

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj pe anul 2021, aprobate prin Legea nr.16/2021 a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021, au fost elaborate pe baza indicatorilor macroeconomici estimați la data elaborării proiectului de lege.

În temeiul art.6 din Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

Totodată, Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată dispune la art.23 că orice rectificare bugetară trebuie să aibă în vedere concluziile raportului semestrial privind situația economică și bugetară publicat, precum și opinia Consiliului Fiscal cu privire la acesta.

În acest context, principalele elemente care stau la baza rectificării bugetare pe anul 2021 sunt:

Evoluția economică din prima parte a anului:

- Prognoza de creștere economică utilizată la elaborarea Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 a fost realizată în luna ianuarie 2021, fiind marcată de menținerea incertitudinilor și riscurilor asociate evoluției pandemiei de COVID-19
- Situația medicală favorabilă a permis eliminarea semnificativă a restricțiilor, cu impact pozitiv asupra majorității sectoarelor economice, conducând astfel la o reconsiderare a prognozei macroeconomice în sens favorabil.
- Câștigul salarial mediu brut pe total economie a fost, în perioada ianuarie - mai 2021 de 5.666 lei, cu 8,0% mai mare decât cel înregistrat în aceeași perioadă a anului precedent.
- Câștigul salarial mediu brut pentru anul 2021 este proiectat la 5.520 lei/lună, cu o ajustare în sus de 2,4 puncte procentuale față de estimarea din prognoza de iarnă pentru proiectul de buget 2021 (5.380 lei/lună) ca urmare a impactului pozitiv al

măsurilor guvernamentale adoptate care va determina creșterea acestuia cu 6,9% față de anul 2020.

- i. Câștigul salarial mediu net s-a majorat cu 8,2%, fiind de 3.472 lei. În câștigul salarial mediu lunar sunt cuprinse și sumele plătite salariaților pentru șomajul tehnic adoptate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.120/2020 privind instituirea unor măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2.
- Efectele nefavorabile ale pandemiei au afectat mai puțin piața muncii unde, în anul 2021, se așteaptă o revenire a numărului mediu de salariați estimat la 5.162 mii persoane, în creștere cu 72 mii persoane, respectiv 1,4% față de anul anterior. Trebuie menționat că atenuarea șocului pe numărul mediu de salariați se datorează măsurilor guvernamentale de sprijinire a angajatorilor care sunt nevoiți să reducă timpul de lucru.

Având în vedere:

- gradul de utilizare a creditelor aprobate în bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj pe primele luni ale anului 2021, precum și evoluția unor indicatori care au stat la baza fundamentării celor două bugete;

- necesitatea asigurării sumelor pentru finanțarea măsurilor de susținere a angajaților și angajatorilor în actualul context epidemiologic determinat de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, aprobate prin:

- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2020** pentru instituirea unor măsuri active de sprijin destinate angajaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu completări prin Legea nr.211/2020;
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020** privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.282/2020, cu modificările ulterioare;
- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.220/2020** privind aplicarea unor măsuri de protecție socială după 1 ianuarie 2021 în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea unor acte normative

Măsurile aprobate prin actele normative sus menționate se acordă până în luna septembrie

2021 și au în vedere susținerea ocupării forței de muncă în actualul context epidemiologic prin sprijinirea angajatorilor și asigurarea unui nivel de protecție adecvată angajaților, dintre care amintim:

- salariații care își desfășoară activitatea cu reducerea timpului de muncă beneficiază de o indemnizație de 75% din diferența dintre salariul de bază brut prevăzut în contractul individual de muncă și salariul de bază brut aferent orelor de muncă efectiv prestate;
- pentru angajații care încheie contracte individuale de muncă pe perioadă determinată până la 3 luni, se asigură decontarea din bugetul asigurărilor pentru șomaj a unei părți de 41,5% din salariul aferent zilelor lucrate dar nu mai mult de 41,5% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea nr. 6/2020;
- pentru perioada suspendării temporare a contractului individual de muncă, din inițiativa angajatorului, indemnizațiile de care beneficiază salariații se stabilesc la 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat;

- asigurarea fondurilor necesare desfășurării în bune condiții a activității caselor județene de pensii până la finele anului;

- asigurarea fondurilor necesare plății indemnizațiilor pentru șomaj și a măsurilor active ce se finanțează din sistemul asigurărilor pentru șomaj;

- asigurarea fondurilor necesare finanțării măsurilor de protecție socială acordate persoanelor disponibilizate prin concedieri colective ca urmare a aplicării programului de decarbonare și de închidere a minelor în perioada 2019 – 2032.

Precizăm că, în baza Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.69/2019 a fost reglementată acordarea, din bugetul asigurărilor pentru șomaj a venitului lunar de completare pentru persoanele disponibilizate de la: Societatea Complexul Energetic Hunedoara - S.A., Societatea Complexul Energetic Oltenia - S.A, Compania Națională a Uraniului - S.A. București, Societatea Națională Închideri de Mine Valea Jiului - S.A. și ceilalți operatori economici înființați pe structura activelor funcționale energetice ale acestor companii.

- prevederile art.6 din Legea privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare,

- prevederile art.23 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată,

se impune rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021, aprobat prin Legea nr.16/2021, pentru corelarea planificării bugetare cu evoluția indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară.

ii. Schimbări preconizate:



- La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:

a) majorarea veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat cu suma de 29.293 mii lei, prin:

- majorarea veniturilor sistemului public de pensii cu 1.000 mii lei datorată majorării veniturilor curente cu suma de 3.320.398 mii lei și diminuării subvenției acordate de la bugetul de stat cu 3.319.398 mii lei.

Majorarea veniturilor curente este influențată de evoluția pozitivă a indicatorilor macroeconomici (Fondul brut de salarii la nivel de economie națională), gradul de încasare a veniturilor din contribuții de asigurări sociale, de recuperare parțială a contribuțiilor de asigurări sociale aferente obligațiilor fiscale declarate și amânate la plată în anul 2020, prin efectul legii precum și de veniturile aferente contribuției de asigurări sociale restante încasate prin mecanismul de tip swap (din total obligații bugetare restante de 189,8 milioane lei înregistrate în contabilitatea Societății comerciale Electrificare CFR S.A. și Telecomunicații CFR S.A. și de 1.074,0 milioane lei înregistrate la nivelul unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, inclusiv a instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și a spitalelor publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, raportate potrivit legii).

- majorarea veniturilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 28.293 mii lei.

b) cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat se modifică după cum urmează:

- la titlul "Cheltuieli de personal" se alocă suma de 5.000 mii lei pentru plata drepturilor salariale până la finele anului,
- titlul "Bunuri și servicii" se diminuează cu suma de 5.000 mii lei urmare execuției pe primele 6 luni ale anului.

c) excedentul sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale se majorează cu suma de 29.293 mii lei.

- La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:

a) majorarea veniturilor bugetului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 496.310 mii lei, prin:

- diminuarea veniturilor curente aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 175.561 mii lei și majorarea subvenției de echilibrare de la bugetul de stat cu 547.061 mii lei;
- majorarea veniturilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu 124.810 mii lei.

Majorarea veniturilor se datorează în principal evoluției pozitive a indicatorilor macroeconomici și a încasărilor contribuției asiguratorii pentru muncă, repartizată 12% ca venit la Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale și 17% ca venit al sistemului asigurărilor pentru șomaj.

b) majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 371.500 mii lei, datorată:

I. majorării alocațiilor bugetare la:

- titlul "Transferuri între unități ale administrației publice", cu suma de 25.000 mii lei pentru plata contribuțiilor de asigurări sociale de stat aferente indemnizațiilor pentru șomaj;
- titlul "Asistență socială", cu suma de 600.000 mii lei pentru asigurarea plății veniturilor de completare, a măsurilor de susținere a angajaților și angajatorilor în contextul pandemiei cu COVID-19 și a măsurilor active pentru ocuparea forței de muncă;

II. scăderii creditelor bugetare:

- la titlul "Bunuri și servicii" cu suma de 2.000 mii lei,
- la titlul "Dobânzi" cu suma de 1.500 mii lei,
- la titlul "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020", cu suma de 250.000 mii lei.

c) majorarea cheltuielilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu suma de 54.000 mii lei pentru asigurarea fondurilor necesare plății creanțelor salariale și a indemnizațiilor acordate părinților pentru supravegherea copiilor în situația închiderii temporare a unităților de învățământ.

d) excedentul bugetului asigurărilor pentru șomaj se majorează cu 70.810 mii lei și este aferent fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale.

3. Alte informații

Influențele introduse prin acest proiect de act normativ asupra alocațiilor bugetare au fost stabilite cu luarea în considerare a sumelor reținute în proporție de 10% conform prevederilor art.21 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Nepromovarea prezentului act normativ ar conduce la următoarele:

- riscul necorelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele 6 luni ale anului;
- nesigurarea sumelor pentru plata măsurilor de susținere a angajaților și angajatorilor în actualul context epidemiologic determinat de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2;
- riscul neasigurării fondurilor aferente indemnizațiilor pentru șomaj și a măsurilor active de stimulare a ocupării forței de muncă cu impact negativ asupra locurilor de muncă pentru salariații din domeniile de activitate afectate în contextul epidemiologic actual;
- riscul unui impact negativ asupra ocupării forței de muncă, ceea ce ar putea conduce în perioada următoare la creșterea numărului de șomeri în căutarea unui loc de muncă;
- riscul neasigurării fondurilor necesare pentru desfășurarea în bune condiții a activității caselor județene de pensii până la finele anului.

Au fost respectate prevederile art.23 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, potrivit căreia la elaborarea rectificării bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 s-au avut în vedere concluziile raportului semestrial privind situația economică și bugetară publicat.

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară derogarea de la prevederile art.12, alin.(1) lit.b)-c), art.17 alin.(2), art.24 și art.26 alin.(5) din Legea

responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, și ale art.3 alin.(5)-(6) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2021 nr.14/2021, prin modificarea nivelului nominal al cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj, nivelului nominal al cheltuielilor de personal al bugetului asigurărilor sociale de stat și plafonului nominal al soldului bugetului asigurărilor sociale de stat și al bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2021. Derogarea de la acestea a fost necesară având în vedere evoluția indicatorilor macroeconomici, gradul de încasare a veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat, precum și necesitatea finanțării măsurilor cuprinse în actele normative în vigoare adoptate în contextul situației epidemiologice internaționale determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV2.

Astfel, la art.9 din proiectul de act normativ, sunt stabilite noi plafoane pentru unii dintre indicatorii vizați de Legea nr. 14/2021, pentru care valorile reieșite în urma rectificării depășesc plafonul stabilit prin această lege.

Secțiunea a 3-a **Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Prin aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se asigură fondurile necesare pentru plata drepturilor de asigurări sociale și a măsurilor aprobate în contextul epidemiologic actual.

4. Impactul asupra mediului.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani	Media pe cinci ani
1	2	3 4 5 6	7
iii. Modificări ale veniturilor bugetare,			

plus/minus: din care:	+ 525.603				
a) bugetul asigurărilor sociale de stat, total:	+ 29.293				
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	+496.310				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus: din care:	+ 425.500				
a) bugetul asigurărilor sociale de stat: din acesta:	0				
I. Cheltuieli de personal	+5.000				
II. Bunuri și servicii	-5.000				
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj: din acesta:	+ 425.500				
I. Bunuri și servicii	- 2.000				
II. Dobânzi	- 1.500				
III. Transferuri între unități ale administrației publice	+ 25.000				
IV. Asistență socială	+ 600.000				
V. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020	- 250.000				
VI. Alte cheltuieli	+ 54.000				
3. Impact financiar, plus/minus: din care:	+100.103				
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	+29.293				
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+70 .810				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare					
7. Alte informații					
Secțiunea a 5-a					
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare					
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:					



a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor la care participă reprezentanți ai organismelor interesate. Conform minutei ședinței nr.237834 din data de 16.08.2021 partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

Cu adresa nr.23/2021 Consiliului Fiscal a comunicat opinia asupra proiectului de act normativ, potrivit prevederilor art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 727/2021. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social a emis avizul nr. 6476/2021. a d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Potrivit prevederilor art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, în cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .
3. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor împreună cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale.
2. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2021, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

FLORIN-VASILE CÎȚU

