



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de protecție socială a angajaților și a altor categorii profesionale în contextul interzicerii, suspendării ori limitării activităților economice, determinate de situația epidemiologică generată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de protecție socială a angajaților și a altor categorii profesionale în contextul interzicerii, suspendării ori limitării activităților economice, determinate de situația epidemiologică generată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.18 din 19.01.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D51/19.01.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect stabilirea unor măsuri de protecție socială a angajaților și a altor categorii profesionale în contextul interzicerii, suspendării ori limitării activităților economice, determinate de situația epidemiologică generată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și modificarea și completarea unor acte normative.

Potrivit Notei de fundamentare, formele de sprijin constau, pentru angajați în „suportarea din bugetul asigurărilor pentru somaj, până la

31 martie 2022, pentru perioada suspendării temporare a contractului individual de muncă, din inițiativa angajatorului, potrivit art. 52 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ca urmare a efectelor produse de coronavirusul SARS-CoV-2, a unei indemnizații de care beneficiază salariații în cuantum de 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat, dar nu mai mult de 75% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2022 nr. 318/2021”, iar pentru profesioniști în „suportarea din bugetul de stat alocat Ministerului Muncii și Solidarității Sociale a unei indemnizații de maximum 75% din câștigul salarial mediu brut reglementat prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2022 nr. 318/2021”.

De asemenea, se preconizează modificarea și/sau completarea următoarelor acte normative: **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010** privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobată prin Legea nr.132/2011, cu modificările și completările ulterioare, **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020** privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 282/2020, cu modificările și completările ulterioare și **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2021** privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021 - 2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 259/2021.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

De asemenea, precizăm că pentru un proiect cu un obiect similar - *proiectul de Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri de protecție socială a angajaților și a altor categorii profesionale în contextul interzicerii, suspendării ori limitării activităților economice, determinate de situația epidemiologică generată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea unor acte normative* -, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa

nr.14 din 17.01.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D22/17.01.2022, a fost emis avizul favorabil cu observații și propuneri cu nr.59/18.01.2022, observațiile formulate fiind în mare parte însușite.

3. Precizăm că, potrivit dispozițiilor art.115 alin.(5) teza I și a II-a din Constituția României, republicată, „*Ordonanța de urgență intră în vigoare numai după depunerea sa spre dezbateră în procedură de urgență la Camera competentă să fie sesizată și după publicarea ei în Monitorul Oficial al României. Camerele, dacă nu se află în sesiune, se convoacă în mod obligatoriu în 5 zile de la depunere sau, după caz, de la trimitere*”.

4. Din analiza comparativă a normelor preconizate pentru **art.1 și art.6** ale proiectului rezultă că salariaților și persoanelor prevăzute la art.6 alin.(2) ar urma să se li se aplice, **fără a exista o justificare obiectivă, un tratament diferit în ceea ce privește cuantumul indemnizației lunare acordate de la bugetul de stat, față de persoanele prevăzute la art.VI alin.(1).**

Astfel, potrivit soluției legislative propuse la art.1, salariații vor beneficia de o indemnizație în cuantum de **75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat** (care, în cele mai multe situații, este salariul minim brut pe țară garantat în plată și numai pentru salariații cu normă întreagă), dar nu mai mult de 75% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2022 nr.318/2021.

De asemenea, potrivit art.6 alin.(2), persoanele prevăzute la art.67¹ alin. (1) lit. a) - c) din Legea educației fizice și sportului nr.69/2000, cu modificările și completările ulterioare, vor beneficia de **o indemnizație de 75% din drepturile în bani aferente contraprestației activității sportive**, dar nu mai mult de 75% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea nr. 318/2021.

Pe de altă parte, persoanele vizate de 6 alin.(1) - profesioniștii prevăzuți la art. 3 alin. (2) din Codul civil, persoanele care au încheiate convenții individuale de muncă în baza Legii nr.1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperației și persoanele fizice care obțin venituri exclusiv din drepturile de autor și drepturile conexe – vor beneficia de **o indemnizație lunară de 75% din câștigul salarial mediu brut** prevăzut de Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anul 2022 nr.318/2021, indiferent de faptul că media veniturilor

anuale pe care le obțineau aceste categorii de persoane anterior stării de alertă nu se ridica la nivelul câștigului salarial mediu brut.

Astfel, normele referitoare la stabilirea cuantumului indemnizației pentru salariați și pentru persoanele prevăzute la art.6 **sunt susceptibile a încălca prevederile constituționale referitoare la nediscriminare**, fără ca deosebirea de tratament juridic să se bazeze pe un criteriu obiectiv și rațional, aspect ce determină **încălcarea prevederilor art.16 din Constituție**, care consacră principiul egalității în drepturi, principiu a cărui aplicare nu este îngăduită pe durata existenței unei stări de alertă.

Prin urmare, propunem uniformizarea regimului juridic aplicabil, astfel încât să fie stabilit **un minim și un maxim al indemnizației**, pentru toate categoriile de beneficiari, nu doar pentru salariați sau stabilirea pentru toți beneficiarii prevăzuți la articolele menționate a **unui cuantum fix**, care poate fi de 75% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2022 nr.318/2021 sau mai mic, în funcție de cheltuielile care pot fi suportate de la bugetul de stat.

Menționăm că o opinie similară a formulat și Ministerul Justiției în avizul său.

În plus, evidențiem faptul că veniturile declarate ale persoanelor prevăzute la art.6 alin.(1) pot fi mult mai mici decât cuantumul indemnizației stabilite în acest text - 75% din câștigul salarial mediu brut - pentru evitarea discriminărilor, fiind necesar a se reglementa o soluție similară celei prevăzute pentru persoanele care obțin venituri din activități salariale la art.1 alin.(1). Totodată, precizăm că salariații nu primesc în mod automat o indemnizație în cuantum de 75% din câștigul salarial mediu brut, acesta fiind doar plafonul maxim care se suportă de către stat.

Prin urmare, propunem ca indemnizația acordată persoanelor fizice prevăzute la art.6 alin.(1) să se raporteze la veniturile realizate într-o anumită perioadă -, eventual ultimele 6 sau 12 luni anterioare declarării stării de urgență, urmând să fie suportat de la bugetul de stat un cuantum de 75% din veniturile realizate în această perioadă, dar nu mai mult de 75% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de legea anuală a bugetului asigurărilor sociale de stat.

5. La art.6 alin.(1), pentru evitarea interpretărilor eronate, propunem revederea sintagmei „în situația întreruperii activității ori a limitării capacității de funcționare pentru sectorul/domeniul de

activitate”, deoarece expresia „limitarea capacității de funcționare” nu beneficiază de accepțiune legală.

În mod corelativ, la **alin.(1) al art.9**, este necesară revederea și reformularea sintagmei „activitatea este interzisă ori suspendată sau capacitatea de funcționare limitată”, prin utilizarea unei terminologii unitare cu cea care se va folosi în noul text al art.6 alin.(1) partea introductivă.

La **alin.(3)**, pentru asigurarea caracterului complet al normei, este necesară precizarea **beneficiarilor** indemnizației.

6. La **art.12 alin.(4) teza a II-a**, pentru precizia normei, propunem ca textul să debuteze astfel: „Modalitatea de comunicare a listei persoanelor pentru care indemnizația se plătește din bugetul asigurărilor pentru șomaj ...”.

7. La **art.14**, la textul propus pentru **art. 2 alin. (5) lit. y)**, pentru pentru corecta evidențiere a evenimentelor legislative suferite de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020, sintagma „prin Legea nr.59/2020, cu modificările ulterioare,” se va înlocui cu sintagma „prin Legea nr.59/2020, cu modificările **și completările** ulterioare”.

Observația este valabilă pentru **art. 16**, referitor la textul preconizat pentru **art.3 alin.(1)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 și pentru toate situațiile similare.

8. La **art. 18**, la **pct. 1**, având în vedere că intervenția legislativă are ca obiect **modificarea** art. 1 alin. (1) lit. d), partea dispozitivă va avea următoarea redactare:

„1. La articolul 1, alineatul (1), litera d) se **modifică** și va avea următorul cuprins:”.

La **pct. 4**, la **partea dispozitivă**, din considerente de ordin redacțional, cratima din sintagma „art.8-9” se va înlocui cu conjuncția „și”.

La **pct.4**, în primul rând, având în vedere că termenul de refacere a facturilor se calculează **de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență**, semnalăm că **textele propuse pentru art.9** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2021 nu pot fi integrate în aceasta, deoarece ar avea caracter retroactiv, ci ar trebui să fie incluse într-un articol de sine-stătător al prezentului proiect.

Referitor la soluția preconizată la art.9, semnalăm lipsa de previzibilitate a acesteia, conducând la încălcarea art.1 alin.(5) din Constituție, deoarece nu se înțelege **cine constată că emiterea facturilor s-a făcut cu încălcarea prevederilor art.1 și 6 din actul de bază** (din oficiu sau de către o autoritate ori în urma unei acțiuni în

justiție) și care va fi modalitatea și termenul de informare a consumatorilor referitor la recalcularea facturilor emise, precum și la faptul că nu trebuie să plătească penalități.

Totodată, este necesară și prevederea unor sancțiuni pentru emitenții facturilor de energie și/sau gaze naturale cu încălcarea prevederilor art.1 și 6 din actul de bază, precum și pentru nerespectarea termenelor prevăzute în textul art.9 reformulat potrivit observației precedente.

În plus, din punctul de vedere al redactării, formulăm următoarele observații, spre a fi valorificate cu prilejul reformulării art.9, care va deveni articol distinct al prezentului proiect:

- la alin.(1), semnalăm că expresia „mecanisme de compensare” nu se regăsește în actul de bază, motiv pentru care propunem înlocuirea sintagmei „cu încălcarea mecanismelor de compensare prevăzute la art. 1 și art. 6” prin sintagma „cu încălcarea prevederilor art.1 și 6”.

Totodată, pentru redarea corectă a categoriei actului normativ, sintagma „prezentei ordonanțe” se va înlocui cu sintagma „prezentei ordonanțe de urgență”.

De asemenea, semnalăm că sintagma „maximum 15 zile de la data prezentei” nu asigură claritate normei, fiind necesară revederea și completarea acesteia.

- la alin. (2), pentru respectarea limbajului normativ, sintagma „Facturile prevăzute la alineatul precedent” se va înlocui cu sintagma „Facturile prevăzute la alin. (1)”.

- la alin.(3), pentru o corectă exprimare juridică, sintagma „se suspendă plata facturilor” ar trebui înlocuită prin sintagma „se suspendă executarea obligației de plată a facturilor”.

Totodată, precizăm că textul nu va reflecta situația de fapt actuală, deoarece există facturi deja scadente, emise fără a fi respectate prevederile art.1 și 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.118/2021, norma necesitând a fi completată și cu această ipoteză.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr.62/19.01.2022