu, provenite din încasarea taxelor, contribuțiilor și altor sume datorate de contribuabili, precum și din recuperarea debitelor restante prin urmărire și executare silită. Astfel, s-a propus: <i>"(1) Regulamentul de organizare și funcționare a Administrației Fondului pentru Mediu se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului, în termen de minimum 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență."</i> Pentru a crea posibilitatea ca pentru posturile vacante aferente funcțiilor publice Administrația Fondului pentru Mediu să poată organiza concursuri pentru ocuparea acestora, în vederea asigurării funcționării instituției, la art. II alin. 2 o normă derogatorie de la prevederile art. 27 alin. (3) din Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, II. Pentru implementarea unor măsuri urgente pentru protecția și asigurarea integrității speciilor de floră și faună sălbatică, inclusiv prin lucrări de împrejmurire ori prin instalarea de echipamente și dispozitive de orice tip, ori mijloace de îndepărtat exemplarele din speciile de faună (fixe sau mișcătoare), fizice ori chimice, permise de lege, destinate alungării sau împiedicării pătrunderii animalelor în interiorul culturilor / așezărilor de orice tip, se propune completarea articolului 13, alineatul (1) cu o nouă categorie de programe pentru protecția mediului: <i>"ff) măsuri pentru protecția speciilor de floră și faună sălbatică."</i> Pentru asigurarea corelațiilor referitoare stabilirea cadrului legal privind condițiile de finanțare a proiectelor și/sau programelor pentru protecția mediului, a fost completat corespunzător art. 13 alineatul (4) cu noua categorie de programe pentru protecția mediului propusă a fi introdusă la art. 13 alin. 1 lit. ff).
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

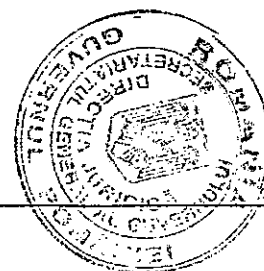


2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a:

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

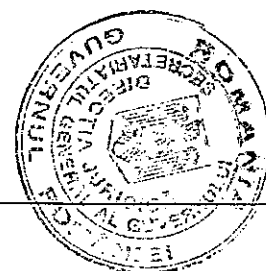
Secțiunea a 5-a:

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 778/2021.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

~~PRIM-MINISTRU~~

~~FLORIN VASILESCU~~

~~PRIM-MINISTRU~~
~~VERNUL~~

