

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind modificarea și completarea Legii nr. 56/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului medical participant la acțiuni medicale împotriva COVID-19

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Legea nr. 56/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului medical participant la acțiuni medicale împotriva COVID-19 reglementează modalitățile de recunoaștere a meritelor personalului medical participant la acțiuni medicale împotriva COVID-19, prin acordarea unor drepturi acestuia, precum și urmașilor celui decedat.

De drepturile conferite de prezenta lege nu beneficiază personalul medical care a dobândit alte afecțiuni fizice și/sau psihice ori care a devenit invalid din cauza participării la acțiuni medicale împotriva COVID-19, în situația în care rănirea, afecțiunea fizică și/sau psihică sau invaliditatea a survenit ca urmare a săvârșirii, cu intenție, a unei infracțiuni pedepsite potrivit legii.

Potrivit Legii nr. 56/2020 urmașii personalului medical decedat în urma complicațiilor medicale cauzate de infectarea cu coronavirusul COVID-19 beneficiază de următoarele drepturi:

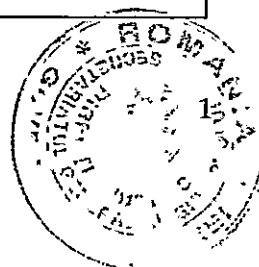
a) dreptul la pensie de urmaș până la împlinirea vârstei de 18 ani sau, dacă își continuă studiile într-o formă de învățământ organizată potrivit legii, până la terminarea acestora, fără a depăși vârsta de 26 de ani;

b) pensie de urmaș egală cu 75% din salariul de bază/solda de funcție/salariul de funcție avut/avută de personalul medical prevăzut la art. 2 alin. (1) la data decesului;

c) dreptul la asistență medicală și medicamente gratuite în cadrul rețelei sanitare a Ministerului Sănătății sau, după caz, ministerele cu rețea sanitară proprie, cu decontarea cheltuielilor de către acestea;

d) scutirea de la plata impozitului pe terenul și pe clădirea folosită ca domiciliu aflate în proprietate sau coproprietate.

Soția/Soțul supraviețuitoare/supraviețuitor beneficiază de drepturile prevăzute la alin. (1) lit. b) - d) dacă nu se recăsătorește.



În cazul în care nu există urmași, dacă cel decedat era singurul susținător al părinților săi, aceștia beneficiază de un ajutor lunar în cuantum de 50% din nivelul pensiei de urmaș stabilite potrivit art. 4 alin. (1) lit. b).

1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

Elaborarea prezentului act normativ a fost determinată de necesitatea de a clarifica aspecte referitoare la sursa de finanțare a drepturilor de natură pecuniară reprezentate de pensia de urmaș, ajutorul suplimentar acordat familiei care a suportat cheltuielile ocazionate de decesul personalului medical care a participat la acțiuni medicale împotriva COVID -19, precum și a ajutorului lunar acordat părinților în condițiile în care, decedatul era singurul întreținător al părinților săi.

De asemenea, Legea nr. 56/2020 prin calitatea subiecților săi, personal medical sau civil, fiind derogatorie atât de la legislația care reglementează drepturile de asigurări sociale în sistemul public de pensii cât și de la legislația care reglementează drepturile de pensie în sistemul pensiilor militare de stat se impune modificarea acesteia pentru a identifica instituțiile responsabile cu stabilirea și plata drepturilor pecuniare din bugetul de stat prin bugetele instituțiilor plătitoare.

Orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se și previzibilitatea, ceea ce presupune că, actul respectiv trebuie să fie suficient de clar și de precis pentru a putea fi aplicat (deciziile Curții Constituționale nr. 189 din 2 martie 2006, nr. 903 din 6 iulie 2010 și nr. 26 din 18 ianuarie 2012) considerent pentru care, în vederea evitării aplicării neunitare a actualei reglementări este necesar a fi adoptate următoarele modificări:

La art. 2 alin. (1) lit. b) este necesar a se detalia noțiunea de cadre militare în vederea cuprinderii a întregului personal care a efectuat misiuni de echipare și transport a persoanelor diagnosticate sau suspecte cu COVID -19 precum și misiuni de decontaminare a persoanelor, dispozitivelor medicale și a mijloacelor tehnice utilizate pentru izolarea și transportul acestor persoane și personal medical din structurile aflate în coordonarea/coordonarea operațională a Departamentului pentru situații de urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne implicate direct în acțiuni și misiuni legate de prevenirea, gestionarea și combaterea infecțiilor cu COVID 19.

