



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 450 / 23.11.2021

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.13 alin. (1) din Legea nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri*, inițiată de domnul senator UDMR Csásár Karoly Zsolt împreună cu un grup de parlamentari UDMR, PNL, PSD (Bp.396/2021, L 450/2021).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 13 alin. (1) din *Legea nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri*, republicată, cu modificările și completările ulterioare¹, cu o nouă literă, lit. q), în sensul introducerii

¹ ART. 13

(1) Munca necalificată cu caracter ocazional se poate presta în următoarele domenii prevăzute în Clasificarea activităților din economia națională, actualizată:

- a) agricultură, vânătoare și servicii anexe - diviziunea 01;
- b) silvicultură, cu excepția exploatări forestiere - diviziunea 02;
- c) pescuit și acvacultură - diviziunea 03;
- d) activități de organizare a expozițiilor, târgurilor și congreselor - grupa 823;
- e) publicitate - grupa 731;
- e¹) activități de cercetare-dezvoltare în științe sociale și umaniste - clasa 7220 (săpături arheologice);
- e²) creșterea materialului săditor - creșterea plantelor ornamentale, inclusiv gazon pentru transplantare, operațiuni de îngrijire/curățare a pomilor, activități ale pepinierelor, cu excepția celor pentru arbori de pădure - clasa 0130;
- f) activități de interpretare artistică - spectacole - clasa 9001, activități-suport pentru interpretarea artistică - spectacole - clasa 9002, activități de gestionare a sălilor de spectacole - clasa 9004 și tabere de copii organizate de Ministerul Tineretului și Sportului, direct sau prin unitățile din subordinea sa - clasa 5520;
- g) creșterea și reproducția animalelor semidomesticite și a altor animale - clasa 0149;
- h) activități de alimentație (catering) pentru evenimente - diviziunea 5621;
- i) activități de întreținere peisagistică - plantarea, îngrijirea și întreținerea de parcuri și grădini, cu excepția facilității de locuit particulare - clasa 8130;
- j) restaurante - clasa 5610;
- k) baruri și alte activități de servire a băuturilor - clasa 5630;
- l) activități ale grădinilor zoologice, botanice și ale rezervațiilor naturale - clasa 9104.

activităților de studiere a pieței și de sondare a opiniei publice – clasa 7320, ca domeniu în care poate fi prestată munca necalificată cu caracter ocazional prevăzut în *Clasificarea activităților din economia națională*, actualizată.

II. Observații

1. Reglementarea modalității de exercitare a unor activități cu caracter ocazional de către zilieri nu are ca scop crearea posibilității prestării activității cu această categorie de lucrători în toate domeniile în care activitatea poate avea și un caracter sezonier.

Pentru desfășurarea unor activități cu caracter sezonier, *Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare* prevede la art. 83 lit. c) posibilitatea încheierii unui contract individual de muncă pe durată determinată, care implică respectarea tuturor drepturilor și îndeplinirea tuturor obligațiilor care decurg dintr-un raport de muncă.

Totodată, o extindere a domeniilor în care se poate presta activitate cu zilieri poate avea ca efect dezvoltarea fenomenului de muncă nedeclarată, cu efecte negative atât asupra lucrătorilor, care chiar dacă desfășoară o activitate necalificată, trebuie să beneficieze de drepturile pe care li le conferă un contract de muncă, dar și pentru bugetul de stat. Dacă s-ar da posibilitatea extinderii domeniilor în care poate fi prestată munca cu caracter ziler, ar crește numărul persoanelor vulnerabile din punct de vedere social.

2. Potrivit măsurii propuse, veniturile care se încadrează în codul CAEN 7320 ar reprezenta venituri primite de către zilieri, venituri care, potrivit *Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, și *Legii nr. 52/2011*, au următorul tratament fiscal:

m) hoteluri și alte facilități de cazare - diviziunea 55; facilități de cazare similare - clasa 5510; facilități de cazare pentru vacanțe și perioade de scurtă durată - clasa 5520 - tabere de copii, organizate de Ministerul Tineretului și Sportului, direct sau prin unitățile din subordinea acestuia;

n) facilități de cazare pentru vacanțe și perioade de scurtă durată - clasa 5520 - cabane;

o) activități ale bazelor sportive - clasa 9311;

p) activități ale cluburilor sportive - clasa 9312.

- sunt venituri asimilate salariilor, potrivit prevederilor art.76 alin.(2) lit.r) din *Codul fiscal*²;

- pentru veniturile realizate din activitatea prestată de zilieri se datorează contribuția de asigurări sociale de stat, potrivit prevederilor din *Legea nr.227/2015*;

- activitatea desfășurată de zilieri nu conferă acestora calitatea de asigurat în sistemul public de sănătate, iar aceștia se pot asigura opțional în sistemul public de sănătate, potrivit prevederilor art. 180 din *Codul fiscal*;

- activitatea desfășurată de zilieri nu le conferă acestora calitatea de asigurat în sistemul de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale.

Menționăm că, în această situație, propunerile din inițiativa legislativă ar putea genera confuzii în aplicarea legii, întrucât în *Codul fiscal*, sunt prevăzute tratamente fiscale diferite în funcție de natura veniturilor.

Astfel, în categoria veniturilor din alte surse, la art. 114 alin. (2) lit. a¹) din *Codul fiscal*, sunt cuprinse „veniturile, cu excepția celor obținute ca urmare a unor contracte încheiate în baza Legii nr. 53/2003 - *Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau în baza raporturilor de serviciu încheiate în baza Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, obținute de către operatorii statistici din activitatea de colectare a datelor de la populație și de la persoanele juridice cuprinse în cercetările statistice efectuate în vederea producerii de statistici oficiale*”.

Semnalăm că aceste venituri au, în prezent, un tratament fiscal diferit de veniturile primite de către zilieri în conformitate cu prevederile *Legii nr.52/2011*. Astfel, acestea au următorul tratament fiscal:

- sunt venituri din alte surse, potrivit art. 114 alin.(2) lit. a¹) din *Legea nr. 227/2015*;

- pentru veniturile realizate din alte surse nu se datorează contribuția de asigurări sociale de stat, potrivit prevederilor din *Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare*;

² r) remunerația brută primită pentru activitatea prestată de zilieri, potrivit legii;

- persoanele fizice care realizează veniturile prevăzute la art. 155 alin. (1) lit. b) - h) din *Codul fiscal*³, din una sau mai multe surse și/sau categorii de venituri, datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate, dacă estimează pentru anul curent venituri a căror valoare cumulată este cel puțin egală cu 12 salarii minime brute pe țară;

- activitatea desfășurată de persoanele fizice care obțin venituri din alte surse nu le conferă acestora calitatea de asigurat în sistemul de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale.

3. Menționăm că măsura de introducere a activităților cuprinse în cadrul codului CAEN 7320 - *activități de studiere a pieței și de sondare a opiniei publice* generează un impact bugetar pozitiv asupra veniturilor din impozitul pe venit și contribuția de asigurări sociale (CAS).

În ipoteza în care un număr de 1000 de persoane desfășoară, ca zilieri, activități cu caracter ocazional de studiere a pieței și sondare a opiniei publice, cu un venit realizat la nivelul salariului minim, pe o perioadă de 90 de zile cumulate pe durata unui an calendaristic, impactul asupra veniturilor bugetare este de 2,2 milioane lei (impozit pe venit și CAS).

Astfel, în ipoteza în care codul CAEN 7320 – *activități de studiere a pieței de sondare a opiniei publice* cuprinde veniturile menționate la art. 114 alin. (2) lit.a¹⁾ din *Legea nr. 227/2015*, precizăm că nu suntem de acord cu promovarea inițiativei legislative din considerentele tehnice menționate.

³ ART. 155

Categorii de venituri supuse contribuției de asigurări sociale de sănătate

(1) Contribuabili la sistemul de asigurări sociale de sănătate, prevăzuți la art. 153 alin. (1) lit. a)-d), datorează, după caz, contribuția de asigurări sociale de sănătate pentru veniturile din România și din afara României, cu respectarea legislației europene aplicabile în domeniul securității sociale, precum și a acordurilor privind sistemele de securitate socială la care România este parte, pentru care există obligația declarării în România, realizate din următoarele categorii de venituri:

a) venituri din salarii și asimilate salariilor, definite conform art. 76;
b) venituri din activități independente, definite conform art. 67;
c) venituri din drepturi de proprietate intelectuală, definite conform art. 70;
d) venituri din asocierea cu o persoană juridică, contribuabil potrivit prevederilor titlului II, titlului III sau *Legii nr. 170/2016*, pentru care sunt aplicabile prevederile art. 125;
e) venituri din cedarea folosinței bunurilor, definite conform art. 83;
f) venituri din activități agricole, silvicultură și piscicultură, definite conform art. 103;
g) venituri din investiții, definite conform art. 91;
h) venituri din alte surse, definite conform art. 114.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Florin Vasile CÎȚU
PREM-MINISTRU

Doamnei senator Anca Dana DRAGU
Președintele Senatului