



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ccs@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

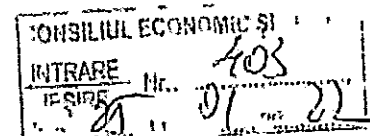
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea de organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 8. / 26.01.2022.

AVIZ



**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru
modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.
118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de
energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și
pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea
de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din
Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării"**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării"*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 25.01.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr. 25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele observații:

- este necesar ca normele juridice trebuie să fie corelate între ele, atât sub aspectul legislației naționale, cât și a celei europene. Semnalăm faptul că proiectul de OUG nu

este în concordanță nici cu OUG 143/2021 și nici cu Directiva UE 944, în ceea ce privește posibilitatea intervenției în formarea prețurilor la energie electrică. Astfel de intervenții publice se supun condițiilor prevăzute de Directiva (UE) 2019/944, transpusă prin OUG 143/2021 - art. 80. Obligațiile de serviciu public care vizează stabilirea prețurilor de furnizare a energiei electrice trebuie să respecte cerințele prevăzute la art. 80.

- prin proiectul de OUG se propune o lărgire semnificativă a plajei de beneficiari (aproape toți clienții casnici și non-casnici, cu excepția operatorilor economici care intră sub incidența OUG nr. 81/2019). În contextul în care furnizorii de energie finanțează în avans schema de sprijin, este necesară introducerea unor prevederi clare privind recuperarea în integralitate de către aceștia a costurilor înregistrate în contextul aplicării schemei de sprijin prevăzută prin proiectul de OUG. În caz contrar, reglementarea ar duce la un efect anticonstituțional de pierdere, încălcând și legislația UE în materie.
- se impune ca oricare și toate intervențiile publice în formarea prețurilor pentru furnizarea energiei electrice trebuie, între altele, să nu conducă la costuri suplimentare pentru participanții la piață într-un mod discriminatoriu.
- nu se menționează perioada pentru care se aplică plafonarea. În conformitate cu unul dintre principiile de bază ale tehnicii legislative, orice normă juridică trebuie să fie clară, iar întinderea ei să poată fi concret determinată, pentru a se evita pe cât posibil, interpretările ce ar putea să contravină unor alte dispoziții legale. În cazul de față, lipsa unei perioade clar precizate poate acredita interpretarea că plafonarea se poate aplica retroactiv. O astfel de interpretare ar fi contrară nu doar altor dispoziții legale, ci și principiului constituțional al neretroactivității legii – art. 15, alin. 2 din Constituția României prevede clar că : „Legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile”. Aceasta este rațiunea pentru care, în contextul lărgirii plajei de beneficiari, propunem menționarea clară a perioadei de aplicabilitate, respectiv perioada 1 februarie – 31 martie 2022 și a faptului că plafonarea se aplică exclusiv consumului realizat în această perioadă.
- se impune actualizarea pragurilor de referință și introducerea limitelor zilnice de consum. În contextul majorării tarifelor de rețea la energie electrică, a contribuției pentru cogenerare, a certificatelor verzi, a accizei și a compensației pentru energie electrică, precum și al majorării compensației pentru gaze naturale de la 33% la 40%, trebuie diminuate și pragurile de referință.
- de asemenea, este necesară reintroducerea limitei zilnice de consum care să permită selectarea categoriilor de clienți. Lipsa precizării unui consum mediu zilnic duce la imposibilitatea selectării clienților care se încadrează în limitele de consum.

- se impune scăderea plafonului la componenta de preț a electricității (clienți non-casnici și clienți casnici) și a gazelor (clienți casnici). Pentru energie electrică este necesară scăderea plafonului la componenta de preț a electricității pentru clienții casnici și non-casnici din cauza creșterii tarifelor reglementate de rețea, a contribuției pentru cogenerare, a valorii certificatelor verzi și accizei.
- în contextul creșterii tarifelor reglementate de rețea, a contribuției pentru cogenerare, a valorii certificatelor verzi și accizei, este necesară scăderea plafonului pentru casnici în corelație cu prețul final al componentei de preț.
- pentru gaze naturale este necesară scăderea corelativă a plafonului la componenta de preț a gazelor pentru casnici cu prețul final pentru aceștia.
- la elaborarea schemei de compensare nu s-a ținut cont deloc de propunerile transmise de către partenerii sociali.
- este absolut necesară plafonarea prețurilor de-a lungul întregului lanț dintre producător și furnizori.

 **Președinte,**
Bogdan SIMION