

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind acordarea unui ajutor financiar pensionarilor din sistemul public de pensii în anul 2022, precum și pentru modificarea alin.(10) al art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2020 pentru aprobarea unor măsuri de sprijin decontate din fonduri europene, ca urmare a răspândirii coronavirusului COVID-19, pe perioada stării de urgență

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

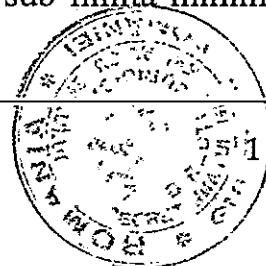
1. Descrierea situației actuale

În prezent, prin Programul de guvernare 2021-2024 este prevăzută măsura de acordare, în anul 2022, a unui ajutor financiar, pensionarilor sistemului public de pensii și beneficiarilor de drepturi prevăzute de legi cu caracter special, acordate de casele teritoriale de pensii/casele de pensii sectoriale, ale căror venituri sunt mai mici sau egale cu 1600 lei.

Având în vedere că nivelul unor pensii din sistemul public se situează încă sub nivelul veniturilor care să permită beneficiarilor un trai decent, se impune luarea unor măsuri de natură a îmbunătăți sistemul de protecție socială, astfel încât să fie încurajată solidaritatea cu persoanele cele mai vulnerabile.,

Măsurile dispuse în prezenta Ordonanță de urgență au menirea de a evita excluderea socială a unei părți dintre pensionarii sistemului public de pensii, respectiv beneficiarii unor drepturi prevăzute de legi cu caracter special care reprezintă o categorie defavorizată de persoane în contextul crizei economice actuale, și de asigurare a unui venit minim de subzistență, raportat la situația economică și socială din România,

Măsurile dispuse se adresează unei categorii speciale de persoane, constituită din beneficiari ai sistemului public de pensii, ale căror venituri se situează sub limita minimă, dincolo de care pot interveni marginalizarea socială și sărăcia.



Aproximativ 1 milion de pensionari ale căror venituri se situează sub nivelul de 1438 lei/persoană, în cazul familiei, respectiv sub 2053 lei în cazul persoanei singure, sunt și beneficiari ai ajutorului pentru încălzire și suplimentului pentru energie, prevăzute de Legea nr.226/2021 privind măsurile de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie. Pentru aceștia acordarea ajutorului propus prin prezenta ordonanță de urgență și majorarea punctului de pensie și a indemnizației sociale pentru pensionari vor determina fie încetarea dreptului la ajutoarele menționate, fie diminuarea sprijinului acordat, ceea ce va conduce la imposibilitatea plății facturilor pentru încălzire, generând un risc major de excluziune socială pentru aceste persoane, dar și dificultăți financiare pentru furnizorii de energie termică, gaze naturale, energie electrică. Totodată, imposibilitatea asigurării unui regim termic în locuință ținând cont de afecțiunile asociate înaintării în vârstă, va conduce la creșterea numărului de îmbolnăviri, iar în actualul context al pandemiei COVID-19, se poate înregistra o creștere a mortalității.

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, a fost elaborate proiectul de ordonanță de urgență alăturat.

2. Schimbări preconizate

Luând în considerare necesitatea fundamentării bugetului de stat pentru anul 2022,

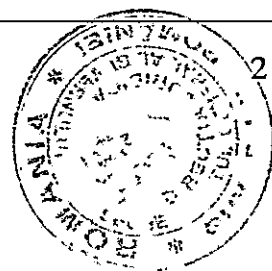
Ținând seama de faptul că politica bugetară trebuie să respecte anumite constrângeri în ceea ce privește deficitul bugetar și să fie în deplin acord cu noile modificări legislative,

Luând în considerare că măsura de protecție socială propusă are consecințe pozitive pentru pensionarii sistemului public de pensii din România, fiind menită să vină în sprijinul categoriei de persoane vulnerabile, mai ales în perioada de iarnă,

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

Prezentul act normativ propune reglementarea potrivit căreia, în luna ianuarie a anului 2022 se acordă un ajutor financiar în cuantum de 1.200 lei pentru pensionarii sistemului public de pensii și beneficiarii de drepturi prevăzute de legi cu caracter special cu venituri mai mici sau egale cu 1.000 lei.

