



Biroul permanent al Senatului

Bp. 87, 24 feb. 2022

AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea
Anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.120/2002 privind
aprobarea Sistemului de susținere și promovare a exportului cu
finanțare de la bugetul de stat**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea Anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.120/2002 privind aprobarea Sistemului de susținere și promovare a exportului cu finanțare de la bugetul de stat, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.67 din 16.02.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D153/16.02.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță vizează modificarea pct.II subpct.1 din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.120/2002 privind aprobarea Sistemului de susținere și promovare a exportului cu finanțare de la bugetul de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit instrumentului de prezentare și motivare, scopul actului normativ este de a promova accesul pe piețe externe a producătorilor autohtoni, care să conducă la o creștere a volumului exportului de produse și servicii românești și, implicit, de creștere a încasărilor valutare ale României, precum și promovarea României ca destinație turistică.

2. Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Apreciem că se impune completarea **Notei de fundamentare**, în sensul dezvoltării elementelor de fapt și de drept care au determinat promovarea prezentului proiect în regim de urgență, precum și o detaliere a eventualelor efecte negative decurgând din neadoptarea proiectului în forma avansată.

În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, conform căreia **Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare** a căror reglementare nu poate fi amânată, ale art.41 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu jurisprudența în materie a Curții Constituționale, considerăm că menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, fiind necesară prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând recurgerea la această cale de reglementare.

4. Din considerente de redactare, precum și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) la **titlu**, pentru eliminarea redundanței termenului „**privind**” dar și în considerarea unicității intervenției legislative asupra unei singure subdiviziuni structurale, textul preconizat va fi reformulat, eventual astfel:

„Ordonanță de urgență **pentru** modificarea **pct.II subpct.1 din anexa** la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 120/2002 privind aprobarea Sistemului de susținere și promovare a exportului cu finanțare de la bugetul de stat”

b) la **preambul**, ca observație de ordin general remarcăm scrierea alternantă a termenilor din debutul paragrafelor care alcătuiesc această parte constitutivă, cu inițială mare ori cu literă mică, iar pentru menținerea unității redacționale, recomandăm alegerea unei singure variante.

La **primul paragraf**, expresia „are să se finanțeze anumite tipuri de activități”, va fi reformulată, pentru precizia și concizia textului din punct de vedere juridic, eventual prin indicarea expresă a tipurilor de activități vizate.

La **paragraful doi**, specificăm că în acord cu normele de tehnică legislativă, *actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc; redactarea este subordonată dezideratului înțelegerii cu ușurință a textului de către destinatarii acestuia.*

La **paragraful trei**, referitor la forma abreviată „**PIB**”, amintim prevederile art.37 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia, *exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai prin explicitare în text, la prima folosire*.

De asemenea, sintagma „modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.120/2002”, va fi reformulată, pentru completarea informației juridice, astfel: „modificarea **pct.II subpct.1 din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.120/2002**”.

În plus, din perspectiva evidenței legislative, după termenul „republicată” trebuie să fie inserată mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”.

c) pentru concordanță cu exigențele normelor de tehnică legislativă, marcarea celor trei articole romane trebuie să se realizeze sub formele „**Art.I, Art.II și Art.III**”.

d) la **art.I**, recomandăm reformularea **părții introductive** într-o manieră specific normativă, după cum urmează:

„**Art.I.** La anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.120/2002 privind aprobarea Sistemului de susținere și promovare a exportului cu finanțare de la bugetul de stat, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.67 din 29 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, la punctul II, subpunctul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Ca urmare a reformulării textului supra, **actuala parte introductivă a art.I devine parte dispozitivă** iar construcția „La pct.II, subpct.1 se modifică și va avea următorul cuprins:” va fi eliminată.

e) la **pct.II subpct.1**, recomandăm reformularea termenului „**partial**”, din cuprinsul tezei „*Programul de promovare a exportului, administrat de către Ministerul Antreprenoriatului și Turismului, prin care se finanțează **parțial**, din fonduri de la bugetul de stat*”, întrucât actuala redactare este susceptibilă a genera echivoc în aplicare și interpretare, în special din perspectiva alocărilor bugetare care trebuie să opereze în cote determinate sau determinabile, sau cote procentuale exprese.

f) la **pct.II subpct.1, la lit.c)**, textul preconizat va fi corelat cu norma prevăzută la lit.b) și reformulat astfel:

„c) participarea potențialilor exportatori români la misiuni economice **desfășurate în străinătate**, cu caracter exploratoriu,

coordonate în parteneriat public-privat de către reprezentanții Ministerului Antreprenoriatului și Turismului;”

La **lit.f)**, sintagma „în conformitate cu legislația în vigoare”, va fi reformulată prin indicarea expresă a normei la care se face trimitere dacă este cuprinsă în alt act normativ, fiind obligatorie indicarea titlului acestuia, a numărului și a celorlalte elemente de identificare.

Reiterăm această observație și pentru formularea „cu respectarea legislației naționale și europene aplicabile în domeniul ajutoarelor de minimis sau de stat”, regăsită în paragraful nemarcat, subsecvent enumerărilor.

La **lit.i)**, pentru corectitudinea redactării, cuvântul compus „mini-expozițiilor” va fi redat sub forma „**miniexpozițiilor**”.

La **lit.l)**, titulatura „Departamentul de comerț exterior” este de analizat dacă aceasta nu ar trebui să fie redată „Departamentul de Comerț Exterior”, astfel cum este prevăzută în anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.1327/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Antreprenoriatului și Turismului.

Semnalăm că după ipotezele juridice ce constituie enumerări ale pct.II subpct.1 există un paragraf nemarcat, aspect ce trebuie corectat, potrivit normelor de tehnică legislativă.

În același context, chiar dacă el există și în forma originală a actului normativ de bază, prezentat în același format, acesta trebuie identificat conform observației supra.

g) la art.II, întrucât *dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta*, dar și pentru exactitatea informației juridice, propunem ca textul „pentru aplicarea instrumentelor de promovare prevăzute la pct. II subpct.1 din prezenta ordonanță”, să fie redat astfel: „pentru aplicarea instrumentelor de promovare prevăzute la pct. II subpct.1 **din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 120/2002 privind aprobarea Sistemului de susținere și promovare a exportului cu finanțare de la bugetul de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare.**”

De asemenea, pentru precizia și claritatea normei, expresia „care vor cuprinde cel puțin:” va fi reformulată, întrucât actuala redactare poate genera confuzii în interpretare, întrucât se subînțelege că ar mai exista și alte elemente pe care *mecanismele de acordare a sprijinului financiar de la bugetul de stat pentru aplicarea instrumentelor de promovare*, trebuie să le cuprindă, și care, în fapt, nu au fost indicate în contextul arătat.

Totodată, pentru rigoarea redactării, propunem ca exprimarea „programelor finanțate din bugetul de stat” să fie redată „programelor finanțate de la bugetul de stat”.

De asemenea, construcția „publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 352 din data de 24 decembrie 2013.” va fi reformulată „publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.352 din 24 decembrie 2013.”

h) la art.III alin.(1), pentru un spor de precizie, cât și pentru evidențierea completă și corectă a datelor de identificare ale hotărârii Guvernului citate, propunem ca acesta să aibă următorul conținut:

„(1) La data intrării în vigoare a ordinului ministrului antreprenoriatului și turismului privind aprobarea mecanismelor de acordare a sprijinului financiar de la bugetul de stat pentru aplicarea instrumentelor de promovare prevăzute la pct. II subpct.1 lit.a) și c) **din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.120/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare**, se abrogă Hotărârea Guvernului nr.296/2007 privind aprobarea Mecanismelor de derulare a acțiunilor din Programul de promovare a exportului, administrat de Ministerul Antreprenoriatului și Turismului, **publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.239 din 6 aprilie 2007, cu modificările ulterioare.**”

În același context însă independent de cele de mai sus, în ceea ce privește norma prevăzută la alin.(2), prin însăși natura conținutului ei, aceasta reprezintă în accepțiunea normelor de tehnică legislativă o dispoziție tranzitorie ce nu poate să succedă unei norme ce are în vedere abrogarea unui act normativ.

Prin urmare, pentru asigurarea unei succesiuni logice a soluțiilor legislative preconizate și realizarea unei armonii interioare a actului normativ, propunem restructurarea celor două alineate ce alcătuiesc elementul structural în discuție, în două articole distincte, numerotate cu cifre romane.

Astfel, art.III va conține actuala dispoziție prevăzută la alin.(2), urmând ca art.IV să cuprindă prevederea referitoare la abrogarea Hotărârii Guvernului nr.296/2007, cu modificările ulterioare, în redactarea propusă mai sus.

În ipoteza în care este însoțită această propunere, atunci trebuie să se rectifice norma de trimitere din cuprinsul actualului art.III alin.(2), și anume, „prevăzut la alin.(1)”.

i) în susținerea dispozițiilor art.70 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru o prezentare clară și precisă a reglementării, propunem inserarea unui articol distinct, în finalul proiectului, marcat cu cifră română, care să cuprindă dispoziția de republicare a actului normativ de bază, cu următoarea redactare:

„Art. [...] Ordonanța de urgență a Guvernului nr.120/2002 privind aprobarea Sistemului de susținere și promovare a exportului cu finanțare de la bugetul de stat, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 67 din 29 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificarea adusă prin prezenta ordonanță de urgență, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare.”


PRESEDINTE
Florentin IORDACHE

București
Nr.158/17.02.2022

H.G. nr. 296/2007

M. Of. nr. 239/6 apr. 2007

Hotărâre privind aprobarea Mecanismelor de derulare a acțiunilor din Programul de promovare a exportului, administrat de Ministerul Economiei și Comerțului

¹ modificări prin

H.G. nr. 671/2016

M. Of. nr. 733/21 sep. 2016

modifică art. 3 alin. (1), anexa;

Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 296/2007 privind aprobarea Mecanismelor de derulare a acțiunilor din Programul de promovare a exportului, administrat de Ministerul Economiei și Comerțului

abrogă art. 2 alin. (3);

în tot cuprinsul hotărârii, sintagmele „Ministerul Economiei și Comerțului” și „Centrul Român pentru Promovarea Comerțului” se înlocuiesc cu sintagma „Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri”

² modificări prin

O.U.G. nr. 1/2017

M. Of. nr. 12/5 ian. 2017

înlocuiește denumirea „Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri” cu „Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat” în cazul prevederilor care reglementează activitatea în domeniul comerțului, întreprinderilor mici și mijlocii și mediului de afaceri; „Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri” cu „Ministerul Economiei” în cazul prevederilor care reglementează activitatea în domeniul economiei;

Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 129/2017

M. Of. nr. 422/8 iun. 2017

O.U.G. nr. 120/2002

M. Of. nr. 727/4 oct. 2002

Ordonanță de urgență privind aprobarea Sistemului de susținere și promovare a exportului cu finanțare de la bugetul de stat

aprobată prin

L. nr. 663/2002

M. Of. nr. 930/19 dec. 2002

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 67/29 ian. 2008

Ordonanță de urgență privind aprobarea Sistemului de
susținere și promovare a exportului cu finanțare de la bugetul
de stat

² modificări prin

O.U.G. nr. 56/2016

M. Of. nr. 728/20 sep. 2016

*modifică art. 1 alin. (3), art. 3 alin. (2);
completează anexa*

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 120/2002 privind
aprobarea Sistemului de susținere și promovare a exportului
cu finanțare de la bugetul de stat

aprobată cu modificări prin L. nr. 120/2017

M. Of. nr. 408/30 mai 2017

³ modificări prin

L. nr. 120/2017

M. Of. nr. 408/30 mai 2017

modifică anexa

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 56/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de
urgență a Guvernului nr. 120/2002 privind aprobarea
Sistemului de susținere și promovare a exportului cu finanțare
de la bugetul de stat