

EXPUNERE DE MOTIVE

Conform art. 3 din Legea Apelor nr.107/1996 coroborat cu art. 4 din OUG nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române", apele maritime interioare, faleză și plaja mării, marea teritorială și fundul apelor maritime reprezintă bunuri publice aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române” (ANAR).

În calitatea sa de administrator legal al bunurilor mai sus menționate și în vederea exercitării atribuțiilor sale, ANAR a manifestat o preocupare constantă cu privire la gospodărirea, protecția, punerea în valoare, dezvoltarea durabilă a domeniului public al statului din zona costieră.

După cum se cunoaște, ANAR a promovat/finalizat proiecte al căror principal scop a fost de a preveni eroziunea costieră prin acțiuni specifice de limitare a efectelor negative ale acestora asupra zonelor de coastă a litoralului românesc, a plajelor și prin activități de reabilitare și protecție, incluzând înnisipări artificiale a zonelor de plajă existente, structuri costiere conectate sau paralele cu țărmul, diguri de stabilizare a falezelor, dragare, ziduri de sprijin.

În activitatea sa de monitorizare și control a activităților desfășurate în zona costieră, instituția noastră a constatat numeroase cazuri de încălcare a prevederilor OUG nr. 202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere.

Potrivit art. 79, prevederile OUG nr. 202/2002 se completează cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, care la art. 16 alin. 1 prevede posibilitatea achitării, în termen de 15 zile de la data înmânării sau comunicării procesului-verbal, a jumătate din minimul amenzii prevăzute de actul normativ.

În anul 2019, ANAR a aplicat un număr de 85 de sancțiuni contravenționale în baza OUG nr. 202/2002. Valoarea totală a amenzilor aplicate a fost de 603.000 lei, însă față de prevederile art. 16 alin. 1 din OG nr. 2/2001, care, așa cum am arătat, creează un stimulent legat de plata imediată a amenzii contravenționale aplicate la nivelul a jumătate din minimul amenzii prevăzute de actul normativ ce instituie regimul sancționator, suma totală încasată și cuvenită bugetului de stat a fost de 154.500 lei.

În prezent, amenzile prevăzute de OUG nr.202/2002 sunt după cum urmează:

	Persoane juridice	Persoane fizice
Art. 77 pct. 1	10.000 -20.000 lei	1000-5000 lei
Art. 77 pct. 2	5000-10000 lei	1000-2000 lei
Art. 77 pct. 3	2500-5000 lei	500-1000 lei

Art. 77 din OUG nr. 202/2002 incriminează și sancționează în cea mai mare parte fapte săvârșite pe domeniul public al statului de interes național, respectiv fapte de o gravitate crescută și cu impact însemnat asupra bunurilor publice în discuție.

La acest moment, ne găsim în situația în care aplicarea unei sancțiuni contravenționale în cuantumul prevăzut de OUG nr. 202/2002 nu este suficientă pentru a asigura restabilirea legalității, respectiv înlăturarea unei stări de pericol, ocrotirea unor interese sau prevenirea săvârșirii altor fapte contrare dispozițiilor legale.

În aceste condiții, entitățile sancționate contravențional în baza OUG nr. 202/2002 achită sume aflate în vădita disproporție cu gradul de pericol social și cu consecințele faptei săvârșite (250 lei, 1250 lei) și nu își corectează conduita, astfel încât scopul urmărit de autoritățile statului de a pedepsi pentru încălcarea ordinii publice nu este îndeplinit.

Prin urmare, considerăm că prin achitarea acestor sume, contravenientul nu conștientizează gravitatea faptelor săvârșite și consecințele acestei fapte și nici nu este motivat să respecte obligațiile legale ori să ia măsuri pentru intrarea în legalitate sau pentru prevenirea apariției acestor incidente în viitor.

În vederea asigurării respectării prevederilor legale, propunem majorarea cuantumului amenzilor aplicate în baza OUG nr. 202/2002, după cum urmează:

	Persoane juridice	Persoane fizice
Art. 77 pct. 1	60.000 -120.000 lei	10.000-30.000 lei
Art. 77 pct. 2	80.000-150.000 lei	20.000-40.000 lei
Art. 77 pct. 3	100.000-200.000 lei	30.000-60.000 lei

Acest demers are în vedere consecințele nedorite în cazul aplicării în forma actuală a dispozițiilor legale, prin faptul că norma juridică sancționatorie nu are suficientă forță de corecție pentru a determina contravenienții să intre în legalitate și să își corecteze comportamentul, astfel încât să poată fi înlăturate în cel mai scurt timp efectele încălcării dispozițiilor legale în domeniul gospodăririi integrate a zonei costiere.

Față de aspectul că, potrivit art. 78, constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute de ordonanța zonei costiere se face și de către alte entități (inspectorii din cadrul autorităților teritoriale pentru protecția mediului, inspectorii de mediu din Inspectoratul Ministerului Apărării Naționale și Statul Major al Forțelor Navale, inspectorii din cadrul autorității publice pentru agricultură, alimentație și păduri, inspectorii din cadrul structurilor de control al regimului silvic și cinegetic, personalul anume desemnat din cadrul Poliției Române și al Poliției de Frontieră Române, personalul de specialitate al autorității publice pentru turism), nu suntem în măsură să cuantificăm impactul financiar asupra bugetului de stat față de modificarea propusă, însă în mod evident demersul nostru va atrage o creștere a veniturilor bugetare.

Inițiatori:

Bola Bogdan Alexandru, deputat PNL

Kocsis-Cristea Alexandru, deputat PNL