



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

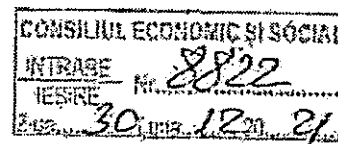
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin lege și organizare, funcționare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 626 / 31.12.2021

AVIZ



**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor
naturale nr.123/2012 și modificarea și completarea Legii pentru stabilirea
sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de
energie nr. 220/2008**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012 și modificarea și completarea Legii pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie nr. 220/2008.*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 30.12.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele observații:

- în conformitate cu prevederile art. 64, este interzisă deconectarea de la rețeaua electrică a locurilor de consum unde locuiesc consumatori vulnerabili în situații de criză de energie. Or, acest concept de criză de energie este nou introdus și nedefinit în legislație, iar, până

acum, nu se puteau deconecta de la rețeaua de energie electrică consumatorii vulnerabili în nicio circumstanță. Ca atare, se impune eliminarea circumstanțierii legate de criza de energie;

- în ceea ce privește art. 3 pct. 161, se impune explicitarea la alin. (b) a formei juridice pe care o pot lua comunitățile de energie (cu propunerea de a fi ONG sau întreprindere socială care să se supună reglementarilor Legii nr. 219/2015 privind economia socială, cu modificările și completările ulterioare), astfel încât să fie clar că acestea oferă avantaje comunității, și nu urmăresc profituri financiare. În acest moment, există o ambiguitate foarte mare în cuprinsul textului;
- se impune a fi menționat că furnizorul va evidenția în facturile pro-sumatorilor cantitățile de energie reportate care se apropie de termenul maxim de reportare (24 de luni). De asemenea, trebuie să fie precizat ce se întâmplă cu cantitățile de energie care depășesc acest termen, o posibilitate fiind ca acestea să fie plătite în favoarea pro-sumatorului, nu reportate distribuitorului/ furnizorului;
- conform Directivei privind Energia din Surse Regenerabile (UE) 2018/2001 – netranspusă încă în legislație națională - trebuie să fie desemnate sau înființate puncte de contact pentru îndrumarea solicitanților pe parcursul procedurii de autorizare la nivel central și județean, dedicate asistării pro-sumatorilor și comunităților de energie din surse regenerabile. Ca atare, acest angajament trebuie inclus în proiectul de act normativ;
- la art. 74 - cumpărătorul de oferte al ANRE - se menționează ca el poate fi externalizat către un terț, dacă ANRE nu are capacitatea să îl realizeze, fără a fi introduse aici și condițiile privind imparțialitatea acestui terț;
- se impune introducerea unor clarificări suplimentare:
 - care este legătura dintre clienții activi și pro-sumatori;
 - dacă toți pro-sumatorii sub 400 kW „pot vinde energia electrică” furnizorilor. Astfel trebuie clarificat dacă toți pro-sumatorii cu puteri sub 200 kW pot opta între compensarea cantitativă și vânzarea energiei, sau dacă pot chiar beneficia de ambele facilități, precum și dacă regimul menționat se adresează doar celor cu puteri între 200 și 400 kW.
- forma propusă abrogă definiția de serviciu public de la art. 69¹, dar în text rămân obligații de serviciu public;
- la art. 30 alin. (7) apare sintagma *“în condițiile de serviciu public reglementate de ANRE”*. Considerăm că definiția serviciului public nu poate fi schimbat la voia Guvernului sau a ANRE, aceste aspecte necesitând clarificări în acest sens;
- documentul final transmis (format .pdf) mai păstrează porțiuni tăiate, la pag. 28, forma din document este prezentată astfel:

Art. 3, pct. 19¹

"19¹. contract de rezervare de capacitate de producere a energiei electrice - contract prin care o capacitate de producere a energiei electrice a unei centrale electrice, ce utilizează combustibil și care este deținută și operată de către un operator economic în condițiile legii, este rezervată de către un operator economic care dispune de combustibil pentru producerea de energie electrică în vederea transformării unei cantități de combustibil din producție proprie în energie electrică, ce urmează a fi valorificată în piață de către producător/operatorul economic pe baza licenței de furnizare de energie electrică, cu plata unui tarif de rezervare de capacitate de producere a energiei electrice către operatorul economic care deține și operează centrala electrică;"

Se impune să se elimine porțiunea tăiată, dacă inițiatorul a admis corectura aceasta.

- se modifică definirea consumatorului vulnerabil așa cum este prezentat în Legea nr. 226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie și facilitățile acordate acestuia menționate în Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012, fapt neprecizat în nota de fundamentare la rubrica *"Modificări preconizate"*:

a. o categorie de clienți vulnerabili omisă în prezentul proiect

Astfel, în Legea nr. 226/2021 apare categoria "consumatori vulnerabili izolați" care include, conform art. 4 alin. (5): *"În categoria consumatorilor vulnerabili izolați se încadrează familiile și persoanele singure ale căror locuințe se află în zone izolate sau în așezări informale potrivit anexei nr. 2 la Legea nr. 350/2001, cu modificările și completările ulterioare"*. Or, la pct. 151 din prezentul proiect, la art. 64 alin. (1) se menționează: *"Pentru stabilirea categoriilor de consumatori vulnerabili se au în vedere nivelurile veniturilor, ponderea cheltuielilor cu energia din venitul disponibil, eficiența energetică a locuințelor, dependența critică de echipamente electrice, din motive de sănătate, vârstă sau alte criterii."*

Față de Legea consumatorului vulnerabil, prezentul proiect lasă la categoria "alte criterii" probabil includerea consumatorilor vulnerabili izolați. Totuși, nefiind cuprinși în text în mod clar, fie consumatorii vulnerabili izolați ar putea fi excluși de la prevederile legii, fie ar putea fi introduși în mod arbitrar alte categorii de consumatori.

O astfel de formulare încalcă prevederile art. 8 alin. (4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare (*"Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce"*), deoarece textul nu e clar formulat și lasă loc interpretărilor și chiar adăugirilor. Se impune includerea întocmai a consumatorilor vulnerabili așa cum sunt ei definiți acum în Legea

consumatorului vulnerabil nr. 226/2021, deoarece inițiatorul nu a menționat intenția schimbării categoriilor de consumatori vulnerabili.

b. facilitățile acordate consumatorului vulnerabil sunt parțial modificate față de Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012, fapt neprecizat în intenția inițiatorului (din nota de fundamentare) și se pot încadra aceste omisiuni/neclarități, din nou, la încălcarea art 8 alin. (4) din Legea nr. 24/2000. Astfel, în prezentul proiect se menționează la art 64 pct 2: "(1) Este interzisă deconectarea de la rețeaua electrică a locurilor de consum unde locuiesc consumatori vulnerabili în situații de criză de energie." În textul corespunzător al Legii nr. 226/2021 există mențiunea: "este interzisă deconectarea de la rețeaua electrică a clienților vulnerabili inclusiv în situații de criză de energie." Omiterea acestui cuvânt "inclusiv" schimbă fundamental înțelesul textului și evident situațiile în care consumatorul vulnerabil poate fi deconectat. Este necesară, prin urmare, realizarea corecției, prin introducerea cuvântului omis, pentru ca textul să corespundă Legii nr. 226/2021, deoarece, în nota de fundamentare, nu este specificată această modificare, deci dispariția cuvântului este o regretabilă și importantă omisiune.

- se constată că textul este neclar și conține formulări echivoce, care ar putea duce la modificarea Legii nr. 123/2012, fiind privați de drepturi consumatorii vulnerabili. Astfel la pct. 151 art 64 alin. (3) se menționează că "Orice măsuri care se adoptă privind consumatorii vulnerabili nu trebuie să împiedice deschiderea efectivă și funcționarea pieței și sunt notificate Comisiei, după caz, în conformitate cu legislația europeană. Aceste notificări pot, de asemenea, să includă măsurile luate în cadrul sistemului general de asigurări sociale". Practic, de aici s-ar putea înțelege că rațiunile economice pot să ducă la neacordarea unor drepturi, ceea ce ar modifica fundamental Legea consumatorului vulnerabil nr. 266/2021 și Legea nr. 123/2012. Nu se înțelege nici corelația făcută între încălcarea unui drept ca și consumator vulnerabil și notificarea Comisiei asupra beneficiilor de asistență socială generale primite de persoane precum (indemnizații, alocații, VMG), atât timp cât statutul de consumator vulnerabil se poate constitui din mai multe motive, inclusiv cel al veniturilor. Așadar, formularea este evazivă și lasă loc pentru interpretări și chiar abuzuri (lipsirea de facilități a consumatorilor vulnerabili), ceea ce contravine art 8 din Legea nr. 24/2000 și necesită, pe cale de consecință, clarificare.

Președinte,

Bogdan SIMION