

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind măsuri pentru aplicarea Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/1998 din 5 noiembrie 2015 de stabilire a măsurilor detaliate de implementare a standardelor de bază comune în domeniul securității aviației, așa cum a fost modificat prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/103 al Comisiei din 23 ianuarie 2019

2. Motivul emiterii actului normativ

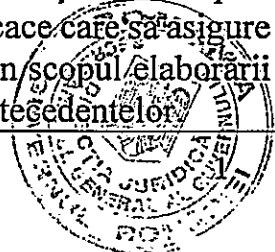
1. Descrierea situației actuale

Normele comune și standardele de bază în materie de securitate a aviației civile la nivelul Uniunii Europene, precum și mecanismele de monitorizare a respectării acestora au fost instituite în baza *Regulamentului (CE) nr. 300/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2008 privind norme comune în domeniul securității aviației civile și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2320/2002*.

Regulamentul (CE) nr. 300/2008 beneficiază în prezent de norme de punere în aplicare adoptate prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1998 al Comisiei din 5 noiembrie 2015 de stabilire a măsurilor detaliate de implementare a standardelor de bază comune în domeniul securității aviației.

De la momentul intrării sale în vigoare, *Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 2015/1998* a fost amendat în mai multe rânduri, unele dintre modificările legislative fiind introduse prin *Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/103 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/1998 în ceea ce privește clarificarea, armonizarea și simplificarea, precum și consolidarea anumitor măsuri specifice de securitate a aviației*.

Printre noile dispoziții introduse de *Regulamentul (UE) 2019/103* se regăsesc și cele prevăzute la punctele 25 și 26 din anexa la regulament, care se referă la aplicarea unor noi măsuri de securitate a aviației civile în ceea ce privește recrutarea personalului, în speță verificarea standard și aprofundată a antecedentelor pentru anumite categorii de personal cu responsabilități în domeniul securității aviației civile (persoanele recrutate pentru a aplica sau pentru a fi responsabile de aplicarea controlului de securitate, a controlului accesului sau a altor măsuri de securitate într-o zonă de securitate cu acces restricționat dintr-un aeroport, persoanele care au acces neînsoțit în zonele de securitate cu acces restricționat, instructorii de securitate, responsabilii de securitate, etc). Totodată, se menționează faptul că statele membre vor institui mecanisme adecvate și eficace care să asigure schimbul de informații la nivel național și cu alte state în scopul elaborării și evaluării informațiilor pertinente pentru verificarea antecedentelor.



	Aceste dispoziții se aplică și sunt obligatorii pentru statele membre ale UE de la data de 31.12.2021. Verificarea aprofundată a antecedentelor necesită evaluări care trebuie realizate de către diferite autorități ale statului și trebuie să cuprindă inclusiv verificarea unor informații și date pe care aceste autorități le consideră relevante pentru determinarea capacității unei persoane de a îndeplini o funcție în domeniul securității aviației civile. Este necesară crearea în regim de urgență a cadrului legal pentru asigurarea aplicării la nivel național a cerințelor prevăzute la punctele 25 și 26 din anexa la <i>Regulamentul (UE) 2019/103</i>
1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	<i>Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1998 din 5 noiembrie 2015 de stabilire a măsurilor detaliate de implementare a standardelor de bază comune în domeniul securității aviației, așa cum a fost modificat prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/103 al Comisiei din 23 ianuarie 2019 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/1998 în ceea ce privește clarificarea, armonizarea și simplificarea, precum și consolidarea anumitor măsuri specifice de securitate a aviației.</i>
2. Schimbări preconizate	1. Prin promovarea proiectului de act normativ propus de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, se urmărește în principal: - stabilirea entităților responsabile cu efectuarea verificărilor standard și aprofundate a antecedentelor persoanelor care urmează să aplice măsuri de securitate a aviației civile sau care sunt responsabile cu controlul/monitorizarea acestor măsuri (art. 3 și 4); verificarea standard a antecedentelor fiind în responsabilitatea unității angajatoare, se va realiza în conformitate cu prevederile <i>Programului național de securitate a aviației civile</i>, aprobat prin hotărâre a Guvernului, avându-se în vedere și prevederile pct. 11.1.4 din Anexa la <i>Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1998</i> (art. 3 alin. (2)). - verificarea aprofundată a antecedentelor se va realiza de către Serviciul Român de Informații, Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Apărării Naționale (art. 4 alin. (2)), având în vedere, printre altele, atribuțiile în domeniul securității naționale ce revin acestor instituții în conformitate cu art. 6 alin. (1) din Legea nr. 51/1991 privind securitatea națională a României, precum și faptul că în cadrul acestor instituții își desfășoară activitatea și personal cu atribuții în securitatea aviației; - în aplicarea prevederilor pct. 11.1.2. din Anexa la <i>Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1998</i>, prin care se permite statelor membre UE să extindă sfera persoanelor ce vor face obiectul verificărilor aprofundate, a fost stabilit nivelul de decizie (ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii) pentru efectuarea verificărilor aprofundate



și în cazul altor categorii de persoane decât cele pentru care o asemenea verificare este obligatorie în conformitate cu dispozițiile pct. 11.1.1. din Anexa la *Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1998* (art. 4 alin. (1));

- stabilirea condițiilor descalificante pentru persoanele supuse unei evaluări aprofundate a antecedentelor (art. 6) , compatibile cu prevederile pct. 11.0.9 și ale pct. 11.1.3 lit. d) din anexa la *Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1998*; Menționăm că la punctul 11.0.9 din anexa la Regulamentul (UE) 2015/1998 sunt precizate elementele descalificante minimale care trebuie avute în vedere la verificarea antecedentelor. Astfel, statele membre pot stabili și alte criterii pentru a determina dacă o persoană trece cu succes o verificare aprofundată a antecedentelor. Existența în zonele de securitate ale aeroporturilor a unor activități infracționale sau a unor persoane care au produs infracțiuni cu intenție, chiar dacă la prima vedere nu au legătură cu activități de natură teroristă, pot fi exploatate în scopul de a produce sau facilita atacuri împotriva securității aviației civile. Având în vedere importanța asigurării securității în zonele sensibile ale aeroporturilor, stabilirea unor criterii mai stricte de acordare a dreptului de acces nesupravegheat al persoanelor în aceste zone ale aeroportului diminuează această vulnerabilitate. De aceea, condițiile descalificante în cazul persoanelor supuse unei verificări aprofundate a antecedentelor au fost extinse cu infracțiunile comise cu intenție pentru care pedeapsa prevăzută de lege este detențiunea pe viață sau închisoarea al cărei maxim special este de cel puțin 1 an.

- crearea cadrului legal necesar coordonării interinstituționale în vederea implementării cerințelor legislative europene referitoare la verificarea aprofundată a antecedentelor (art. 9).

Totodată, având în vedere atribuțiile și competențele Autorității Aeronautice Civile Române (AACR) de autoritate competentă în domeniul securității aviației civile, delegate prin Ordinul ministrului transporturilor nr. 1547/2013, prin proiectul de act normativ se creează cadrul legal care să permită comunicarea către AACR, din partea instituțiilor statului cu atribuții în verificarea aprofundată a antecedentelor, a informațiilor clasificate din domeniul securității naționale, cu impact în domeniul de activitate al AACR, necesare pentru îndeplinirea atribuțiilor și competențelor delegate (art. 8).

Mecanismul de cooperare și coordonare interinstituțională pentru finalizarea proceselor de verificare aprofundată a antecedentelor, nu necesită reglementare printr-un act normativ de rang primar, acesta urmând să fie stabilit prin dispoziții comune emise de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne și Serviciul Român de Informații în termen de 30 de zile de la adoptarea actului normativ propus (art.9).

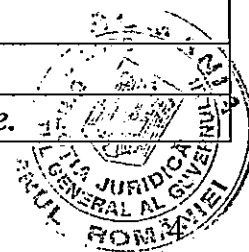
2. Elementele care vizează o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată



	Necesitatea aprobării în regim de urgență a proiectul de act normativ propus este dată de faptul că termenul pentru aplicarea dispozițiilor cu privire la verificarea aprofundată a antecedentelor, prevăzute în anexa la <i>Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1998</i> așa cum a fost modificată prin <i>Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/103</i>, este 31.12.2021, acesta fiind obligatoriu pentru România. Trebuie precizat faptul că, începând cu 31 decembrie 2021, persoanele nou recrutate pentru a aplica sau pentru a fi responsabile de aplicarea controlului de securitate, a controlului accesului sau a altor măsuri de securitate într-o zonă de securitate cu acces restricționat a unui aeroport trebuie să fi trecut cu succes printr-o verificare aprofundată a antecedentelor. O astfel de verificare trebuie să fie încheiată înainte ca o persoană să fie autorizată să aplice sau să fie responsabilă de aplicarea controlului de securitate, a controlului accesului sau a altor măsuri de securitate. Astfel, neadoptarea măsurilor propuse, prin utilizarea de proceduri de legiferare pe calea ordonanței de urgență și, implicit, întârzierea adoptării cadrului legal necesar pentru aplicarea dispozițiilor privind verificarea aprofundată a antecedentelor va determina o blocare a procesului de recrutare a personalului sus menționat, fapt ce (i) poate avea un impact negativ în ceea ce privește aplicarea măsurilor de securitate pe aeroporturile din România și (ii) poate pune în pericol securitatea și siguranța pasagerilor și a facilităților aeroportuare, elemente care se constituie într-o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.
3. Alte informații	Având în vedere că este necesară obținerea avizului Consiliului Suprem de Apărare a Țării, proiectul de act normativ nu poate fi promovat pe calea ordonanței Guvernului, emisă în temeiul <i>Legii nr. 311/2021 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe</i>, nefiind posibilă obținerea tuturor avizelor și adoptarea actului normativ până la finalizarea vacanței parlamentare.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

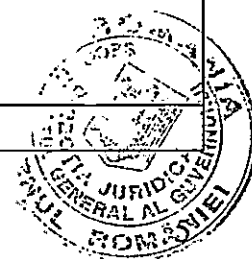
1. Impactul macro-economic	<i>Nu este cazul.</i>
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	<i>Nu este cazul.</i>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<i>Nu este cazul.</i>
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	<i>Nu este cazul.</i>
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	<i>Nu este cazul.</i>
3. Impactul social	<i>Nu este cazul.</i>
4. Impactul asupra mediului	<i>Nu este cazul.</i>
5. Alte informații	<i>Nu au fost identificate.</i>



4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

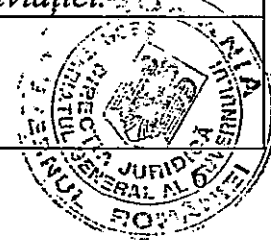
- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/ minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	<i>Nu este cazul.</i>					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	<i>Nu este cazul.</i>					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	<i>Nu este cazul.</i>					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<i>Nu este cazul.</i>					
7. Alte informații	<i>Nu au fost identificate.</i>					



5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	<i>Nu este cazul</i> În termen de 30 de zile de la data publicării actului normativ în Monitorul Oficial al României, Partea I, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne și Serviciul Român de Informații vor emite dispoziții comune privind aplicarea ordonanței de urgență
1¹. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	<i>Nu este cazul.</i>
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	<i>Nu este cazul.</i>
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Asigură implementarea cerințelor prevăzute la punctele 25 și 26 din Anexa la <i>Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/103 al Comisiei din 23 ianuarie 2019 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/1998 în ceea ce privește clarificarea, armonizarea și simplificarea, precum și consolidarea anumitor măsuri specifice de securitate a aviației.</i>
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene (trimiteri la doctrina juridică).	<i>Nu este cazul.</i>



5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	<i>Nu este cazul.</i>
6. Alte informații.	<i>Nu au fost identificate.</i>

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	- au fost organizate consultări cu instituțiile statului identificate ca putând avea competențe în efectuarea unor verificări aprofundate în sensul prevederilor <i>Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2019/103</i>: Serviciul Român de Informații, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Apărării Naționale; - a fost consultată Asociația Aeroporturilor din România
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	<i>Nu este cazul.</i>
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	<i>Nu este cazul.</i>
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	<i>Nu este cazul.</i>



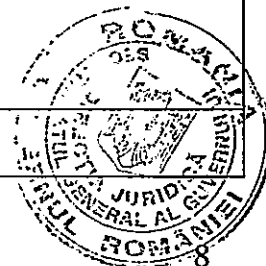
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 72/2022. Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Suprem de Apărare a Țării prin avizul nr. 15/2022. Proiectul de act normativ nu necesită avize de la Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței și Curtea de Conturi.
6. Alte informații	<i>Nu au fost identificate.</i>

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de web a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii. Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	<i>Nu este cazul.</i>
3. Alte informații	<i>Nu au fost identificate.</i>

8. Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	<i>Nu este cazul.</i>
2. Alte informații	<i>Nu au fost identificate</i>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/1998 din 5 noiembrie 2015 de stabilire a măsurilor detaliate de implementare a standardelor de bază comune în domeniul securității aviației, așa cum a fost modificat prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/103 al Comisiei din 23 ianuarie 2019, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


NICOLAE IONEL CIUCĂ