Referitor la propunerea de modificare a dispozițiilor art. 3 aceasta se justifică prin faptul că, actuala normă face trimitere doar la ministerele cu rețea sanitară proprie excluzând celelalte instituții în a căror structură funcționează rețele sanitare implicate în furnizarea de medicamente sau servicii medicale pentru combaterea coronavirusului.

Astfel, deși la art. 2 alin. (1) lit. a) este precizat personalul de specialitate din alte instituții medicale, inclusiv cabinete de medicină dentară și farmacii comunitare, acestea nu se regăsesc în cuprinsul articolului 3.

De asemenea, se propune ca ajutorul suplimentar prevăzut la alin. (1) al art. 3 să se acorde de către angajator și este egal cu de două ori câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat, suportat din bugetul Ministerului



Sănătății și din bugetul ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie, cu încadrarea în creditele de angajament și creditele bugetare aprobate în bugetul acestor instituții. Facem precizarea ca intenția de reglementare vizează ministerele și instituțiile cu rețea sanitară proprie astfel cum este definită la art. 4 alin. (2) și anume prin ministere și instituții cu rețele sanitare proprii se înțelege autoritățile și instituțiile care au în subordine unități sanitare, altele decât Ministerul Sănătății, respectiv Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Justiției, Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Telecomunicații Speciale, Academia Română, autoritățile administrației publice locale și universitățile de medicină și farmacie acreditate și universitățile care au în structură facultăți de medicină și farmacie acreditate.

Articolul 4 alin. (1) lit. a) din actuala reglementare exclude de la beneficiul pensiei de urmaș pe copiii care au dobândit afecțiuni invalidante înainte de 16 ani.

În ce privește modificarea propusă pentru art. 4 alin. (1) lit. a) de cuantumul pensiei de urmaș, determinat prin aplicarea unui procent de 75% asupra salariului de bază/ solda de funcție/ salariul de funcție avut de personalul medical prevăzut la art. 2 alin. (1) la data decesului, urmează să beneficieze copiii până la împlinirea vârstei de 16 ani, dacă își continuă studiile într-o formă de învățământ organizată potrivit legii, până la terminarea acestora, fără a depăși vârsta de 26 de ani, respectiv pe toată durata invalidității de orice grad, ivită anterior vârstelor menționate.

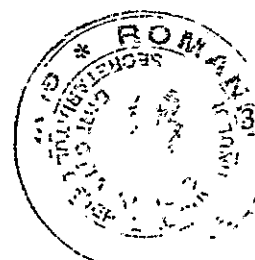
Întrucât în actuala reglementare nu este indicată sursa de finanțare a pensiei de urmaș s-a stabilit ca aceasta să fie suportată din bugetul de stat pentru partea care depășește nivelul pensiei de urmaș stabilită potrivit Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare.

La art. 4 alin. (2) se propune ca pensia de urmaș să se acorde soțului supraviețuitor la împlinirea vârstei standard de pensionare așa cum este reglementată în legislația specifică fiecărui sistem de asigurări sociale de stat, public și militar. În caz contrar, pensia de urmaș ar putea fi acordată soțului supraviețuitor indiferent de vârsta acestuia și indiferent de veniturile realizate din activități profesionale.

Articolul 5 urmează a fi modificat pentru a se îndepărta confuzia referitoare la faptul că fiecare părinte va beneficia de un ajutor lunar în cuantum de 50% din nivelul pensiei de urmaș, stabilit potrivit legii. Precizarea se referă la faptul că ajutorul stabilit potrivit legii se acordă ambilor părinți și nu un cuantum de 50% pentru fiecare părinte. De asemenea, modificarea indică sursa de finanțare a ajutorului lunar.

Articolul 6 cuprinde reglementări potrivit cărora beneficiarii de drepturi depun documentele doveditoare acordării drepturilor la casa teritorială de pensii, din raza de domiciliu a persoanei îndreptățită sau, după caz, la structurile prevăzute la art. 61 din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare.

3. Alte informații



Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1.Impactul macro-economic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2.Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.Impactul social

4.Impactul asupra mediului

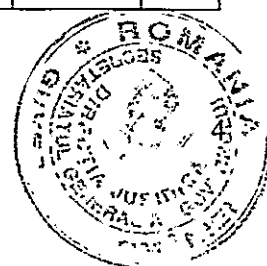
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

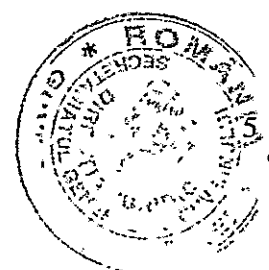
Secțiunea a 4 – a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				
		3	4	5	6	7
1	2	2022	2023	2024	2025	
	2021	aprox 5%	aprox 5%			
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) <i>bugete locale:</i> (i) impozit pe profit						



c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal	- 675,5	- 709,5	- 744,5	- 744,5	- 744,5	
(ii) bunuri și servicii	- 675,5	- 709,5	- 755,5	- 744,5	- 744,5	
b) <i>bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	0	0	0	0	0	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat</i> b) <i>bugete locale</i>	+675,5					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Anul 2021 – valoare venit medie 7.504 lei Număr titulari decedați – 50 Număr urmași îndreptățiți – 60 Valoare 75% - 5.628 lei CALCUL conform Legii nr. 56/2020: $60 \times 5628 = 337.680$ lei/ lunar (5628 lei pentru fiecare urmaș) TOTAL an - $60 \times 5628 \times 12 = 4.052.160$ lei/an, din care: Pensie de asigurari sociale reprezintă - 30% - 1688,4 lei Bugetul de stat pensie Legea nr. 56/2020 - 70% - 3.939,6 lei BASS – 30% : $5.628 \times 60 \times 12 = 1.215.648$ lei/an BS - 70% : $5.628 \times 50 \times 12 = 2.836.512$ lei/an CALCUL conform proiect OUG:					



	Număr titulari decedați – 50, din care 40 cu urmași unici și 10 decedați cu câte 2 urmași = $40+20 = 60$ urmași îndreptățiți $40 \text{ urmași} \times 5.628 \text{ lei} = 225.120 \text{ lei/lunar}$ $20 \text{ urmași} \times (5.628 \text{ lei} \times 50\%) = 56.280 \text{ lei / lunar}$ TOTAL an - $225.120 + 56.280 = 281.400 \text{ lei /lunar} \times 12 = 3.376.800 \text{ lei /an}$ BASS – 30% : $1688,4 \times 60 \times 12 \text{ luni} = 1.215.648 \text{ lei/an}$ BS - 70% : $3.376.800 \text{ lei /an} - 1.215.648 \text{ lei} = 2.161.152 \text{ lei /an}$ Diferențe cheltuieli dintre Legea nr. 56/2020 și proiect OUG: $4.052.160 \text{ lei} - 3.376.800 \text{ lei} = 675.360 \text{ lei / an (diminuare)}$ Din care BS: $2.836.512 \text{ lei} - 2.161.152 \text{ lei} = 675.360 \text{ lei}$ BASS : 0 lei
7. Alte informații	- pentru anul 2021 nu au fost solicitate sume din Bugetul de Stat la rectificarea bugetara

Secțiunea a 5 – a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul.



5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

Actori implicați și/sau interesați de îmbunătățirea cadrului legislativ în materie.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 810/2021.

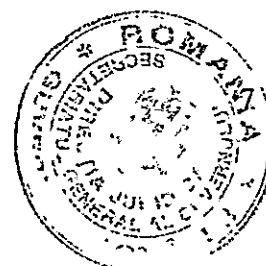
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 6991/2021.

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6. Alte informații



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ

Nu este cazul

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentului act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale

Nu este cazul

2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Legii nr. 56/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului medical participant la acțiuni medicale împotriva COVID-19, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

~~PRIM-MINISTRU~~

~~FLORIN VASILE CITU~~

