

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ. Schimbări preconizate

Regimul juridic al contravențiilor este reglementat prin Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, act normativ-cadru în materia contravențiilor care instituie normele generale de aplicare în acest domeniu. Instituția contravenției și a răspunderii contravenționale reprezintă o instituție specifică și importantă a dreptului administrativ.

Prezenta propunere legislativă vine, în primul rând, în sprijinul judecătorilor care soluționează plângerile contravenționale împotriva proceselor-verbale încheiate de agenții constatatori și vizează atât îmbunătățirea cadrului legal al regimului juridic al contravențiilor, cât, mai ales, eficientizarea procedurii de soluționare a plângerilor contravenționale și implicit a actului de justiție.

Luând în considerare necesitatea creșterii gradului de eficiență a activității instanțelor, propunerea legislativă introduce o serie de modificări menite să eficientizeze actul de justiție în cazul sancțiunilor contravenționale de valoare redusă, atunci când amenda contravențională aplicată ca sacțiune contravențională principală are o valoare de cel mult 10.000 lei la data sesizării instanței.

Măsurile vizează:

1. Introducerea unor formulare standard, atât pentru plângerea contravențională, pentru completarea detaliilor suplimentare, dacă este cazul, respectiv pentru formularul de răspuns al organului constatator.

Introducerea acestor formulare vor ajuta nu doar judecătorii, ci mai ales justițiabilii, având o structură unitară. Având în vedere că în prezent există în continuare situații în care judecătorii primesc cereri de chemare în judecată sau plângeri contravenționale redactate olograf, aceste formulare vor oferi un plus de claritate și structură fiecărei plângeri. Efectul imediat al acestei standardizări constă în simplificarea activității instanțelor de judecată, în condițiile unui volum ridicat de activitate în această materie.

2. În cazul acestei categorii de plângeri contravenționale, se introduce procedura scrisă, în camera de consiliu, fiind înlocuită obligativitatea citării părților. Se păstrează, însă, posibilitatea judecătorului ca, în funcție de circumstanțele și complexitatea cauzei, să dispună citarea acestora.

În acest sens, prin rolul său activ, judecătorul poate aprecia dacă în unele cazuri se impun explicații suplimentare și poate cita părțile pentru ca acestea să le ofere. În caz contrar, pe baza

documentelor primite, plângerile contravenționale se soluționează doar în procedură scrisă, ceea ce echivalează cu o durată a procesului redusă considerabil, o eficientizare a activității judecătorilor și o reducere a volumului acestora.

Un alt efect al acestei modificări este creșterea accesibilității actului de justiție, scurtându-se perioada de incertitudine a părților odată cu implementarea măsurilor ce asigură soluționarea cauzelor într-un termen rezonabil.

Având în vedere multitudinea de acte normative care reglementează contravenții și faptul că marea majoritate a cetățenilor nu dețin cunoștințe juridice, redactarea unei plângeri contravenționale poate fi un efort dificil și inaccesibil pentru aceștia, mai ales dacă valoarea amenzii contravenționale este una redusă, iar persoanele în cauză nu își permit angajarea unui avocat. Justiția trebuie să rămână accesibilă, transparentă, iar accesul să fie unul efectiv.

Prin accesibilizarea procedurii depunerii unei plângeri contravenționale în cazurile în care valoarea amenzii contravenționale este redusă, atât garanțiile Constituției României, cât și cele din Convenția Europeană a Drepturilor Omului dobândesc substanță, iar accesul la justiție, ca drept fundamental este consolidat. Astfel, orice persoană care se consideră nedreptățită în urma aplicării unei amenzi contravenționale va avea un instrument facil la dispoziție pentru anularea procesului-verbal sau înlocuirea amenzii cu o sancțiune mai ușoară, precum avertismentul.

Procedurile clare, accesibile și transparente oferă justițiabilului certitudine și încredere în actul de justiție și contribuie, implicit, la consolidarea sistemului judiciar și a relației acestuia cu cetățeanul.

În concluzie, reforma sistemului judiciar reprezintă o prioritate atât a actualei legislaturi, cât și a actualei coaliții de guvernare, motiv pentru care astfel de modificări punctuale în care nevoia de reglementare rezultă chiar din viața de zi cu zi a instanțelor și a justițiabililor sunt elemente care pot accelera reforma sistemului judiciar. Consecința neadoptării propunerii legislative constă în faptul că ar întârzia procesul de eficientizare a activității instanțelor în ceea ce privește procedura soluționării plângerilor contravenționale, fiind de notorietate faptul că numărul total al judecătorilor este unul redus în raport cu volumul de muncă efectiv al instanțelor.

Proiectul propus nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

Având în vedere argumentele prezentate, supunem Parlamentului României spre dezbateră și adoptare prezenta propunere legislativă.

Inițiator/i: 1. Cristian - Tudor Băcărnu

2. PECINGINĂ GHEORGHE

3. Alex ~~Bucur~~ MURARU

4. HORGĂ MARIA-GABRIELA

5. SEBASTIAN-DAN BURDUZA

6. STANESCU VETUTIC

7. SIGHIȘTEA RODER

[illegible]