Pentru pensionarii sistemului public de pensii și beneficiarii de drepturi prevăzute de legi cu caracter special, ale căror venituri au valori cuprinse între 1.001 – 1.600 lei inclusiv, ajutorul financiar se acordă ca diferență între nivelul de 2.200 lei și nivelul veniturilor cumulate din drepturile de pensie, respectiv drepturile prevăzute de actele normative cu caracter special.

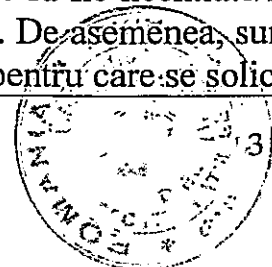


De ajutorul financiar prevăzut de prezenta Ordonanța de urgență a Guvernului beneficiază pensionarii sistemului public, respectiv beneficiarii de drepturi prevăzute de legi cu caracter special care au domiciliul sau care fac dovada că locuiesc în România în luna ianuarie 2022.

De asemenea, având în vedere faptul că o mare parte a persoanelor care urmează să beneficieze de sprijinul financiar sunt, în prezent beneficiare ale ajutorului pentru încălzirea locuinței și suplimentului pentru energie prevăzute de Legea nr.226/2021 privind măsurile de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, cu modificările ulterioare și ținând cont că ajutorul prevăzut de prezentul proiect este un sprijin excepțional, pentru a evita dificultățile ce pot apărea din perspectiva încetării dreptului la ajutorul pentru încălzire, recuperarea de debite și eventuala re-solicitare a acestui drept, se propune ca drepturile ce vor fi acordate în baza prezentului proiect de act normativ să fie exceptate de la a fi luate în calcul pentru stabilirea drepturilor bazate pe testarea mijloacelor, respectiv ajutorul social, alocația pentru susținerea familiei, ajutorul pentru încălzirea locuinței și suplimentul pentru energie. Aceeași măsură se impune și pentru persoanele care vor beneficia de majorările de pensii prevăzute de Ordonanță de urgență a Guvernului nr.125/2021 pentru modificarea și completarea Legii nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea pensiei sociale minime garantate.

Astfel, prin prezentul proiect de act normativ se propune ca, prin derogare de la prevederile art.7 alin.(2), 19, 25 alin.(1), 33 alin.(2) și (8) și art. 36 alin.(2) lit.e) din Legea nr.226/2021, majorările prevăzute de Ordonanța nr.125/2021, să nu fie luate în calcul la stabilirea drepturilor de ajutor pentru încălzire și supliment pentru energie. Totodată, pentru asigurarea efectului social al măsurilor de majorare a drepturilor de pensie și de indemnizație socială, se propune ca pentru aceste categorii de persoane, drepturile de ajutor pentru încălzire și supliment pentru energie să nu constituie debit, să nu se recupereze și să nu se supună urmăririi silite.

Din analiza solicitărilor transmise la nivelul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale pentru acordarea stimulentului de risc prevăzut de art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.43/2020 pentru aprobarea unor măsuri de sprijin decontate din fonduri europene, ca urmare a răspândirii coronavirusului COVID-19, pe perioada stării de urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 82/2020, cu modificările și completările ulterioare rezultă că acestea nu sunt complete și nu respectă întru totul modele prevăzute de Ordinul ministrului muncii și protecției sociale nr.665/2021. În plus fiecare solicitare este necesar să fie analizată din punct de vedere al îndeplinirii condițiilor prevăzute de lege, respectiv furnizorul de servicii sociale să fie acreditat și serviciile sociale să fie licențiate/să dețină aviz de înființare sau reorganizare ori plan de restructurare avizat. De asemenea, sunt necesare verificări de concordanță între situația nominală a persoanelor pentru care se solicită



stimulentul de risc și cele prevăzute în dispoziția/decizia de izolare la locul de muncă, precum și a sumelor solicitate cu titlu de stimulent de risc în raport cu perioada de izolare la locul de muncă. În condițiile în care decontarea se face de către aparatul central al Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, cu un număr redus de salariați, pentru solicitările care prezintă deficiențe termenul de 30 de zile nu poate fi respectat. Pe cale de consecință este necesară modificarea art. 7 alin.(10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.43/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 82/2020, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât personalul izolat la locul de muncă să poată primi stimulentul de risc după îndreptarea erorilor materiale din solicitările transmise. Pentru plata stimulentului de risc în aceste cazuri este necesar ca sumele ce nu vor fi cheltuite în anul 2021 să fie prevăzute în bugetul anului 2022.

