

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2021 privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al Uniunii Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Prin emiterea DECIZIEI DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2021/2301 A COMISIEI în 21 decembrie 2021 de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2021/1073 de stabilire a specificațiilor tehnice și a regulilor de punere în aplicare a cadrului de încredere pentru certificatul digital al UE privind COVID instituit prin Regulamentul (UE) 2021/953 al Parlamentului European și al Consiliului, REGULAMENTUL DELEGAT (UE) 2021/2288 AL COMISIEI din 21 decembrie 2021 de modificare a anexei la Regulamentul (UE) 2021/953 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește perioada de acceptare a certificatelor de vaccinare eliberate în formatul certificatului digital al UE privind COVID care indică finalizarea seriei de vaccinare primară se aduce prin punerea în aplicare unele modificări.

Actele europene enumerate mai sus urmăresc facilitarea liberei circulații pe durata pandemiei de COVID-19, iar punerea în aplicare la nivel național a măsurilor necesare nu poate fi amânată, impunându-se adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență, în caz contrar neputându-se asigura respectarea obligațiilor ce revin României începând cu data de 1 februarie 2022.

Neadoptarea acestor măsuri imediate, prin

	ordonanță de urgență, ar conduce la neaplicarea actelor europene, luând în considerare inexistența unui cadru normativ național care să stabilească la nivel național măsurile necesare aplicării acestora. Statele membre eliberează din nou, în mod automat sau la cererea persoanelor în cauză, certificatele în care administrarea unei doze de rapel după un ciclu primar de vaccinare cu doză unică este acordată astfel încât să nu poată fi distinsă de finalizarea seriei de vaccinare primară. În sensul deciziei emise, trimiterile la „dozele de rapel” ar trebui înțelese ca incluzând și dozele suplimentare administrate pentru a proteja mai bine persoanele care prezintă răspunsuri imune inadecvate după finalizarea seriei de vaccinare primară standard, conform prevederilor OUG nr. 115/2021 pentru completarea Legii nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic. În cadrul juridic instituit prin Regulamentul (UE) 2021/953; statele membre pot lua măsuri pentru a aborda cu prioritate situația grupurilor vulnerabile care pot primi doze suplimentare. De exemplu, dacă un stat membru decide să administreze doze suplimentare numai unor subgrupuri specifice ale populației, acesta poate alege, în conformitate cu articolul 5 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/953, să elibereze certificate de vaccinare care să indice administrarea unor astfel de doze suplimentare numai la cerere, și nu în mod automat. În cazul în care se iau astfel de măsuri, statele membre informează persoanele în cauză cu privire la aceasta, precum și cu privire la faptul că persoanele respective pot continua să utilizeze certificatul primit în urma finalizării seriei de vaccinare primară standard.”
2.2. Schimbări preconizate	Principalele modificări care au fost aduse prin prezentul act normativ vizează modul de eliberare, verificare și acceptare a certificatelor digitale ale Uniunii Europene privind COVID, care atestă vaccinarea, testarea sau vindecarea titularilor, denumite în continuare certificate, în conformitate cu; 1.Regulamentul (UE) 2021/953 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iunie 2021 privind cadrul pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și

vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19

2.Regulamentul (UE) 2021/954 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iunie 2021 privind cadrul pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) referitor la resortisanții țărilor terțe aflați în situație de ședere legală sau care au reședință legală pe teritoriul statelor membre, pe durata pandemiei de COVID-19

3. DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2021/2301 A COMISIEI în 21 decembrie 2021 de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2021/1073 de stabilire a specificațiilor tehnice și a regulilor de punere în aplicare a cadrului de încredere pentru certificatul digital al UE privind COVID instituit prin Regulamentul (UE) 2021/953 al Parlamentului European și al Consiliului, Regulamentul Delegat (UE) 2021/2288 al Comisiei din 21 decembrie 2021 de modificare a anexei la Regulamentul (UE) 2021/953 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește perioada de acceptare a certificatelor de vaccinare eliberate în formatul certificatului digital al UE privind COVID care indică finalizarea seriei de vaccinare primară, astfel :

- Instituirea unor termene de valabilitate a certificatelor de testare și vindecare precum și a certificatului de vaccinare din perspectiva semnăturii criptografice cu care acestea sunt semnate. Duratele specificate sunt strâns legate de precizarile menționate în Regulamentul (UE) 2021/953 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iunie 2021 privind cadrul pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19, precum și de alinierea cu statele membre în vederea asigurării unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a cadrului de încredere instituit de prezentul regulament.

- Decizia 2301/2021 reglementează în preambul emiterea unui nou certificat după efectuarea dozei

	opționale suplimentare fie automat, fie la cererea persoanei în cauză. În acest sens, persoanelor vaccinate cu schemă completă de vaccinare care au efectuat și doza opțională suplimentară de vaccin împotriva COVID-19 li se eliberează, la cerere, în format electronic, un nou certificat, după fiecare doză de vaccin efectuată, având în vedere faptul că prin OUG nr. 115/2021 se creează cadrul legal în ceea ce privește activitatea de vaccinare pentru administrarea dozelor opționale suplimentare de vaccin împotriva COVID-19; - Prin publicarea și intrarea în vigoare a Regulamentului delegat al UE nr. 2288/2021 și a Deciziei de punere în aplicare nr. 2301/2021 se pune accent pe importanța și uniformizarea regulilor de acceptare a certificatelor digitale ale UE privind COVID-19 pentru vaccinare, în sensul acceptării, de către toate statele membre, doar a certificatelor care atestă vaccinarea cu schemă completă a titularului în interiorul termenului de 270 de zile de la efectuarea schemei complete. Astfel, statele membre au obligația de a încarca în portalul de interoperabilitate, creat la nivelul Uniunii pentru implementarea certificatelor, regulile naționale de verificare a certificatelor, sens în care apreciem necesară introducerea literei f) la art. 2 alin. (4), respectiv, reglementarea în sarcina STS a obligației de a încărca în portalul de interoperabilitate al UE aceste reguli de acceptare a certificatelor digitale. - Eliberarea certificatului digital de vaccinare cetățenilor români și cetățenilor Uniunii Europene și ai Spațiului Economic European în situația în care acestora le-a fost administrată o doză pe teritoriul României. În acest sens, pentru coroborarea reglementărilor au fost modificate și atribuțiile Grupului operațional pentru verificare, eliberare și acceptare certificate format din personalul instituțiilor și autorităților publică.
2.3. Alte informații	Până la momentul adoptării și publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a Regulamentului Delegat al UE nr. 2288/2021 și a Deciziei de punere în aplicare a UE nr. 2301/2021, valabilitatea certificatelor digitale ale UE privind COVID-19 era privită doar din punct de vedere al semnăturii criptografice cu care acestea sunt semnate în vederea eliberării, pentru asigurarea autenticității și integrității certificatelor. Începând cu data intrării în vigoare a actelor sus-

menționate, este reglementată o valabilitate medicală a certificatelor digitale ale UE privind COVID-19, care ar trebui transpusă de statele membre în adoptarea unor noi reguli de acceptare a certificatelor, care să conțină regula privind acceptarea certificatelor digitale ale UE privind COVID-19 de vaccinare doar dacă acestea din urmă atestă că titularul se află în perioada de 270 de zile de la data când respectiva persoană a efectuat schema completă de vaccinare.

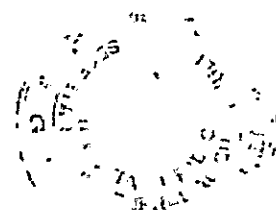
Mai mult, actele normative sus-menționate reglementează faptul că, pentru certificatele digitale ale UE privind COVID-19 pentru vaccinare care atestă că titularul a efectuat doza opțională suplimentară, statele membre nu ar trebui să instituie o regulă de acceptare a acestora în funcție de perioada de timp de la care persoana în cauză a efectuat doza opțională suplimentară.

Prin semnătură criptografică se înțelege o serie de date în formă electronică, atașate sau logic-asociate cu alte date în formă electronică, ce asigură autenticitatea și integritatea certificatului digital al UE privind COVID-19 eliberat, precum și a datelor conținute de acesta. Semnătura criptografică utilizată de statul român în vederea eliberării certificatelor este comunicată de către statul român, prin administratorul tehnic al sistemului informatic de emitere al certificatelor – SII-CDC, în portalul de interoperabilitate al UE, reglementat de Regulamentul UE nr. 953/2021, în vederea implementării în aplicațiile de verificare a certificatelor de către celelalte state membre.

Necesitatea distingerii la acest moment, prin propunerea de modificare, că valabilitatea certificatelor digitale ale UE privind COVID-19 reglementată de O.U.G. nr. 68/2021, cu modificările și completările ulterioare, este una strict din punct de vedere tehnic, rezidă din faptul că, până la adoptarea și publicarea actelor normative europene sus-menționate, valabilitatea certificatelor era privită strict din punct de vedere tehnic, conform anexei tehnice la Regulamentul UE nr. 953/2021, și nu din punct de vedere medical. Or, din rațiuni de tehnică legislativă și pentru clarificarea aspectelor de diferențiere între noțiunile de „valabilitate” și „acceptare a certificatelor”, considerăm necesară reglementarea astfel cum a fost statuată în prezentul act

	normativ.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al prezentului act normativ	
3.1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul social	Reglementarea va avea un impact social pozitiv prin facilitarea exercitării dreptului de liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre Uniunii Europene.
3.4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a							
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2022	2023	2024	2025	2026	
1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						



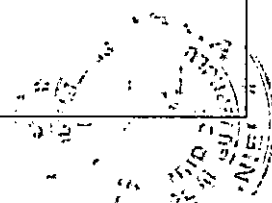
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>b) bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3.	Impact financiar, plus/minus din care: -buget de stat -bugetul asigurărilor sociale						
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.	Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor Veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7.	Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce	a) actualizarea Ordinului nr. 1.116/98/M.134/33/2021 privind aprobarea modului de funcționare, componența și procedurile aplicabile în cadrul Centrului de suport pentru utilizatorii Sistemului informatic integrat de eliberare și verificare a certificatelor digitale ale UE privind COVID-19
---	---

urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
5.2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ creează cadrul de punere în aplicare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2021/2301 A Comisiei în 21 decembrie 2021 de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2021/1073 de stabilire a specificațiilor tehnice și a regulilor de punere în aplicare a cadrului de încredere pentru certificatul digital al UE privind COVID instituit prin Regulamentul (UE) 2021/953 al Parlamentului European și al Consiliului, REGULAMENTUL DELEGAT (UE) 2021/2288 AL COMISIEI din 21 decembrie 2021 de modificare a anexei la Regulamentul (UE) 2021/953 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește perioada de acceptare a certificatelor de vaccinare eliberate în formatul certificatului digital al UE privind COVID care indică finalizarea seriei de vaccinare primară
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Măsurile propuse nu presupun modificări ale veniturilor bugetare.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
6.1. Informații privind	

procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de prezentul act normativ	
6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și	Proiectul a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 98/2022.



Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Sunt incidente prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
7.3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Se va modifica ORDINUL nr. 1.116/98/M.134/33/2021 privind aprobarea modului de funcționare, componența și procedurile aplicabile în cadrul Centrului de suport pentru utilizatorii Sistemului informatic integrat de eliberare și verificare a certificatelor digitale ale UE privind COVID-19
8.2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2021 privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al Uniunii Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ

