



Biroul permanent al Senatului

Bp...524.../ 9.12.2021...

Biroul permanent al Senatului

L.558.../20.12.2021...

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, (b524/8.11.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5601/15.11.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1015/16.11.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată, și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, republicat,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are în fapt, ca obiect, modificarea art.3 alin.(1) din Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se majorarea cuantumului acestei alocații.

Prin obiectul său de reglementare, prezenta propunere se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că Secretarul General al Senatului a transmis Consiliului Legislativ, cu adresa XXXV/2812/25.05.2021, propunerea legislativă nr.b220 din 24.05.2021, prin care se preconiza modificarea art.1 alin.(3) și a art.3 alin.(1) din Legea nr.61/1993, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, cu aceeași adresă, a fost transmisă propunerea legislativă nr.b219 din 24.05.2021, prin care se preconiza modificarea art.6 din același act normativ.

Precizăm că, potrivit informațiilor înscrise pe pagina de internet a Senatului, aceste propuneri au fost transmise la Camera Deputaților, în calitate de for decizional.

În vederea evitării dezbaterii în paralel a mai multor proiecte care vizează intervenții asupra aceluiași act normativ, sugerăm dezbaterea concomitentă în camera decizională a acestora și adoptarea unui singur act normativ.

4. Întrucât propunerea legislativă va implica modificarea prevederilor bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita și o informare din partea Guvernului.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

5. Menționăm că Expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, neexistând referiri la impactul financiar asupra bugetului general consolidat pe termen lung (pe 5 ani) și nici la măsurile de implementare necesare.

De asemenea, menționăm că Instrumentul de motivare nu are precizat titlul propunerii legislative pe care o însoțește.

De asemenea, semnalăm că nu sunt respectate cerințele art.32 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care prevede că *„Documentele de motivare se redactează într-un stil explicativ, clar, folosindu-se terminologia proiectului de act normativ pe care îl prezintă”*.

În acest sens, este necesară revederea și reformularea unor exprimări, dintre care indicăm, cu titlu de exemplu: „*Anul 2020 a fost al 31-lea an (...) adică al 31-lea an în care numărul morților*”, „*având în vedere nivelul de trai din țară, care se află la un nivel inferior nivelului de trai*”, „*stimularea familiilor cu resurse financiare suplimentare decât cele deja existente*”, „*acordare unui stimul suplimentar (...), fapt care ar stimula*”, ori „*sumele ce vor fi acordate vor fi într-un cuantum mai ridicat*”.

Totodată, menționăm că este necesară revederea informației potrivit căreia „*începând cu drepturile lunii ianuarie 2022 cuantumul alocației este de 600 lei pentru copii cu vârsta de până la 2 ani, respectiv până la 3 ani pentru cei cu dizabilități, până la împlinirea vârstei de 18 ani, precum și în cuantum de 300 de lei pentru copiii cu vârsta cuprinsă între 2 și 18 ani*”.

În plus, precizăm că la ultimul alineat al pct.III din instrumentul de motivare, este reluat ultimul alineat al pct.II din același document.

6. Ca observație generală, semnalăm lipsa de claritate cu privire la obiectul intervenției legislative, respectiv dacă este vizată modificarea întregului art.3 din Legea nr.61/1993, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ori exclusiv a alin.(1) al art.3.

De asemenea, în acord cu uzanțele normative, termenul „republicată” se va elimina.

În cazul în care se urmărește doar modificarea primului alineat al art.3, ipoteză pe care o reținem în elaborarea prezentului aviz, pentru o exprimare precisă a obiectului reglementării, propunem următoarea redactare a **titlului**:

„Lege pentru modificarea art.3 alin.(1) din Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii”.

În situația în care este vizată modificarea întregului element structural, titlul va fi corectat în consecință.

7. La **articolul unic**, pentru respectarea uzanțelor normative, **partea dispozitivă** va avea următoarea formulare:

„Articol unic - Alineatul (1) al articolului 3 din Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.767 din 14 noiembrie 2012, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Întrucât natura intervenției legislative este precizată în cadrul **părții dispozitive a articolului unic**, iar lit.c) care, potrivit pct.2, se abrogă, este cuprinsă în alin.(1), **părțile dispozitive de la pct.1 și 2** se vor elimina.

8. Referitor la norma preconizată la **actualul pct.1 al articolului unic**, în contextul în care prezentul proiect nu va cunoaște consacrare legislativă anterior datei de 1 ianuarie 2022, semnalăm că soluția legislativă propusă va aduce atingere **principiului neretroactivității legii**, prevăzut de **art.15 alin.(2)** din Legea fundamentală. Recomandăm revederea datei la care ar trebui să se nască dreptul vizat, în sensul indicării unei date ulterioare intrării în vigoare a noului actul normativ.

Cu privire la formularea propusă la **lit.a)** menționăm că aceasta încalcă dispozițiile art.49 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care prevăd că *„O enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare și nici alineate noi”*.

Prin urmare, recomandăm reformularea **lit.a)**, primele două ipoteze vizate urmând a fi redactate prin juxtapunere, iar în fața ultimei ipoteze se va introduce conjuncția „și”.

9. Semnalăm că, în cazul în care intenția legislativă a inițiatorilor vizează modificarea întregului art.3 din Legea nr.61/1993, aspecte precum stabilirea titularului dreptului asupra alocației de stat, indexarea acesteia ori posibilitatea cumulării cu stimulente ori indemnizații stabilite prin alte acte normative, în scopul susținerii familiei în vederea creșterii copiilor, rămân nereglementate.

10. Având în vedere soluțiile preconizate, apreciem ca fiind necesară introducerea unei dispoziții de modificare a Hotărârii Guvernului nr.577/2008 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru reglementarea modalităților de stabilire și plată a alocației de stat pentru copii, cu modificările ulterioare.

11. Având în vedere numeroasele intervenții legislative aduse actului normativ de bază, în conformitate cu prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *„actul normativ modificat sau completat în mod substanțial se republică având la bază dispoziția cuprinsă în actul de modificare, respectiv de completare”*, propunem inserarea în

finalul proiectului supus avizării, a unui articol distinct, respectiv **art.II**, al cărui conținut să prevadă republicarea Legii nr.61/1993, inclusiv cu modificările aduse prin prezentul proiect, având următoarea formulare:

„Art.II.- Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.767 din 14 noiembrie 2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

În consecință, în măsura în care această observație va fi reținută, **actualul articol unic**, va fi marcat ca **art.I**.

12. Totodată, semnalăm că, potrivit art.46 alin.(5) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în finalul actului este necesară inserarea formulei de atestare a legalității adoptării proiectului de lege.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr.968/8.12.2021

Lege privind alocația de stat pentru copii

- 1 modificări prin L. nr. 261/1998 M. Of. nr. 523/31 dec. 1998
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii
- 2 republicare M. Of. nr. 56/8 feb. 1999
Lege privind alocația de stat pentru copii *) Republicată
- 3 modificări prin D.C.C. nr. 277/2006 M. Of. nr. 348/18 apr. 2006
Decizia nr. 277 din 21 martie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 1 alin. (2) și art. 5 alin. (1) din Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii
suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 1 alin. (2) și art.5 alin. (1) (termenul se împlinește la data de 2 iunie 2006, după care operează prevederile art. 147 alin.(1) din Constituție)
- 4 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 277/2006 M. Of. nr. 348/18 apr. 2006
Decizia nr. 277 din 21 martie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 1 alin. (2) și art. 5 alin. (1) din Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii
art. 1 alin. (2) și art. 5 alin. (1)
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 44/2006 M. Of. nr. 545/23 iun. 2006
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii
modifică art. 1, art. 4, art. 5, art. 10; introduce art. 10_1
aprobată cu modificări prin L. nr. 508/2006 M. Of. nr. 8/5 ian. 2007
- 6 modificări prin L. nr. 508/2006 M. Of. nr. 8/5 ian. 2007
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului și a Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii
aprobă cu modificări O.U.G. 44/2006
- 7 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 145/28 feb. 2007
Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 97/2007 M. Of. nr. 684/8 oct. 2007
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii
modifică art.1, art.3 alin.(1), art.5, art.6 alin.(2) și (4), art.9, art.10, art.11; introduce alin.(2_1) și alin.(4) - (7) la art.4, alin.(7) la art.6
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 174/2008 M. Of. nr. 715/21 oct. 2008
- 9 modificări prin L. nr. 388/2007 M. Of. nr. 902/31 dec. 2007
Legea bugetului de stat pe anul 2008
majorează cuantumul alocației de stat pentru copii
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 16/2008 M. Of. nr. 158/29 feb. 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii
modifică art.4 alin.(2_1), art.4 alin.(4), art.6 alin.(6); introduce alin.(3) și (4) la art.1, alin.(3_1) la art.4, alin.(8) și (9) la art.4, alin.(2), (3) și (4) la art.5, alin.(8) la art.6
respinsă prin L. nr. 175/2008 M. Of. nr. 710/20 oct. 2008

- 11 modificări prin L. nr. 175/2008 M. Of. nr. 710/20 oct. 2008 *respinge O.U.G. nr. 16/2008*
 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 16/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii
- 12 modificări prin L. nr. 174/2008 M. Of. nr. 715/21 oct. 2008 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 97/2007 și modifică art. 1, art. 3 alin. (1), art. 4 alin. (2_1), art. 5, art. 6 alin. (6); introduce alin. (4)-(10) la art. 4*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii
- 13 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 300/7 mai 2009
 Lege privind alocația de stat pentru copii
- 14 modificări prin O.U.G. nr. 124/2011 M. Of. nr. 938/30 dec. 2011 *modifică art. 3, art. 4 alin. (3), art. 7 alin. (1); înlocuiește, în tot cuprinsul legii, denumirea "Agenția Națională pentru Prestații Sociale" cu denumirea "Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială", denumirea "direcția de muncă și protecție socială" cu denumirea "agenția pentru plăți și inspecție socială", denumirea "direcții teritoriale" cu denumirea "agenții teritoriale"*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 166/2012 M. Of. nr. 699/11 oct. 2012
- 15 modificări prin L. nr. 166/2012 M. Of. nr. 699/11 oct. 2012 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 124/2011*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială
- 16 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 767/14 nov. 2012
 Lege privind alocația de stat pentru copii
- 17 modificări prin L. nr. 125/2015 M. Of. nr. 383/2 iun. 2015 *modifică art. 3 alin. (1) lit. b) și c)*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 65/2014 pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 18 completat prin O.U.G. nr. 82/2016 M. Of. nr. 965/29 nov. 2016 *introduce art. 10_1 (se aplică de la data de 1 ianuarie 2017)*
 Ordonanță de urgență pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative
 aprobată prin L. nr. 16/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018
- 19 modificări prin L. nr. 16/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018 *aprobă O.U.G. nr. 82/2016*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative

- 20 modificări prin O.U.G. nr. 9/2019 M. Of. nr. 143/22 feb. 2019 *modifică art. 3 alin. (1);
introduce alin. (4) la art. 3*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru modificarea art. 58 alin. (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
- aprobată cu modificări prin L. nr. 14/2020 M. Of. nr. 22/14 ian. 2020
- 21 completat prin L. nr. 214/2019 M. Of. nr. 924/15 nov. 2019 *introduce alin. (1_1) la art. 3*
Lege pentru completarea art. 3 din Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii
- 22 modificări prin L. nr. 14/2020 M. Of. nr. 22/14 ian. 2020 *modifică art. 3 alin. (1) și art. 3 alin. (4)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru modificarea art. 58 alin. (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
- 23 modificări prin O.U.G. nr. 2/2020 M. Of. nr. 31/16 ian. 2020 *prorogă intrarea în vigoare a art. 3 alin. (1), astfel cum a fost modificat prin L. nr. 14/2020, până la data de 1 august 2020*
Ordonanță de urgență pentru prorogarea intrării în vigoare a art. 1 pct. 1 din Legea nr. 14/2020 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru modificarea art. 58 alin. (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
- respinsă prin L. nr. 160/2020 M. Of. nr. 680/30 iul. 2020
- 24 modificări prin O.U.G. nr. 123/2020 M. Of. nr. 688/31 iul. 2020 *modifică art. 3*
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 3 din Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii
- 25 modificări prin O.U.G. nr. 56/2021 M. Of. nr. 628/25 iun. 2021 *modifică art. 3 alin. (1), alin. (3) și alin. (9);
abrogă art. 3 alin. (2) și alin. (4) - (6)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 3 din Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii