



MINISTERUL FINANTELOR

Nr. 728117/ *do. 11.* 2021

APROB

Klaus-Werner IOHANNIS
PREȘEDINTELE ROMÂNIEI



MEMORANDUM

De la: Dan VÎLCEANU, Ministrul Finanțelor

Florin-Vasile CÎȚU, Ministrul Investițiilor și Proiectelor Europene, Interimar

Avizat: Lucian Nicolae BODE, Ministrul Justiției, Interimar

Temă: aprobarea negocierii și a semnării Acordului de împrumut (Mecanismul de redresare și reziliență) dintre Comisia Europeană și România, în valoare de 14.942.153.000 EUR; și semnarea acestuia de către ministrul finanțelor

Elemente de Context

Prin Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 a fost instituit, la nivelul Uniunii Europene (UE), Mecanismul de redresare și reziliență (MRR), elementul central al instrumentului NextGenerationEU.

Obiectivul general al MRR este de a atenua impactul economic și social al pandemiei de COVID-19 și de a face ca economiile și societățile europene să devină mai durabile.



mai reziliente și mai bine pregătite pentru provocările și oportunitățile oferite de tranziția către o economie verde și de tranziția digitală.

Obiectivul specific al mecanismului este de a furniza sprijin financiar statelor membre în valoare de 723,8 mld. EUR (atât sub forma de grant, în valoare de 338 mld. EUR, cât și sub formă de împrumut, în valoare de 385,8 mld. EUR), în vederea atingerii jaloanelor și a țăintelor în materie de reforme și investiții, astfel cum sunt prevăzute în planurile de redresare și reziliență ale acestora.

Potrivit prevederilor art. 1 alin. (3) al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020¹, în luna aprilie 2021, Guvernul României a aprobat prin Memorandum mandatarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) pentru derularea negocierilor cu Comisia Europeană (CE) în vederea aprobării Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR) și a cererii de împrumut, în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2021/241 și mandatarea Ministerului Finanțelor (MF), pentru desfășurarea procedurilor de negociere la nivelul Consiliului Uniunii Europene.

În urma acestui proces, România a transmis CE, la data de 31 mai 2021, PNRR, document care conține investiții și reforme atât pentru partea de contribuție financiară nerambursabilă, cât și pentru partea de împrumut, cu un buget total de cca. 29,18 mld. EUR, distribuit pe alocările destinate statului membru potrivit metodologiei de calcul a contribuției financiare maxime stabilite în conformitate cu Anexa 1 a Regulamentului menționat.

PNRR se bazează pe șase piloni conform prevederilor Regulamentului MRR, astfel încât să acopere nevoile României și să urmărească concomitent prioritățile CE, respectiv: tranziția verde, transformare digitală, creștere inteligentă, coeziune socială și teritorială, sănătate și reziliență și politici pentru generația următoare.

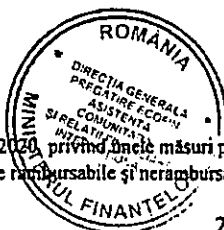
Planul include măsuri privind transportul durabil, educația, sănătatea, renovarea clădirilor și digitalizarea administrației publice. Proiectele din PNRR acoperă întreaga perioadă de disponibilitate a MRR, respectiv până în 2026, vizând toate cele șase domenii emblematiche europene. Planul prezentat de România este rezultatul unui dialog intens derulat, timp de mai multe luni, între CE și autoritățile române.

CE a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența PNRR transmis de partea română și în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2021/241 Planul a fost aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului adoptată la 29 octombrie 2021.

Astfel cum a fost propus de partea română, cu luarea în considerare a nevoilor de finanțare a PNRR coroborate cu prevederile Regulamentului (UE) 2020/241, România beneficiază prin PNRR de cca. 29,18 mld. EUR, din care cca. 14,24 mld. EUR sub formă de grant și cca. 14,94 mld. EUR sub formă de împrumut.

Fondurile astfel alocate vor fi disponibilizate de CE în Rate/Tranșe, în funcție de îndeplinirea unor obiective, numite jaloane și ținte, care trebuie realizate până la data de 31 august 2026. În total, PNRR cuprinde 507 jaloane și ținte, asociate reformelor și investițiilor urmărite în cadrul acestuia.

¹Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență și pentru accesarea de fonduri externe nerambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență și completările ulterioare



Elemente legate de componenta de împrumut în cadrul PNRR

Împrumutul va fi angajat în numele și în contul statului prin Ministerul Finanțelor (MF), conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, în scopul finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale. Conform Strategiei de administrare a datoriei publice pentru perioada 2021-2023, MF urmărește continuarea parteneriatului cu instituțiile financiare internaționale, precum și cu UE pentru a beneficia de termenii și condițiile avantajoase oferite de aceste instituții, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale.

Potrivit Deciziei de punere în aplicare a Consiliului, sumele împrumutului vor fi disponibilizate în 10 Rate, în baza îndeplinirii de partea română a jaloanelor și țintelor în cadrul reformelor și investițiilor asociate împrumutului, astfel cum sunt prezentate în Anexa nr. 1.

Totodată, astfel cum este prevăzut în Decizia de punere în aplicare a Consiliului, precum și în textul Acordului de împrumut transmis de CE, aceasta va disponibiliza o prefinanțare de 13% din împrumut (de cca 1,94 mld. EUR), după intrarea în vigoare a Acordului. Prefinanțarea va fi dedusă procentual din valoarea Ratelor care vor fi disponibilizate ulterior din împrumut, până la compensarea în totalitate a acesteia, România putând însă solicita accelerarea compensării prefinanțării prin deducerea unor sume mai mari din Rata/Ratele ulterioare. În situația în care sumele din prefinanțare nu pot fi justificate până la data de 31 decembrie 2026, acestea vor fi rambursate CE, după cum va stabili CE.

Responsabilitatea îndeplinirii jaloanelor și țintelor stabilite în cadrul PNRR și care stau la baza tragerii Ratelor/Tranșelor în cadrul împrumutului revine ministerelor responsabile de implementarea reformelor și/sau a componentelor aferente reformelor, precum și a ministerelor care au în subordine/coordonare/sub autoritate entități responsabile de implementarea componentelor aferente reformelor.

Astfel cum este prevăzut în Decizia de punere în aplicare, MIPE are rol de coordonator național al PNRR, în această calitate revenindu-i responsabilitatea monitorizării și controlului Planului, inclusiv a monitorizării atingerii jaloanelor și a țintelor, precum și asigurarea prevenirii, detectării și corectării neregulilor.

MF va încheia cu MIPE un Acord subsidiar prin care se vor stabili drepturile și obligațiile părților în aplicarea prevederilor Acordului de împrumut, inclusiv privind monitorizarea atingerii jaloanelor și a țintelor și a întocmirii raportărilor și/sau a altor documente solicitate de CE în legătură cu acestea și care stau la baza tragerii sumelor din împrumut.

Fluxul fondurilor aferente finanțării reformelor și investițiilor cuprinse în cadrul împrumutului va fi stabilit prin mecanismul financiar aferent fondurilor alocate PNRR care urmează a fi aprobat prin act normativ cu forță de lege, conform OUG nr. 155/2020, cu modificările și completările ulterioare.

Perioada de disponibilitate a sumelor în cadrul împrumutului este 31 decembrie 2026.

Fiecare Trageră în cadrul împrumutului, inclusiv prefinanțarea din împrumut, va avea o maturitate de 30 de ani de la data disponibilizării acesteia, din care o perioadă de 10 ani și rambursare în rate de capital egale pe perioada rămasă până la



maturitate. Maturitatea medie a Tragerilor în cadrul împrumutului nu va depăși 20 de ani, calculată ca medie ponderată a maturității Tragerilor.

În vederea mobilizării asistenței financiare, potrivit Regulamentului, CE este împuternicită să se împrumute de pe piețele de capital, astfel încât să optimizeze costul finanțării și să își păstreze reputația de emitent al UE pe piețe. Ratele în cadrul împrumutului MRR vor fi acordate la costurile suportate de CE pentru împrumuturile atrase în temeiul NGEU, în vederea constituirii fondurilor necesare disponibilizării sumelor în cadrul acestui instrument, calculate conform Metodologiei pentru alocarea costurilor legate de operațiunile de împrumut și de administrare a datoriei în cadrul NGEU². Costurile în cauză vor cuprinde: costul de finanțare care rezultă din dobânzi și din alte taxe pe care Comisia trebuie să le plătească pentru diferitele instrumente emise pentru finanțarea Ratelor/Tranșelor; costuri de administrare a lichidității, care reprezintă costurile suportate ca urmare a sumelor deținute temporar în conturile de lichiditate ca rezerve pentru acoperirea plăților viitoare și costurile serviciilor pentru cheltuielile de regie aferente creării și menținerii capacității tehnice și operaționale de punere în aplicare a unei strategii de finanțare diversificată.

Elemente legate de derularea împrumutului astfel cum au fost menționate mai sus sunt concretizate în proiectul Acordului de împrumut transmis de CE, prezentat în Anexa nr. 2 la Memorandum, care urmează a se încheia între UE, prin CE, și România, prin MF. În perioada iunie - octombrie 2021, direcțiile de specialitate ale CE au organizat consultări cu statele membre pentru clarificarea Acordului de împrumut, precum și a unor aspecte tehnice privind derularea împrumutului, astfel cum au fost propuse de statele membre.

Prefinanțarea și tragerile în cadrul împrumutului vor fi efectuate de MF conform prevederilor Acordului de împrumut, într-un cont în euro deschis la BNR. Sumele astfel trase vor fi utilizate ulterior, pentru finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, pe măsura efectuării cheltuielilor bugetare pentru reformele/investițiile prevăzute în PNRR, respectiv a îndeplinirii jaloanelor și țințelor în cadrul reformelor și investițiilor asociate împrumutului, certificate de coordonatorii de reformă și/sau de investiții și transmise MF de către MIPE.

Plata serviciului datoriei publice aferent împrumutului, respectiv rambursarea capitalului, achitarea costurilor de finanțare, a costurilor de administrare a lichidității, a costurilor serviciilor pentru cheltuielile de regie și a altor costuri aferente împrumutului se asigură, conform legislației în vigoare privind datoria publică, prin mecanismul aferent finanțărilor rambursabile contractate de Guvern, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat, refinanțării și rambursării anticipate a datoriei publice guvernamentale.

Textul Acordului de împrumut, astfel cum a fost transmis de CE urmare consultărilor cu statele membre este standard și reflectă prevederile Deciziei și ale Regulamentelor UE relevante aplicabile³.

² Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/1095 a Comisiei din 2 iulie 2021 de stabilire a metodologiei pentru alocarea costurilor legate de operațiunile de împrumut și de administrare a datoriei în cadrul NextGenerationEU

³ cum ar fi Regulamentul (UE) 2018/672 și Regulamentul 2018/1046



Acesta este aplicabil în mod similar tuturor statelor membre. În prezent, textul acordului este în curs de adaptare pentru completarea cu elementele specifice României și totodată pentru clarificarea unor elemente tehnice, în spiritul celor prezentate mai sus. Ca urmare, eventualele clarificări/actualizări care ar putea interveni pe parcursul discuțiilor dintre CE și partea română în vederea definitivării textului Acordului nu conduc la modificări de fond.

Având în vedere necesitatea parcurgerii etapelor interne în regim de urgență, pentru a permite intrarea în vigoare a Acordului de împrumut și implicit asigurarea posibilității disponibilizării prefinanțării de 13% în cadrul împrumutului până la finele anului 2021, conform graficului de tragere agreeat cu CE și luând în considerare faptul că Acordul de împrumut, astfel convenit între părți nu va conține diferențe substanțiale de fond față de forma anexată, propunem negocierea și semnarea Acordului într-o singură etapă.

Față de cele de mai sus, supunem spre aprobare:

- negocierea Acordului de împrumut (Mecanismul de redresare și reziliență) dintre CE și România, în valoare de 14.942.153.000 EUR, în baza textului anexat; și în cazul în care textul astfel convenit nu va conține diferențe substanțiale de fond față de versiunea anexată, semnarea acestuia de către ministrul finanțelor.

În condițiile în care finanțatorul va solicita părții române depline puteri pentru semnarea Acordului, în baza prezentului Memorandum, MF va solicita Ministerului Afacerilor Externe eliberarea acestora în mod corespunzător.

După semnare, Acordul de împrumut va fi aprobat conform legislației în vigoare, prin act normativ cu forță de lege.

Menționăm că în paralel cu procesul de aprobare și semnare a Acordului de împrumut, MIPE a inițiat deja formalitățile necesare pentru aprobarea și semnarea de către acesta a Acordului privind contribuția financiară (respectiv asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR, în valoare de cca. 14,24 mld. EUR).