3. Alte informații
Nu este cazul

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic:
Nu este cazul

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:
Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri:
Nu este cazul.

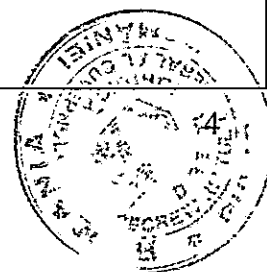
2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative:
Nu este cazul

2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:
Nu este cazul

3. Impactul social:
Prezentul act normativ are un impact social semnificativ determinat de grupul țintă căruia i se adresează, respectiv pensionarii sistemului public de pensii

4. Impactul asupra mediului:
Nu este cazul

5. Alte informații:



Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent 2021	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
		2022	2023	2024	2025	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
<i>b) bugete locale:</i>						
(i) impozit pe profit						
<i>a) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>						
(i) cheltuieli de personal	0	+2.582.367	0	0	0	
(ii) bunuri și servicii	0	+17.950	0	0	0	
(iii) asistență socială	0	+2.564.417	0	0	0	
<i>b) bugete locale:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat</i>	0	-2.582.367	0	0	0	
	0		0	0	0	
<i>b) bugete locale</i>						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						



5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	În luna ianuarie 2022 se acorda un ajutor financiar de 1.200 lei astfel: 1. pensionarii sistemului public de pensii și beneficiarii de drepturi prevăzute de legi cu caracter special ale căror venituri sunt mai mici sau egale cu 1.000 lei se acordă un ajutor financiar de 1200 lei = 1.208.844 beneficiari Estimare valoare ajutor financiar = 1.208.844 x 1.200 lei = 1.450.612 mii lei /cheltuială aferentă lunii ianuarie 2022 2. pensionari ai sistemului public de pensii și beneficiari de drepturi prevăzute de legi cu caracter special ale căror venituri au valori cuprinse între 1.001 – 1.600 lei = 1.237.132 beneficiari Estimare valoare ajutor financiar = 1.113.804 mii lei /cheltuială aferentă lunii ianuarie 2022 3. pensionarii beneficiari de drepturi prevăzute de legislația privind pensiile militare de stat = 17.451 beneficiari Cheltuieli BS = 1.450.612 + 1.113.804 mii lei = 2.564.417 mii lei Cheltuieli cu transmiterea drepturilor= 17.950 mii lei din BS Total cheltuieli din BS = 2.582.367 mii lei					
7. Alte informații	Impactul bugetar pentru acordarea ajutorului prevăzut de prezenta ordonanță de urgență va fi avut în vedere la elaborarea bugetului de stat pentru anul 2022. 					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ:

Nu este cazul.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Nu este cazul.

1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Nu este cazul.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:

Nu este cazul

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:

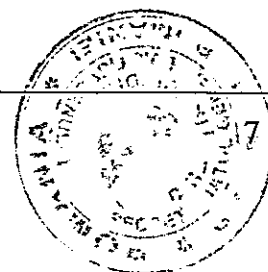
Nu este cazul

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Nu este cazul

6. Alte informații:

Nu este cazul



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ: Nu este cazul.

2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri: Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 1006/2021.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

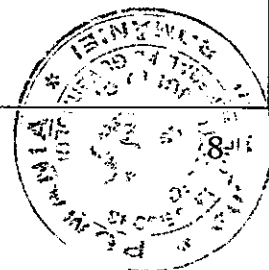
c) Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 8583/2021.

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6. Alte informații:

Prezentul act normativ a fost supus consultării următoarelor instituții: Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Apărării Naționale, Serviciul de Informații Externe, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Protecție și Pază, Serviciul de Telecomunicații Speciale, Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal.



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ.

Prezentul act normativ se încadrează în prevederile art. 7, alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:

Nu este cazul.

2. Alte informații.

Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind acordarea unui ajutor financiar pensionarilor din sistemul public de pensii în anul 2022, precum și pentru modificarea alin.(10) al art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2020 pentru aprobarea unor măsuri de sprijin decontate din fonduri europene, ca urmare a răspândirii coronavirusului COVID-19, pe perioada stării de urgență, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ

