

Biroul permanent al Senatului

Bp. 553...../ 12.01.2022.....



Biroul permanent al Senatului

L. 49...../ 7.02.2022.....

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.241
din 15 iulie 2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale,
publicată în Monitorul Oficial nr.672 din 27 iulie 2005**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.241 din 15 iulie 2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, publicată în Monitorul Oficial nr.672 din 27 iulie 2005 (b553 din 7.12.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6150/13.12.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1075/14.12.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, cu modificările și completările ulterioare, în sensul redefinirii noțiunii de „obligații fiscale” astfel încât să se extindă sfera de aplicabilitate a acestui act normativ asupra tuturor obligațiilor fiscale cuvenite bugetului general consolidat.

Ca observație generală, precizăm că structura **Expunerii de motive** trebuie să respecte criteriile prevăzute la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind necesar să conțină referiri la impactul financiar asupra bugetului general

consolidat, precum și la consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ.

De asemenea, subliniem că soluțiile preconizate trebuie să respecte și prevederile art.6 alin. (1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli **necesare, suficiente** și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și **eficiență legislativă**.

Referitor la aceste aspecte, Curtea Constituțională s-a pronunțat în mai multe rânduri, statuând că *„una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative”*, orice act normativ trebuind *„să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de clar și precis pentru a putea fi aplicat”* și că *„respectarea prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative se constituie într-un veritabil criteriu de constituționalitate prin prisma aplicării art.1 alin.(5) din Constituție”*.

Semnalăm că potrivit normelor de tehnică legislativă, este necesar ca între actele normative care reglementează un anumit domeniu, să existe o conexiune logică pentru a permite destinatarilor acestora să determine conținutul domeniului reglementat, cât și o corespondență sub aspectul forței lor juridice. În acest sens, normele de tehnică legislativă statuează că actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care acesta trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune.

2. Prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. Din considerente de redactare, precum și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) pentru evitarea repetării prepoziției *„pentru”*, sugerăm ca titlul să dezbuteze astfel: *„Lege privind ...”*.

b) în ceea ce privește **partea introductivă** a articolului unic, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca aceasta să fie reformulată astfel :

„Articol unic. – La articolul 2 din Legea nr.241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.672 din 27 iulie 2005, litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

c) de asemenea, în **partea dispozitivă** a articolului unic, din considerente de redactare, noțiunea care se definește, respectiv cea de „obligații fiscale”, redată la plural, va fi acordată gramatical și în redarea definiției acesteia;

d) având în vedere numeroasele intervenții legislative aduse actului normativ de bază, în conformitate cu prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*actul normativ modificat sau completat în mod substanțial se republică având la bază dispoziția cuprinsă în actul de modificare, respectiv de completare*”, propunem inserarea în finalul propunerii legislative supuse avizării, a unui articol distinct, respectiv **art.II**, al cărui conținut să prevadă republicarea Legii nr.241/2005, inclusiv cu modificarea adusă prin prezenta propunere, cu următoarea formulare:

„Art.II.- Legea nr.241/2005, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.672 din 27 iulie 2005, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificarea adusă prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, dându-se textelor o nouă numerotare”.

În această situație, **articolul unic** va deveni „**Art.I**”.

PRĂSĂDINTĂ

Florin IORDACHE

București
Nr.27/11.01.2022

L. nr. 241/2005

M. Of. nr. 672/27 iul. 2005

Lege pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 8/2008 - M. Of. nr. 866/22 dec. 2008 (art. 9, art. 10); Decizia I.C.C.J. nr. 4/2008 - M. Of. nr. 868/22 dec. 2008 (art. 9 alin. (1) lit. b) și c))

- ¹ promulgată prin D. nr. 627/2005 M. Of. nr. 672/27 iul. 2005
Decret privind promulgarea Legii pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale
- ² modificări prin O.U.G. nr. 54/2010 M. Of. nr. 421/23 iun. 2010 *modifică art. 2 lit. g), art. 4, art. 7*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru combaterea evaziunii fiscale
aprobată cu modificări prin L. nr. 271/2018 M. Of. nr. 984/21 nov. 2018
- ³ modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 7*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- ⁴ modificări prin L. nr. 50/2013 M. Of. nr. 146/19 mar. 2013 *modifică art. 3, art. 4, art. 5, art. 6, art. 9 alin. (2) și (3)*
Lege privind modificarea Legii nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale
- ⁵ modificări prin L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013 *modifică, la 1 februarie 2014, titlul cap. III, art. 10 alin. (1)*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale
- ⁶ modificări prin D.C.C. nr. 363/2015 M. Of. nr. 495/6 iul. 2015 *suspendă pentru 45 zile dispozițiile art. 6 (termenul se împlinește la 19 august) după care operează prevederile art. 147 din Constituție*
Decizia nr. 363 din 7 mai 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 6 din Legea nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale
- ⁷ admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 363/2015 M. Of. nr. 495/6 iul. 2015 *art. 6*
Decizia nr. 363 din 7 mai 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 6 din Legea nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale
- ⁸ modificări prin L. nr. 55/2021 M. Of. nr. 332/1 apr. 2021 *modifică art. 8 alin. (1) și (2), art. 9 alin. (1) partea introductivă și art. 10 alin. (1); introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 10*
Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale
- ⁹ modificări prin O.U.G. nr. 130/2021 M. Of. nr. 1202/18 dec. 2021 *modifică art. 10 alin. (1), (1_1) și (2); prevederea de la art. 6_1 alin. (1) intră în vigoare la data de 1 martie 2022; introduce art. 6_1 și anexa*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative