



Biroul permanent al Senatului

Bp. 505...../ 2.12.2021.....

Biroul permanent al Senatului

L. 517...../ 6.12.2024.....

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.24 din 27 martie 2000 (republicată) privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.260 din 21 aprilie 2010

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.24 din 27 martie 2000 (republicată) privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.260 din 21 aprilie 2010 (nr.b505/26.10.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5322/01.11.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D985/02.11.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prevederii ca fundamentarea actelor normative să aibă la bază și evaluarea impactului asupra sănătății publice.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La norma propusă pentru **art.6 alin.(4)**, textul trebuie reanalizat și reformulat cu referire la sintagma *„documente de politici publice aprobate de Parlament”*, chiar dacă această sintagmă este cuprinsă și în forma actuală a textului, întrucât norma nu este suficient de clară și previzibilă. Astfel, nu este clar sub ce formă dobândesc valoare juridică respectivele documente de politici publice aprobate de Parlament, având în vedere că, potrivit art.67 din Constituție *„Camera Deputaților și Senatul adoptă legi, hotărâri și moțiuni, în prezența majorității membrilor”*. Presupunând că se are în vedere adoptarea respectivelor documente prin legi, ar însemna că textul de la art.6 alin.(4) impune condiția adoptării unor legi care să stea la baza elaborării propunerilor legislative, condiție care ar goli de conținut dreptul la inițiativă legislativă al senatorilor și deputaților, prevăzut de art.74 din Constituție.

5. La textul propus pentru **art.7 alin.(1)**, pentru previzibilitatea normei în ceea ce privește evaluarea preliminară a impactului **propunerilor legislative**, apreciem că este necesară și revederea art.7 alin.(5) și al art.33 alin.(2) teza a doua, întrucât aceste texte sunt contradictorii. Astfel, potrivit art.7 alin.(5), *„În vederea elaborării evaluării preliminare a impactului propunerilor legislative inițiate de deputați și senatori, precum și în cazul celor bazate pe inițiativa cetățenilor, membrii Parlamentului pot solicita Guvernului asigurarea accesului la datele și informațiile necesare realizării acesteia”*, iar potrivit art.33 alin.(2) teza a doua *„Pentru propunerile legislative inițiate de deputați sau de senatori, studiile de impact se întocmesc prin grija ministerelor de resort, la solicitarea comisiilor parlamentare”*.

Menționăm că respectarea normelor de tehnică legislativă constituie o garanție a principiului respectării legii, consacrat de **art.1 alin.(5) din Constituție**. În acest sens, Curtea Constituțională, în jurisprudența sa, de exemplu, prin **Decizia nr.26/2012**, a statuat că *„Deși normele de tehnică legislativă nu au valoare constituțională, Curtea a reținut că prin reglementarea acestora legiuitorul a impus o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma*

juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, respectarea acestor norme concură la asigurarea unei legislații care respectă principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesară”.

6. Pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, facem următoarele observații și propuneri:

6.1. Ca observație de ordin general asupra soluțiilor preconizate în prezenta propunere legislativă, subliniem că, potrivit art.6 alin.(1) teza întâi din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli **necesare, suficiente și posibile** care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

De asemenea, soluțiile pe care le cuprinde noua reglementare trebuie să fie **temeinic fundamentate**, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne.

Menționăm că, potrivit considerentelor exprimate în **Decizia Curții Constituționale nr.682/2012**, „dispozițiile art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată [...], cu modificările și completările ulterioare instituie obligația fundamentării actelor normative. [...] Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină, [...], încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art.1 alin.(5) [...]”.

6.2. În ceea ce privește **titlul**, potrivit prevederilor art.41 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acesta va exprima sintetic obiectul reglementării, astfel încât nu vor fi necesare nici mențiunile referitoare la evenimentele suferite ulterior de actul asupra căruia se intervine, nici datele de publicare.

De asemenea, actul normativ de bază va fi identificat doar prin categoria juridică, numărul, anul adoptării și titlul său.

Pe cale de consecință, propunem următoarea reformulare:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative”.

6.3. Având în vedere faptul că prezenta propunere are în structura sa un singur articol, în concordanță cu dispozițiile art.47 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acesta va fi denumit „*Articol unic*”.

Partea introductivă a acestui articol va fi redactată în acord cu uzanțele normative specifice actelor modificatoare, astfel:

„Articol unic. – Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.260 din 21 aprilie 2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează.”.

6.4. Potrivit normelor de tehnică legislativă, textele prin care sunt anunțate modificările și completările fiecărui element structural vizat vor fi numerotate cu cifre arabe, potrivit următorului model:

„1. La articolul 6, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„2. La articolul 7, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„3. La articolul 31, alineatul (1), după litera b) se introduce o nouă literă, lit. b¹) cu următorul cuprins:”.

În continuarea acestor enunțuri, vor fi redată normele preconizate.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr.948/25.11.2021

L. nr. 24/2000

M. Of. nr. 139/31 mar. 2000

Lege privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 260/21 apr. 2010

Lege privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea
actelor normative

² modificări prin

L. nr. 29/2011

M. Of. nr. 182/15 mar. 2011

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 24/2000
privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea
actelor normative

*modifică art. 6 alin. (1), art. 21, art. 22;
introduce alin. (3_1) la art. 7, lit. d) la art.
13*