

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	Acordarea în perioada 1 iulie 2017 – 31 decembrie 2020 a indemnizațiilor de vacanță sau a primelor de vacanță, după caz, sub forma voucherelor de vacanță, în valoare de 1450 lei s-a dovedit a fi o masura cu efecte benefice asupra industriei turismului din România încurajând un număr de circa un milion de salariați români din cadrul instituțiilor de stat sau al societăților în care statul este acționar unic sau majoritar, să-și petreacă concediile în țară. Această măsură a atenuat o mare parte din efectele negative ale pandemiei COVID 19 asupra sectorului turistic, cetățenii români posesori de vouchere de vacanță achiziționând pachete turistice în țară în perioadele în care structurile de primire turistice nu au avut activitatea suspendată. De altfel, un efect complementar al acestei măsuri a fost creșterea numărului de solicitări de autorizare a unităților de cazare. La nivel național, creșterea a fost de 10% comparativ cu anii precedenți. Pentru că este o măsură care și-a dovedit eficacitatea, Guvernul a luat decizia ca această măsură să fie prelungită și pentru perioada 1 ianuarie 2021 – 31 decembrie 2021, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 35/2020 privind modalitatea de emitere și prelungirea valabilității voucherelor de vacanță, perioada de valabilitate a voucherelor de vacanță emise în perioada martie – decembrie 2019 a fost prelungită până la 31 mai 2021, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea COVID-19. Având în vedere menținerea efectelor negative ale pandemiei precum și faptul că numărul cazurilor de infectați cu virusul SARS-CoV-2 este foarte crescut în continuare, este necesară prelungirea valabilității voucherelor emise în perioada ianuarie 2019 - decembrie 2020 până la data de 30 iunie 2022. Măsura menținerii acordării voucherelor de vacanță, în cuantum de 1450 lei, până la data de 31 decembrie 2026 prin aplicarea în continuare a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la acordarea
--------------------------------	---

	voucherelor personalului platit din fonduri publice, va sprijini industria ospitalității, puternic afectată de efectele pandemiei COVID 19, în sensul recuperării pierderilor suferite ca urmare a suspendării activității structurilor de primire turistice cu funcțiuni de cazare și/sau alimentație publică sau a restrângerii circulației persoanelor în anumite zone cu grad de infectare ridicat. În contextul pandemiei și al restricțiilor impuse, o parte dintre serviciile/pachetele de servicii turistice achiziționate de către turiști prin vouchere de vacanță nu au putut fi derulate corespunzător de către agențiile de turism, conform clauzelor contractuale și de asemenea, nu au putut fi prestate de către furnizorii de servicii, impunându-se despăgubirea turiștilor și implicit restituirea sumelor achitate de către aceștia. De asemenea, este necesar a se reglementa modalitatea de decontare, în anii 2022-2026, pentru personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, a serviciilor turistice. Întrucât scopul reglementării voucherelor de vacanță a fost atât asigurarea refacerii capacității de muncă și creșterii productivității beneficiarilor acestora, cât și relansarea și stimularea dezvoltării turismului intern, măsura menținerii acordării acestora trebuie corelată cu necesitatea asigurării unui mediu concurențial sănătos, prin excluderea operatorilor economici care au o conduită neconformă cu reglementările fiscale, de la posibilitatea acceptării și, implicit, decontării voucherelor de vacanță acordate salariaților din sistemul public. Astfel, în vederea asigurării creșterii gradului de colectare a creanțelor bugetare, se impune introducerea unei interdicții exprese privind acceptarea voucherelor de vacanță acordate de instituții publice, de către unitățile afiliate care înregistrează obligații fiscale restante existente în sold în ultima zi a lunii anterioare decontării și nestinse până la data decontării contravalorii voucherelor de vacanță de către unitățile emitente.
2. Schimbări preconizate	În cadrul proiectului de act normativ se propun modificări și completări, precum și prorogarea unor termene, cu privire la următoarele acte normative: I. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare, astfel: 1. La articolul III, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: "(2) Instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de

finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, acordă, anual, în perioada 1 ianuarie 2019 – 31 decembrie 2026, vouchere de vacanță, în cuantum de 1.450 lei pentru un salariat."

2. La articolul 6, după alineatul (1) se introduc patru noi alineate, alineatele (1¹) – (1⁴), cu următorul cuprins:

(1¹) Unitățile afiliate acceptă vouchere de vacanță acordate de instituțiile prevăzute la art. 1 alin.(2), numai dacă acestea nu înregistrează obligații fiscale restante la bugetul general consolidat de natura celor administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, mai vechi de 90 de zile potrivit art. 165 alin.(3) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

(1²) În cazul voucherelor de vacanță emise pe orice tip de suport, unitățile afiliate sunt obligate, începând cu data de 1 aprilie 2022, să transmită în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura facturile emise titularilor voucherelor.

(1³) Facturile transmise în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura conform alin. (1²) trebuie să fie într-un format electronic structurat de tip XML, care respectă prevederile art. 4 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 120/2021 privind administrarea, funcționarea și implementarea sistemului național privind factura electronică RO e-Factura și factura electronică în România, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 78/2000 privind omologarea, eliberarea cărții de identitate a vehiculului și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea introducerii pe piață, punerii la dispoziție pe piață, înmatriculării sau înregistrării în România, precum și supravegherea pieței pentru acestea.

(1⁴) Unitățile afiliate prevăzute la alin. (1²) sunt obligate să transmită facturile emise către destinatari conform prevederilor art. 319 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare."

3. La articolul 7, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alineatul 4¹, cu următorul cuprins:

(4¹) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 2 puncte la 5 puncte amendă, nerespectarea de către unitatea afiliată a prevederilor art.6 alin.(1¹)

4. La articolul 7, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins:

(6) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la alin. (1)-(4) și (5) se fac de către personalul cu atribuții de control din cadrul Ministerului Antreprenoriatului și Turismului

5. La articolul 7, după alineatul (6) se introduce un nou alineat, alineatul (6¹), cu următorul cuprins:

(6¹) Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii prevăzute la alin. (4¹) se fac de către personalul cu atribuții de control din cadrul

Agenciei Naționale de Administrare Fiscală.

II. Legea nr. 165 din 10 iulie 2018 privind acordarea biletelor de valoare, astfel:

- modificarea literei a) a articolului 34 astfel: ” a) art. 24 - 27, care intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2027”
- modificarea articolului 34¹ astfel: ”Până la 1 ianuarie 2027 prevederile prezentei legi nu se aplică voucherelor de vacanță.”
- modificarea alineatului (2) al articolului 36 astfel:”(2) La data de 1 ianuarie 2027 se abrogă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 110 din 24 februarie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare.”

III. Legea-cadru nr. 153/2017, privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în sensul aplicării prevederilor art. 26 alin. 4-6 începând cu 1 ianuarie 2027.

IV. Pe perioada 2022 - 2026, voucherile de vacanță vor fi emise doar pe suport electronic. De asemenea, perioada de valabilitate a voucherelor emise în perioada 1 ianuarie 2019 – 31 decembrie 2020 se prelungește până la 30 iunie 2022.

V. Prin excepție de la prevederile art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare, în perioada 2022-2026, pentru personalul militar, polițiștii, polițiștii de penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională se decontează serviciile turistice prestate de orice structură de primire turistică clasificată aflată pe teritoriul României, achiziționate direct sau prin intermediul unei agenții de turism licențiate, în limita a 1450 de lei anual pentru un salariat. Se menționează că structura de primire turistică trebuie să fie clasificată deoarece eliminarea sintagmei ”Clasificată” ar permite acestor salariați să deconteze valoarea unor servicii prestate de unități ce nu sunt clasificate și care încalcă legea, ajutând în acest fel un comportament incorect al acestor operatori economici. De asemenea o unitate clasificată trebuie să respecte un set de criterii ce oferă un grad de confort verificat turiștilor, în timp ce o unitate neclasificată nu oferă aceeași siguranță.

De asemenea, se propune ca decontarea sumelor reprezentând servicii turistice cuvenită aceluiași categorii de personal în anii 2019 și 2020 să se poată efectua și pentru servicii prestate în perioada 01 ianuarie - 30 iunie 2022, în limita valorii a diferenței dintre limita valorică prevăzută pentru anul 2019 și anul 2020 și cuantumul decontat efectiv personalului pentru serviciile prestate

	acestui în perioada 01 ianuarie 2019 – 31 decembrie 2021. Cuantumul sumelor decontate nu se ia în calcul la determinarea limitei prevăzute la art. 25 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atît pe termen scurt, pentru anul curent, cît și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7



1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Voucherele de vacanță se vor acorda cu încadrarea în sumele prevăzute cu această destinație în bugetul aprobat pe fiecare an în parte.					
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat*) b) bugete locale	Impactul financiar este estimat la cca. 8.65 mld. lei.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Impactul asupra cheltuielilor bugetare determinat de acordarea voucherelor de vacanță în perioada 1 ianuarie 2022 – 31 decembrie 2026 este de cca. 8.65 mld lei.					

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, b) acte normative ce urmează a fi elaborate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
---	--



în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	A avut loc consultarea asupra prezentei ordonanțe de urgență cu partenerii de dialog social în cadrul ședinței comisiei de dialog social, organizată la sediul Ministerului Antreprenoriatului și Turismului
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările și completările ulterioare.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a



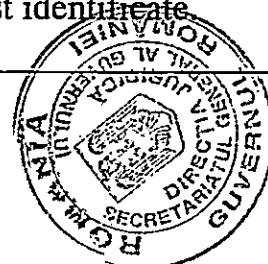
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Guvernului prin avizul nr. 1001/2021. Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 8312/2021.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	La elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura transparenței decizionale conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul de act normativ a fost supus consultării publice, prin postarea pe site-ul Ministerului Antreprenoriatului și Turismului.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

~~PRIM~~ MINISTRU

NICOLAE-IÖNEL CIUCĂ

