



AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.311/2015 privind schemele de garantare a depozitelor și Fondul de garantare a depozitelor bancare

Analizând proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 311/2015 privind schemele de garantare a depozitelor și Fondul de garantare a depozitelor bancare, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.319 din 20.09.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D820/20.09.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 311/2015 privind schemele de garantare a depozitelor și Fondul de garantare a depozitelor bancare.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. În raport de conținutul normativ, precum și în considerarea Deciziilor Curții Constituționale nr.548/2008 și 786/2009, actualul proiect face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea

prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, sugerăm fundamentarea mai riguroasă a soluției legislative propuse la **pct.2 lit.f) din Secțiunea a 2-a a instrumentului de prezentare și motivare**, soluție care vizează asigurarea cadrului legal necesar funcționării Fondului de garantare a depozitelor bancare (FGDB), în eventualitatea în care resursele de finanțare a cheltuielilor de funcționare sunt insuficiente sau au fost epuizate. În acest sens, s-a propus obligativitatea constituirii unui fond de rezervă, alimentat din profitul obținut din investirea resurselor schemei de garantare a depozitelor destinate plăților de compensații și din profitul aferent celorlalte activități desfășurate potrivit legii de FGDB, până la atingerea unui nivel care să asigure acoperirea cheltuielilor fondului, estimate pentru o perioadă de 5 ani. De asemenea, se preconizează ca, în acele situații excepționale în care resursele acumulate în fondul de rezervă nu ar fi suficiente pentru acoperirea cheltuielilor de funcționare ale FGDB, să se poată completa sistemul de finanțare a cheltuielilor de funcționare ale FGDB cu o taxă specială percepută instituțiilor de credit, aprobată de Banca Națională a României (propunerile de completare de la art.98 alin.(2) lit.f¹), art.111¹ și art.111² din proiect).

Sub acest ultim aspect, menționăm că art.117 alin.(3) din actul normativ de bază prevede plata unei contribuții anuale comunicată de Fond, iar art.118 prevede faptul că, la solicitarea Fondului, Consiliul de administrație al BNR poate aproba plata de contribuții extraordinare de către instituțiile de credit participante.

5. Din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) cele două articole ale proiectului vor fi identificate prin utilizarea abrevierilor „Art. I” și „Art. II” în locul sintagmelor „Articolul I”, respectiv „Articolul II”;

b) la **pct. 3**, sintagma „alineatul (4¹)” din cadrul **părții dispozitive** se va redacta abreviat, „alin. (4¹)”.

Reiterăm această observație și pentru situațiile asemănătoare de la **părțile dispozitive** ale **pct. 4, 6, 10, 11, 14, 19 și 22**, în cadrul cărora sintagmele „alineatul 4”, „litera f¹)”, „litera m¹)”, „litera y)”, „articolele 111¹ și 111²”, „articolele 119¹ și 119²” și „articolul 122¹” se

vor redacta sub forma „alin. (4)”, „lit. f¹)”, „lit. m)”, „lit. y)”, „art. 111¹ și 111²”, „art. 119¹ și 119²” respectiv „art. 122¹”.

Referitor la textul propus pentru alin. (4¹), precizăm că *derogarea* operează în cazul unor situații prevăzute în acte normative diferite, spre deosebire de *exceptare*, care este specifică situațiilor prevăzute în cadrul aceluiași act normativ; pe cale de consecință, sintagma „Prin derogare” va fi înlocuită cu expresia „Prin excepție”.

De asemenea, cu referire la alin. (4¹) teza I din lege, pentru asigurarea previzibilității și clarității textului, recomandăm completarea textului, în sensul prevederii termenului înăuntrul căruia deponentul urmează să comunice cererea către schema de garantare a depozitelor, însoțită de înscrisuri justificative, în vederea aplicării unui nivel al garantării peste plafonul prevăzut la art. 61 alin. (3) din lege.

Sub aspect terminologic, propunem înlocuirea sintagmei „deponentul garantat depune o cerere (...)” cu „deponentul garantat **comunică** o cerere (...)”, precum și a formulării „însoțită de documente doveditoare” cu exprimarea „însoțită de **înscrisuri justificative**”.

c) la **pct. 5**, cu referire la art. 98 alin. (2) lit. c) teza a II-a din actul normativ de bază, în vederea utilizării limbajului normativ consacrat, se va scrie „exclusiv” în locul termenului „strict”.

d) în acord cu exigențele normative, propunem comasarea **pct. 7-9** într-o singură parte dispozitivă, cu următoarea redactare:

„7. La articolul 98 alineatul (2), literele i), j) și l) se modifică și vor avea următorul cuprins:”

În continuare, se vor reda textele propuse pentru respectivele litere, actualele **pct. 8 și 9** se vor elimina, iar punctele subsecvente se vor numerota în mod corespunzător.

În textul propus pentru lit. l), pentru rigoare redacțională, sintagmele „prevăzute la alin. (1) și (2) ale art. 92” și „prevăzute la alin. (3) al art. 92” se vor redacta sub forma „prevăzute la **art. 92 alin. (1) și (2)**” și „prevăzute la **art. 92 alin. (3)**”.

e) referitor la intervenția preconizată la **pct. 12**, de *abrogare* a *lit. a) și c) de la art. 98 alin. (3)* din actul normativ de bază, semnalăm că **lit. b) și c) de la art. 101 alin. (2)** din Legea nr. 311/2015 fac trimitere la *art. 98 alin. (3) lit. a)*, respectiv la *art. 98 alin. (3) lit. c)*; pentru respectarea regulilor de tehnică legislativă, sub aspectul instituirii normelor de trimitere, este necesară reanalizarea textelor amintite și, consecutiv, modificarea inclusiv a art. 101 alin. (2) lit. b) și c).

f) la **pct. 13**, în textul propus pentru art. 101 alin. (2) lit. a), din considerente de ordin redacțional, propunem ca sintagma „prevăzute la art. 98 alin. (2) lit. a) – m¹), p) – y) și la art. 98 alin. (3)” să fie redată sub forma „prevăzute la art. 98 alin. (2) lit. a) – m¹) și p) – y) și alin. (3)”;

g) referitor la soluția preconizată la **pct. 14**, de completare a actului normativ de bază cu două noi articole, art. 111¹ și 111², având în vedere că textul propus pentru art. 111¹ alin. (1) debutează cu expresia „*Prin excepție de la dispozițiile art. 112*”, pentru o succesiune firească a normelor în cadrul Legii nr. 311/2015, propunem ca cele două noi articole să fie numerotate ca *art. 112¹ și 112²*; în cazul preluării acestei observații, **partea dispozitivă a pct. 14** și cele două texte propuse vor fi modificate în mod corespunzător.

De asemenea, cu referire la art. 111² din lege, considerăm necesară reanalizarea și reformularea sintagmei „taxă specială” întrucât, din punct de vedere al încadrării juridice, acest element de cost nu are natură fiscală, nefiind colectat la bugetul de stat sau la alte bugete administrate în sistem public, ci urmează a fi destinat alimentării fondului de rezervă administrat de schema de garantare. Având în vedere dispozițiile art. 117 alin. (3) din Legea nr. 311/2015, propunem ca, din punct de vedere terminologic, sintagma „taxă specială” să fie înlocuită cu formularea „contribuții anuale”, astfel cum se reține la pct. 4 paragraful 2 din prezentul aviz.

h) întrucât intervențiile preconizate la **pct. 16 și 17** vizează două alineate ale aceluiași articol, pentru rigoare normativă, cele două puncte se vor comasa într-o singură parte dispozitivă, cu următoarea redactare:

„16. La articolul 117, alineatele (1) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Se vor reda, în continuare, textele propuse, urmând ca actualul **pct. 17** să se elimine, iar punctele subsecvente să fie renumerotate.

i) la **pct. 18**, în textul propus pentru art. 119 alin. (6), teza I, în acord cu rigorile normative, precizăm că nu mai este necesară redarea titlului Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007, acesta fiind precizat anterior.

De asemenea, la teza a II-a a aceluiași alineat, sintagma „Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007, cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu formularea „Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007, **aprobată cu modificări și**

completări prin **Legea nr. 109/2008**, cu modificările și completările ulterioare”.

j) la **pct. 19**, sintagmele „Articolul 119¹” și „Articolul 119²” din debutul textelor propuse se vor redacta abreviat, „**Art. 119¹**”, respectiv „**Art. 119²**”.

În textul propus pentru art. 119², pentru un spor de precizie a normei de trimitere, propunem ca sintagma „prin derogare de la art. 6 din Ordonanța de urgență” să fie înlocuită cu formularea „prin derogare de la **prevederile art. 6 alin. (2)** din Ordonanța de urgență”.

k) pentru unitate redacțională cu alte acte normative similare, propunem reformularea **art. II**, astfel:

„**Art.II.** - În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, la propunerea Ministerului Finanțelor, precum și în baza consultării Fondului de garantare a depozitelor bancare și a Băncii Naționale a României, Guvernul aprobă norme metodologice de aplicare a prevederilor art. 119 alin. (1) - (4), 119¹ și 119² din **Legea nr. 311/2015** privind schemele de garantare a depozitelor și Fondul de garantare a depozitelor bancare, astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta lege.”

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București
Nr.754/21.09.2021

Δ082D

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 311/2015

M. Of. nr. 918/11 dec. 2015

Lege privind schemele de garantare a depozitelor și Fondul de garantare a depozitelor bancare

¹ promulgată prin D. nr. 924/2015 M. Of. nr. 918/11 dec. 2015
Decret pentru promulgarea Legii privind schemele de
garantare a depozitelor și Fondul de garantare a depozitelor
bancare

O.U.G. nr. 64/2007

M. Of. nr. 439/28 iun. 2007

Ordonanță de urgență privind datoria publică

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 109/2008

M. Of. nr. 369/14 mai 2008

1 modificări prin O.U.G. nr. 141/2007 M. Of. nr. 873/20 dec. 2007

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică

aprobată cu modificări prin L. nr. 149/2008 M. Of. nr. 544/18 iul. 2008

*modifică art. 4 alin. (5), art. 7 alin. (1), art. 11 alin. (1), art. 14;
introduce alin. (3_1) la art. 3, lit. e) la art. 4 alin. (1), alin. (1_1) la art. 4, lit. f_1) la art. 5 alin. (3)*

2 modificări prin L. nr. 109/2008 M. Of. nr. 369/14 mai 2008

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică

*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 64/2007 și modifică art. 5 alin. (1);
introduce lit. d_1) la art. 2, alin. (6) - (8)
la art. 3, lit. c_1) la art. 5 alin. (3)*

3 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 109/2008 M. Of. nr. 369/14 mai 2008

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică

4 modificări prin L. nr. 149/2008 M. Of. nr. 544/18 iul. 2008
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 141/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică

aprobă cu modificări O.U.G. nr. 141/2007 și modifică art. 3 alin. (3_1)

5 rectificare M. Of. nr. 293/5 mai 2009

RECTIFICARE

rectifică art. 4 alin. (1) lit. e)

6 modificări prin L. nr. 324/2009 M. Of. nr. 713/22 oct. 2009
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2009 privind îmbunătățirea procedurilor fiscale și diminuarea evaziunii fiscale

abrogă art. 3 alin. (6) - (8)

7 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 9 și 10

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

8 modificări prin O.U.G. nr. 57/2015 M. Of. nr. 923/11 dec. 2015

Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

*modifică art. 2 lit. d_1);
introduce alin. (6) la art. 5;
abrogă art. 5 alin. (3) lit. c_1)*

9 completat prin O.U.G. nr. 44/2018 M. Of. nr. 454/31 mai 2018

Ordonanță de urgență privind unele măsuri referitoare la aplicarea unor dispoziții și prelungirea unui termen prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică

aprobată cu modificări prin L. nr. 342/2018 M. Of. nr. 1104/27 dec. 2018

introduce alin. (2_1) - (2_7) la art. 3, alin. (4_1) la art. 4, alin. (5_1) - (5_4) la art. 5, art. 8_1

-
- | | | | |
|--------------------|--|---|--|
| 10 modificări prin | O.G. nr. 14/2018
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică
aprobată cu modificări prin L. nr. 81/2019 | M. Of. nr. 754/31 aug. 2018
M. Of. nr. 335/2 mai 2019 | <i>modifică art. 3 alin. (3) și (5);
introduce lit. l) și m) la art. 2, alin. (5_1) la art. 3, alin. (2_1) - (2_4) la art. 5</i> |
| 11 modificări prin | L. nr. 342/2018
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2018 privind unele măsuri referitoare la aplicarea unor dispoziții și prelungirea unui termen prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică | M. Of. nr. 1104/27 dec. 2018 | <i>modifică art. 3 alin. (2_5)</i> |
| 12 modificări prin | L. nr. 81/2019
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 14/2018 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică | M. Of. nr. 335/2 mai 2019 | <i>modifică art. 2 lit. l)</i> |
| 13 completat prin | O.U.G. nr. 77/2020
Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică
aprobată prin L. nr. 35/2021 | M. Of. nr. 432/22 mai 2020
M. Of. nr. 263/17 mar. 2021 | <i>introduce lit. n) la art. 2, lit. f) la art. 4 alin. (1) și alin. (7) și (8) la art. 5</i> |
| 14 modificări prin | L. nr. 35/2021
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2020 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică | M. Of. nr. 263/17 mar. 2021 | <i>aprobă O.U.G. nr. 77/2020</i> |