

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

LEGE **pentru modificarea Legii 78/2014** **privind reglementarea activității de voluntariat în România**

2. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, România are o lege a voluntariatului, concepție general acceptată de sectorul neguvernamental. Legea voluntariatului 78/2014 are specificații clare cu privire la obligativitatea contractului de voluntariat și a fișei voluntarului, vârsta voluntarilor (care nu trebuie să fie mai mică de 15 ani), un instructaj SSM (Securitate și Sănătate în Muncă) obligatoriu pentru voluntari și nu numai pentru angajați. Nu în ultimul rând, România se poate mândri cu prima lege din spațiul european care vizează ca voluntariatul să fie recunoscut ca experiență profesională (dacă este efectuat prin activități în domeniul studiilor urmate) și care prevede obligativitatea unui certificat de voluntariat eliberat în urma stagiului efectuat.

Voluntariat se consideră orice activitate de interes public întreprinsă în domenii precum: artă și cultură, sport și recreere, educație și cercetare, protecția muncii, sănătate, asistență socială, religie, activism civic, drepturile omului, ajutor umanitar și/sau filantropic, dezvoltare comunitară și dezvoltare socială.

Economia socială reprezintă ansamblul activităților organizate independent de sectorul public, al căror scop este să servească interesul general, interesele unei colectivități și/sau interesele personale nepatrimoniale, prin creșterea gradului de ocupare a persoanelor aparținând grupului vulnerabil și/sau producerea și furnizarea de bunuri, prestarea de servicii și/sau execuția de lucrări.

Întreprinderea socială de inserție este întreprinderea socială care:

- a. are, permanent, cel puțin 30% din personalul angajat aparținând grupului vulnerabil, astfel încât timpul de lucru cumulat al acestor angajați să reprezinte cel puțin 30% din totalul timpului de lucru al tuturor angajaților;
- b. are ca scop lupta împotriva excluziunii, discriminărilor și șomajului prin inserția socio-profesională a persoanelor defavorizate.

Statul român recunoaște valoarea socială a activităților de voluntariat ca expresie a cetățeniei active, a solidarității și responsabilității sociale, conform

	art. 2 din Legea 78/2014, iar scopul economiei sociale este să servească interesul general, interesele unei colectivități, conform art. 2 din Legea 219/2015. Asocierea celor două ar fi una cât se poate de naturală. Prin însăși natura ei, o întreprindere socială de inserție este direct conectată cu voluntariatul.
2. Schimbări preconizate	Prin adoptarea modificărilor legislative propuse, persoanele care aleg să participe la activitățile de voluntariat vor putea să le desfășoare și în cadrul întreprinderilor sociale de inserție. Voluntarii vor putea participa la activitățile desfășurate în întreprinderile sociale de inserție în cadrul oricărui departament. Prin adoptarea măsurilor propuse, vor putea fi folosiți voluntari inclusiv pentru măsurile de acompaniament pe care întreprinderile sociale de inserție trebuie să le asigure persoanelor angajate din grupul vulnerabil: informare, consiliere, diferite forme de pregătire profesională. Acest lucru va ajuta atât voluntarii pentru a-și clădi experiență pe diferite domenii, cât și întreprinderile sociale și, în consecință, persoanele vulnerabile. Sprijinul acordat persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile, este un aport adus bunăstării comunității. Mai mult decât atât, scopul inserției socio-profesionale a persoanelor defavorizate ajută la consolidarea coeziunii economice și sociale. De asemenea, această măsură încurajează înființarea și funcționarea întreprinderilor sociale de inserție și va avea ca rezultat scăderea ratei șomajului și va contribui la reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie și marginalizare socială. Îmbunătățirea accesului pe piața muncii și creșterea ocupării forței de muncă a persoanelor marginalizate vor avea efecte și de natură socio-economică prin reducerea sărăciei, creșterea nivelului de trai și îmbunătățirea stării de sănătate a acestor persoane. Toate aceste efecte duc, mai departe, la scăderea cheltuielilor bugetare cu aceste persoane, în special cele de ordin social: sănătate, șomaj, justiție etc. Estimăm o creștere a numărului de noi întreprinderi sociale de inserție, cu condiția adoptării întregului set de propuneri legislative privitoare la întreprinderile sociale de inserție propuse de inițiatori, celelalte propuneri legislative având ca obiect modificarea Legii economiei sociale, a Codului fiscal și a Codului administrativ.
3. Alte informații	Nu este cazul
3. Impactul socio-economic al actului normativ	
1. Impactul macroeconomic	

a. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
a. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
b. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Persoanele care vor dori să desfășoare activități de voluntariat vor putea să o facă și în cadrul întreprinderilor sociale de inserție, lucru care va contribui la clădirea experienței profesionale a acestuia. Întreprinderile sociale de inserție vor putea folosi voluntari inclusiv pentru măsurile de acompaniament ca informarea, consilierea și diferite forme de pregătire profesională. Acest fapt va contribui la profesionalizarea populației, mai ales în rândul tinerilor. Prin creșterea numărului de întreprinderi sociale de inserție (cu condiția adoptării întregului set de propuneri legislative privitoare la întreprinderile sociale de inserție propuse de inițiatori), vor fi create noi locuri de muncă, din care cel puțin 30% vor fi destinate persoanelor vulnerabile. Rata șomajului printre persoanele vulnerabile va fi redusă prin adoptarea acestor măsuri. De asemenea, preconizăm reducerea sărăciei, creșterea nivelului de trai și îmbunătățirea stării de sănătate a acestor persoane.
4. Impactul asupra mediului	

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media 5 ani
	2021	2022	2023	2024	2025	

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	
a. Buget de stat	Nu este cazul
b. Bugete locale	Nu este cazul
c. Bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	
a. Buget de stat	Nu este cazul
b. Bugete locale	Nu este cazul
c. Bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	
a. Buget de stat	Nu este cazul
b. Bugete locale	Nu este cazul
c. Bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare: - Nu este cazul	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare: - Nu este cazul	
5. Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ	
a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: - Nu este cazul	

b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: - Nu este cazul	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice - Nu este cazul	
3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară, în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare - Nu este cazul	
4. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare - Nu este cazul	
5. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - Nu este cazul	
6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente - Nu este cazul	
7. Alte informații	Nu este cazul
6. Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu ONG, institute de cercetare sau alte organisme implicate: Fundația Ruhama, RISE România - Rețeaua Română a Întreprinderilor Sociale de Inserție, Fundația „Alături de Voi” România (ADV)	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ: : experiență în domeniu, sunt direct afectați de modificările legislative.	
7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ: Conferință de presă pe tema proiectelor, comunicare în social media.	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau biodiversității biologice	
8. Măsuri de implementare	
1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor organisme sau extinderea competențelor existente	

2. Alte informații	Nu este cazul
--------------------	---------------



ROMANIA

LEGE

pentru modificarea Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România

Tabel semnături

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	POPESCU ION DRAGOS	USR	
2.	MUREȘAN CLAUDIU	USR	
3.	CRISTIAN GHICA	USR	
4.	VLAD SERGIU COSMIN	USR	
5.	CRISTI BEREA	USR	
6.	BORDEI CRISTIAN	USR	
7.	SÎRĂȘTEAN CRISTIAN	USR	
8.	IVAN DAN	USR	
9.	SPĂTĂRU ELENA SIMONA	USR	
10.	NEGOI EUGEN REMUS	USR	
11.	DINICĂ SILVIA-MONICA	USR	
12.	Mincescu Ion-Norai	USR	
13.	Ioan Alexandru Robert	USR	
14.	RAOUL TRIFAN	USR	
15.	VICOL COSTEL	USR	
	WIENER ADRIAN	USR	
16.	Bodea Marius	USR	

[illegible]



LEGE

pentru modificarea Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România

Tabel semnături

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	TODOSIU BENIAMIN	USR	
2.	PAULZAN ALIN	USR	
3.	HAVARNEANU FILIP	USR	
4.	POLITEANU MIHAI	USR	
5.	BLAGA DANIEL COARU	USR	
6.	ANDREI MIHAILUS MIPTODE	USR	
7.	KIREA CRISTINA CAMELIA	USR	
8.	CRISTIAN GHICA	USR	
9.	BOTEZ MIHAI-CATALIN	USR	
10.	CIOBANU RADU MARIUS	USR	
11.	VIETIER ADRIAN	USR	
12.	DINICA SILVIA-MONICA	USR	
13.	CATBERA DANA ALEXANDRA	USR	
14.	ICHIM CRISTIAN-PAUL	USR	
15.	TOJA DANIEL	USR	
16.	TEHITA DRAGOS CATALIN	USR	
17.	Simina Tulbure	USR	



LEGE

pentru modificarea Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România

Tabel semnături

[illegible]