



Biroul permanent al Senatului
Bp.....67.....17 febr. 2022

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri bugetare în vederea sprijinirii sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri bugetare în vederea sprijinirii sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.65/14.02.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D137 din 14.02.2022

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect stabilirea unor măsuri bugetare în vederea sprijinirii sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii, intenționându-se *utilizarea*, de către Ministerul Antreprenoriatului și Turismului, a *sumelor rambursate de beneficiarii creditelor acordate în cadrul „Programului Româno-Elvețian pentru IMM-uri” pentru implementarea Programului de accelerare a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii* prevăzut la art.25¹ lit.k²) din Legea nr.346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **Nota de fundamentare, Secțiunea a 3-a**, apreciem că este necesară completarea corespunzătoare a rubricilor aferente **pct.1 - „Impactul macroeconomic”, pct.2 - „Impactul asupra mediului de afaceri” și pct.3 - „Impactul social”**.

De asemenea, la **Secțiunea a 6-a pct.5**, este de analizat dacă nu trebuie completată rubrica aferentă **lit.d)**, referitor la necesitatea obținerii avizului Consiliului Concurenței, care să însoțească proiectul.

4. Referitor la **urgența** reglementării pe această cale, semnalăm că aceasta este contrazisă de norma propusă pentru art.3, potrivit căreia schema de ajutor de minimis aferentă Programului de accelerare a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii se aprobă, prin ordin al ministrului antreprenoriatului și turismului, **în termen de 60 de zile** de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență.

Totodată, atragem atenția că, atât în cadrul instrumentului de prezentare și motivare, cât și în cadrul preambulului, se menționează că proiectul este elaborat având în vedere/ținând cont de faptul că „*sumele acumulate în contul de tranzit deschis la CEC Bank SA în cadrul proiectului „Programul Româno-Elvețian pentru IMM-uri”, provenind din rambursarea creditelor de către beneficiarii IMM-uri, rămân la dispoziția Guvernului României pentru a fi utilizate pentru instrumente similare*”, ceea ce poate conduce la interpretarea că există dispoziții *de lege lata* în acest sens, or aceasta este tocmai ceea ce se preconizează a se reglementa prin prezentul proiect.

5. Ca observație generală, la **titlu** și în cuprinsul proiectului, din considerente de ordin ortografic, sintagma „Întreprinderi/lor Mici și Mijlocii” se va reda fără litere majuscule.

6. La **primul paragraf din preambul, a treia liniuță**, pentru corectitudinea exprimării, propunem înlocuirea expresiei „criza SARS-CoV-2” cu expresia „criza generată de pandemia de COVID-19”.

La **a patra liniuță**, pentru acuratețea redării titlului Acordului-cadru la care se face referire, este necesar ca expresia „Elvețiano-Român” să fie scrisă cu litere mici.

La **al doilea paragraf prima liniuță**, este necesară revederea textului, conform celor arătate la pct.4 *supra*. De altfel, în interpretarea la care poate conduce, textul vine în contradicție cu cele prevăzute la al treilea paragraf, potrivit căruia există un vid legislativ, fondurile din contul de tranzit neputând fi utilizate actualmente cu nicio destinație, precum și cu partea dispozitivă a proiectului (art.1 alin.(1) și (3)).

7. La **art.1 alin.(1)**, întrucât denumirea programului la care se face referire, redată între ghilimele, nu este cea corectă și având în vedere că aceasta este menționată ulterior, în cadrul textului, propunem înlocuirea sintagmei „Programului Româno-elvețian pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii” cu sintagma „**Programului**”, evitându-se astfel repetarea sa.

La **alin.(4)**, pentru o exprimare specific normativă, recomandăm înlocuirea expresiei „majorarea bugetului” cu sintagma „majorarea veniturilor bugetare”.

La **alin.(5)**, prin referirea la introducerea în anexa nr.3/60/27, de către Ministerul Antreprenoriatului și Turismului, a Programului de accelerare a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, textul este neclar, imprecis și lipsit de predictibilitate, întrucât nu se înțelege în ce constă introducerea respectivă, și nici cărui act îi aparține anexa în cauză. Este necesară reformularea corespunzătoare a normei preconizate.

În redactarea actuală a textului, menționăm că sintagma «programul „Programul de accelerare a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii”», trebuie înlocuită cu sintagma «„Programul de accelerare a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii”».

8. La art.2, din considerentele expuse la pct.7 *supra*, este necesară înlocuirea sintagmei „Programului Româno-Elvețian pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii” cu sintagma „Programului de cooperare elvețiano-român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse”.

Totodată, pentru rigoarea exprimării, este necesară înlocuirea expresiei „în cont de venituri” cu expresia „în contul de venituri”.

PREȘEDINTE
Floarea IORDACHE

H.G. nr. 1065/2010

M. Of. nr. 741/5 nov. 2010

Hotărâre pentru aprobarea Acordului-cadru dintre Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea Programului de cooperare elvețiano-român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, semnat la Berna la 7 septembrie 2010

L. nr. 346/2002

M. Of. nr. 454/27 iun. 2002

Lege privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 251/8 apr. 2014

Lege privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli
profesionale

² modificări prin

O.U.G. nr. 103/2017

M. Of. nr. 1010/20 dec. 2017

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative din domeniul asigurărilor sociale

aprobată cu modificări și
completări prin L. nr. 177/2018

M. Of. nr. 628/19 iul. 2018

modifică art. 3 lit. c), art. 5 alin. (1) lit. a) și c), art. 5 alin. (2), art. 7, art. 9 alin. (1) și (2), art. 14, art. 19 alin. (1), (2), (3) și (5), art. 21 alin. (2), art. 22 alin. (1) lit. a), art. 23 alin. (1), art. 34, art. 35, art. 36 alin. (1) și (3), art. 37, art. 42, art. 44 alin. (2), art. 49 alin. (1) lit. b), art. 51 alin. (2), art. 52 alin. (1) și (2), art. 53 lit. a) și b), art. 54, art. 55, art. 62 alin. (1) și (2), art. 91, art. 92 alin. (1), art. 93 alin. (2) lit. j), art. 93 alin. (4), art. 99 (la 18 ianuarie 2018), art. 100, art. 103, art. 107, art. 110 alin. (3), art. 110 alin. (11);^c

introduce lit. e) la art. 5 alin. (1), alin. (2) la art. 15, lit. h) și i) la art. 18, alin. (6) - (12) la art. 19, alin. (3) la art. 23, alin. (5) la art. 24, lit. k) și l) la art. 93 alin. (2), alin. (16) - (19) la art. 110;

abrogă art. 4 alin. (1), art. 6, art. 8 alin. (3) și (4), art. 10, art. 11, art. 13, art. 33 alin. (2), art. 50 alin. (3), art. 52 alin. (3), art. 63 alin. (1) lit. e) și h), art. 68 lit. d), g), h), j), k), m), o), p) și r), art. 75, art. 76, art. 77, art. 78, art. 79, art. 80, art. 81, art. 82, art. 83, art. 84, art. 85, art. 86, art. 87, art. 88, art. 89, art. 90, art. 96, art. 101, art. 102, art. 104, art. 110 alin. (5), (6) și (7), art. 111

³ modificări prin	L. nr. 177/2018 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul asigurărilor sociale	M. Of. nr. 628/19 iul. 2018	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 103/2017 și modifică art. 5 alin. (1) lit. e), art. 7 alin. (2), art. 14 alin. (1), art. 15 alin. (2), art. 19 alin. (1) și (7), art. 53 lit. a), art. 110 alin. (17);</i> <i>introduce alin. (2) la art. 17, alin. (3) și (4) la art. 23, alin. (4) și (5) la art. 33, alin. (20) la art. 110;</i> <i>abrogă art. 68 lit. d), g), h), j), k), m), o), p) și r)</i>
⁴ completat prin	L. nr. 198/2018 Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asigurării pentru accidente de muncă	M. Of. nr. 646/25 iul. 2018	<i>introduce lit. f) la art. 5 alin. (1), art. 18_1 și art. 33_1</i>