



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 511 / 24.11.2021

Biroul permanent al Senatului

534 / 13.12.2021

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea

**Legii nr.202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale
pentru Ocuparea Forței de Muncă (b511/03.11.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă (b511/03.11.2021)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.11.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- argumentele prezentate de inițiatori nu se susțin, cuantumul remunerației pentru participarea la respectivele ședințe fiind relativ mic în raport cu nevoia ca participanții să aibă o anumită calificare, care să le permită participarea la o astfel de ședință consultativă;
- desfășurarea lucrărilor consiliilor consultative reprezintă o obligație legală, iar munca realizată în cadrul acestor consilii trebuie remunerată, în caz contrar, existând riscul anulării dialogului tripartit, mai ales în teritoriu;

- argumentația din expunerea de motive conduce la concluzia existenței unor probleme de ordin administrativ /managerial, ceea ce nu justifică modificări legislative. Inițiatorii propunerii legislative invocă imposibilitatea *"cuantificării raportului dintre activitatea efectiv desfășurată și indemnizația primită"*. Această posibilă problemă își regăsește rezolvarea în proceduri /măsuri instituite la nivelul instituției, care să permită această cuantificare, și nu în modificări de acte normative;
- în ceea ce privește modalitatea de desemnare a membrilor Consiliilor consultative invocată de inițiatori, aceasta reprezintă o transpunere a ceea ce înseamnă Dialogul Social, ca principiu definit în Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (a se vedea modalitatea de desemnare a membrilor Comitetului Economic și Social European - CESE). Prin urmare, în discuție nu este o *"numire directă"*, nominalizarea de către partenerii sociali (prezumată de inițiatori ca fiind netransparentă) exprimând principiul autonomiei definit în Tratat;
- la momentul actual, plata remunerației se face doar pentru ședințele convocate și la care există prezență din partea persoanelor desemnate. Orice activitate prestată trebuie remunerată atât timp cât la bază nu stă un contract de voluntariat, ori, în acest caz, nu poate fi vorba de o acțiune de voluntariat, ci de participarea partenerilor sociali la consultări și contribuția acestora la buna funcționare a instituțiilor pentru îndeplinirea scopului social;
- atât Organizația Internațională a Muncii, cât și Uniunea Europeană, consideră dialogul social ca fiind elementul de bază al culturii parteneriatului, cu luarea în considerare, în mod obligatoriu, a intereselor comune ale partenerilor sociali implicați, în cadrul unui proces mai larg de „concertare socială”; România și-a însușit în integralitate recomandările și directivele la nivel european în domeniu, transpunându-le în legislația națională, lucrurile mergând, din acest punct de vedere, constructiv și deschis;
- activitatea consiliilor consultative ale agențiilor județene pentru ocuparea forței de muncă este una fructuoasă și necesară, deoarece stabilește legături esențiale între entitățile reprezentate, mai ales că, printre altele, ajută la informarea reprezentanților organizațiilor sindicale și patronale raportat la măsurile de sprijin, de programele de reconversie etc. Aceste organizații reprezintă, în proporție covârșitoare, IMM-urile din România, contributorii esențiali ai bugetului statului;
- activitatea membrilor consiliilor consultative ale agențiilor județene pentru ocuparea forței de muncă este absolut aceeași cu a membrilor altor consilii similare, indiferent că acestea se numesc consultative sau altfel. Măsura eliminării indemnizațiilor (altfel, unele modice, de cca. 400-500 lei) ar fi discriminatorie și, în plus, ar slăbi interesul pentru participarea la aceste consilii, ceea ce ar duce nu la o întărire a instituției dialogului social, ci la o diluare a importanței acestuia, cu grave consecințe, greu evaluabile la acest moment;

- mențiunea făcută în preambulul inițiativei legislative, referitoare la numirile directe făcute de organizații, este una tendențioasă și profund ofensatoare, deoarece acolo sunt delegate persoane competente, cu experiență în exercitarea dialogului social, iar pentru competența și profesionalismul acestora responsabilitatea este asumată de organizațiile care le desemnează. Prin urmare, aceste calități, care trec prin niște filtre ale celor ce decid în astfel de situații, nu pot fi contestate de persoane din afară.

Președinte,
Bogdan SIMION ,