



Biroul permanent al Senatului

Bp. 434 / 29.10.2021

Biroul permanent al Senatului

L. 488 / 8.11.2021

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.168/2020 pentru recunoaşterea meritelor personalului participant la acţiuni militare, misiuni şi operaţii pe teritoriul sau în afara teritoriului statului român şi acordarea unor drepturi acestuia, familiei acestuia şi urmaşilor celui decedat

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.168 /2020 pentru recunoaşterea meritelor personalului participant la acţiuni militare, misiuni şi operaţii pe teritoriul sau în afara teritoriului statului român şi acordarea unor drepturi acestuia, familiei acestuia şi urmaşilor celui decedat (b434/27.09.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV4841/04.10.2021 şi înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D920/05.10.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată şi art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare şi funcţionare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observaţii şi propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea şi completarea prevederilor Legii nr.168/2020 pentru recunoaşterea meritelor personalului participant la acţiuni militare, misiuni şi operaţii pe teritoriul sau în afara teritoriului statului român şi acordarea unor drepturi acestuia, familiei acestuia şi urmaşilor celui decedat, în sensul clarificării aspectelor referitoare la determinarea zonelor de misiune în funcţie de care personalul participant beneficiază de drepturile prevăzute de actul normativ de bază. Totodată, potrivit Expunerii de motive, demersul legislativ urmăreşte

clarificarea aspectelor referitoare la „procesul de punere în plată a drepturilor bănești, pe categorii de beneficiari”.

2. În considerarea Deciziilor Curții Constituționale nr.548/2008 și 786/2009, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. **Precizăm că o propunere legislativă anterioară, având ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.168/2020, vizând însă alte prevederi, a fost avizată favorabil, cu observații și propuneri, de Consiliul Legislativ, cu Avizul nr.386 din 31 mai 2021. Potrivit informațiilor existente pe site-ul Camerei Deputaților, propunerea respectivă, înregistrată cu PLx nr.300/2021, a fost adoptată de Camera Deputaților, cameră decizională, în data de 26 octombrie 2021, iar în forma adoptată, ca urmare a aprobării unui amendament depus la cea de a doua Cameră, se regăsește și modificarea propusă prin pct.1 al propunerii pentru care se emite prezentul aviz.**

Pe de o parte, în ipoteza în care legea recent adoptată va fi promulgată, pentru evitarea unei duble legiferări, apreciem că se impune renunțarea la pct.1 din propunerea aflată acum în procedura de avizare. Pe de altă parte, având în vedere observațiile din prezentul aviz, pentru a da eficiență propunerii de modificare a legii în sensul urmărit de inițiatori, s-ar impune modificarea formei recent adoptate conform avizului Consiliului Legislativ.

5. Întrucât prezenta propunere legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

Totodată, în considerarea dispozițiilor art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, fiind vorba de o inițiativă a cărei adoptare poate atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii trebuie să prezinte fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, precizăm că, în considerentele Deciziei nr.331/2019, Curtea Constituțională a reținut că, *„lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a*

avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”.

6. La **titlu**, pentru o redare completă a intervențiilor care se fac asupra actului normativ de bază, în acord cu normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se impune înlocuirea sintagmei „pentru completarea” cu expresia „**pentru modificarea și completarea**”.

7. Pentru aceleași considerente, la **articolul unic**, partea dispozitivă se va reda sub forma „se **modifică** și se completează”, în loc de „se completează”.

8. La **pct.1, partea dispozitivă**, pentru rigoare cu privire la natura intervenției legislative, sintagma „se completează” se va înlocui cu expresia „se **modifică**”.

9. Referitor la textul propus, prin modificare, pentru **lit.k)**, semnalăm următoarele:

Potrivit Expunerii de motive, proiectul de lege vizează stabilirea unor drepturi pentru personalul „autorităților/structurilor departamentale însărcinate prin lege cu obținerea de informații pentru securitatea națională” în legătură cu misiuni care „nu se desfășoară sub coordonarea unei organizații internaționale”, în afara teritoriului României.

Potrivit definiției din actul normativ de bază, preluată și în acest proiect, zona de misiune este „aria geografică (...) în care misiunea/operația este autorizată să se desfășoare, conform mandatului încredințat de către organizația internațională/coaliția responsabilă (...)”.

Constatăm, astfel, o necorelare între norma propusă și intenția inițiatorilor, așa cum aceasta este expusă în instrumentul de motivare. Apreciem că, în actuala redactare, norma nu ar putea produce efectul urmărit de inițiatori, deoarece stabilirea zonelor de misiune ar trebui să respecte condiția existenței unui mandat încredințat de o organizație internațională.

Pentru a transpune legislativ intenția inițiatorilor, textul propus ar trebui să prevadă fie o modificare a definiției existente la lit.k), fie o definire separată a teatrului de operații/zonelor de misiune, în situația existenței unui mandat, și, respectiv, **a zonei pentru alte misiuni specifice cu potențial ridicat de risc**. Această distincție între tipuri de misiuni se regăsește, de altfel, la art.2 lit.b) din actul normativ de bază, în definiția acțiunilor militare, misiunilor și operațiilor.

Totodată, pentru unitate terminologică cu actul normativ de bază, sugerăm ca expresia „autoritățile/structurile cu atribuții în apărarea securității naționale” să fie înlocuită cu sintagma „celelalte instituții din cadrul sistemului național de apărare, ordine publică și securitate națională”.

De asemenea, pentru fluenta exprimării, se impune eliminarea cuvântului „respective” din formularea „(...) ariei geografice respective unde personalul (...)”.

10. La pct.2, partea **dispozitivă**, pentru rigoare, indicarea alineatului (4) se va realiza sub forma „**alin.(4)**”.

11. Referitor la textul preconizat pentru **art.21 alin.(4)**, semnalăm următoarele:

Din analiza prevederilor art.23 din Legea nr.168/2010, potrivit căroră *cheltuielile generate de punerea în aplicare a prevederilor prezentei legi se suportă din bugetul instituțiilor componente ale sistemului național de apărare, ordine publică și securitate națională, după caz*, reiese că plata drepturilor bănești cuvenite pensionarilor militari se asigură din bugetul instituțiilor din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională din care aceștia au făcut parte, iar nu din bugetul caselor de pensii sectoriale.

Având în vedere că norma preconizată pentru art.21 alin.(4) reprezintă, în fapt, o excepție de la prevederile art.23 din Legea nr.168/2020, pentru realizarea legăturii tematice între norme, recomandăm ca textul propus să fie integrat în structura art.23. În consecință, textul actualului art.23 va fi marcat ca alin.(1), iar textul propus pentru art.21 alin.(4) va fi marcat ca alin.(2).

De asemenea, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă și pentru o exprimare specifică stilului normativ, propunem următoarea redactare a textului art.21 alin.(4):

„(2) Prin excepție de la prevederile alin.(1), plata drepturilor bănești cuvenite pensionarilor militari se asigură din bugetul casei sectoriale de pensii în evidențele căreia aceștia se află”.

PREȘEDINTE

Florentin IORDACHE

București

Nr.889/27.10.2021

L. nr. 168/2020

M. Of. nr. 715/8 aug. 2020

Lege pentru recunoașterea meritelor personalului participant la acțiuni militare, misiuni și operații pe teritoriul sau în afara teritoriului statului român și acordarea unor drepturi acestuia, familiei acestuia și urmașilor celui decedat

¹ promulgată prin D. nr. 447/2020

M. Of. nr. 715/8 aug. 2020

Decret privind promulgarea Legii pentru recunoașterea meritelor personalului participant la acțiuni militare, misiuni și operații pe teritoriul sau în afara teritoriului statului român și acordarea unor drepturi acestuia, familiei acestuia și urmașilor celui decedat

² rectificare

M. Of. nr. 456/28 apr. 2021

rectifică art. 27 alin. (2)

RECTIFICARE