



Parlamentul României

Senat

EXPUNERE DE MOTIVE

Dinamica dezvoltării socio-economice, în sensul modificării permanente a tipurilor de activități economice și diversificarea fenomenului de poluare conduce la necesitatea creșterii mobilității organismelor de control, în vederea măririi vitezei de reacție și a adaptabilității instituțiilor.

Acest lucru se poate realiza doar prin uniformizarea legislației aplicabile în domeniul administrației publice și întărirea capacității instituționale a Gărzii Naționale de Mediu, pentru a putea face față cerințelor ce se impun pentru soluționarea problemelor multiple privind protecția mediului în domeniul poluării, managementului ariilor naturale protejate și al conservării biodiversității.

Garda Națională de Mediu, funcționează la nivel central prin Comisariatul General, **instituție publică cu personalitate juridică** și are în subordine 41 de comisariate județene, Comisariatul Municipiului București și Comisariatul Rezervației Biosferei «Delta Dunării», instituții fără personalitate juridică.

Din considerentele expuse anterior, reiese cu claritate faptul că nu sunt întrunite condițiile legale pentru a avea statut de serviciu public deconcentrat.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, urmărește a **înlătura o serie de efecte negative și riscuri majore** prin raportare la angajamentele asumate în relația cu Comisia Europeană, în cadrul Acordului de Parteneriat 2014-2020, inclusiv din perspectiva elementelor condiționalităților ex-ante de a implementa reformele majore cu privire la funcția publică.

Art. 277 alin. (1) al Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prevede că *„ministerele și alte organe de specialitate ale administrației publice centrale pot avea în subordinea lor servicii publice deconcentrate, ca structuri de specialitate în unitățile administrativ-teritoriale.”* coroborate cu dispozițiile art.280 alin.(3) al aceluiași act normativ *„conducătorul serviciului public deconcentrat are calitatea de ordonator de credite”* arată clar faptul că **structurile deconcentrate aflate la nivel local, sunt structuri cu personalitate juridică.**

Necesitatea eliminării sintagmei „cu statut de servicii publice deconcentrate” rezidă din necesitatea înlăturării unei dispoziții contradictorii din cadrul legal actual, aplicabil în domeniul administrației publice.

Modificarea propusă este justificată din următoarele considerente:

- pentru eficientizarea activității de inspecție și control ;
- pentru exercitarea unui control asupra protecției mediului, ca urmare a unei planificări care acoperă întreg teritoriul țării - (inspecții planificate);
- datorită planului anual de activități privind stabilirea obiectivelor, sarcinilor și modalităților concrete de acțiune, care are la bază metoda de evaluare și monitorizare a activității la nivelul întregii instituției.

Aceasta presupune adaptarea acestei instituții la nevoile aferente realizării controalelor cu respectarea cerințelor legislației de mediu și având la dispoziție mijloacele necesare pentru a contracara și anticipa versatilitatea conduitei contravenționale a eventualelor încălcări ale legislației în vigoare.

Urgența pentru modificarea prevăzută în prezentul proiect de act normativ, constă în primul rând în eliminarea disfuncționalităților semnalate la nivel local, prin prisma faptului că la nivelul unităților administrativ teritoriale, comisariatele județene ale Gărzii Naționale de Mediu sunt percepute ca fiind structuri cu personalitate juridică.

Este imperios necesar să se elimine orice interpretare asupra calității de ordonator de credite și a personalității juridice, pe care comisariatele județene nu le dețin, în vederea stabilirii cu certitudine a modului de colaborare interinstituțională.

Administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se organizează și funcționează în temeiul principiilor descentralizării, autonomiei locale, deconcentrării serviciilor publice, eligibilității autorităților administrației publice locale, legalității și al consultării cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit.

Structurile Gărzii Naționale de Mediu - Comisariatele județene, nu respectă criteriile enunțate mai sus pentru a fi încadrate la structuri deconcentrate, respectiv:

1. **personalitatea juridică** - comisariatul județean este organizat ca și compartiment funcțional, respectiv serviciu în cadrul Comisariatului General al Gărzii Naționale de Mediu (a se vedea și art. 5 lit q) și lit u), art. 391 alin. (3) lit. b) din OUG nr.57/2019) și nu au personalitate juridică,

2. **calitatea conducătorului serviciului de ordonator de credite** - comisarul șef este asimilat funcției publice de șef serviciu (respectiv o funcție de conducere a unui compartiment funcțional din cadrul Comisariatului General al Gărzii Naționale de Mediu), calitatea de ordonator revenind doar conducătorului Comisariatului General al Gărzii Naționale de Mediu, respectiv comisarului general.

În același timp, potrivit art.10 din Hotărârea Guvernului nr. 1005/2012 privind organizarea și funcționarea Gărzii Naționale de Mediu ”(1) Comisariatul General al Gărzii Naționale de Mediu are în subordine 41 de comisariate județene,

Comisariatul Municipiului București și Comisariatul Rezervației Biosferei "Delta Dunării", organizate ca structuri fără personalitate juridică, la nivel de serviciu.

(2) Comisariatele județene, Comisariatul Municipiului București și Comisariatul Rezervației Biosferei "Delta Dunării" sunt conduse de un comisarșef, funcție publică specifică de conducere, asimilată ca salarizare funcției publice de șef serviciu."

Proiectul de act normativ are ca scop îmbinarea caracterului de stabilitate a reglementărilor, motiv pentru care, corelarea dispozițiilor legale aplicabile în domeniul administrației publice și evitarea apariției problemelor de ordin administrativ, reprezintă un motiv întemeiat și urgent în adoptarea modificării propuse.

Prin adoptarea acestui act normativ nu se „prejudiciază”, nu se „suprimă”, nu se „lezează”, nu se „aduce atingere”, nu se „antrenează consecințe negative”. Din contră, se încearcă înlăturarea consecințelor negative, semnalate în special de practicieni respectiv reprezentanți ai administrației publice centrale și locale, prin asigurarea unui cadru legal unitar, coerent, stabil, în vederea eficientizării modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice de la nivel central și local, pentru ca acestea să își poată îndeplini misiunea de furnizare a serviciilor publice de calitate, în condiții de eficiență și accesibile beneficiarilor finali.

Având în vedere **disfuncționalitățile semnalate**, cauzate inclusiv de modificările frecvente, disparate, lipsite de coerență și, în anumite situații, necorelate asupra unor acte normative cu impact major asupra unui domeniu de interes public (administrația publică), modificări apărute fie ca urmare a unor inițiative ale legiuitorului primar, fie prin intervenții ale legiuitorului delegat (inclusiv prin ordonanțe de urgență care modifică legi organice în domeniul administrației publice), **rezultă necesitatea și urgența creării, a unui cadru legislativ unitar și coerent în domeniul administrației publice.**

Adoptarea în regim de urgență a prezentului act normativ conduce atât la uniformizarea și corelarea tuturor dispozițiilor legale aplicabile în domeniul administrației publice și evitarea apariției problemelor de ordin administrativ cât și la respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și cu Fondului

Monetar Internațional, ca urmare a misiunii de evaluare, cu încadrarea în cheltuielile bugetare alocate.

Prezentul proiect de act normativ are un impact financiar de **992 mii lei/lună** potrivit comunicării de către Garda Națională de Mediu. Creditele bugetare aprobate pentru anul 2021 la Titlul I “ Cheltuieli de personal” sunt suficiente pentru a pune în aplicare prevederile prezentului proiect de act normativ, **nefiind necesară o suplimentare bugetară.**

Având în vedere considerentele expuse mai sus, înaintez Parlamentului României, spre dezbatere și adoptare **în procedură de urgență**, prezenta propunere legislativă.

Inițiator:

Tánczos Barna – senator UDMR