

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite proveniți din zona conflictului armat din Ucraina

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1.	Descrierea situației actuale	Având în vedere evoluția evenimentelor din Ucraina, la nivelul Guvernului a fost constituit un task-force pentru gestionarea situației generate de agresiunea militară rusă din Ucraina, în cadrul căruia au fost analizate situația din Ucraina și implicațiile acesteia pentru interesele României, atât în planul securității, cât și politic și umanitar, respectiv că în cadrul căruia s-a stabilit să fie întreprinse, în continuare, demersuri în vederea asigurării de sprijin și asistență umanitară pentru anumite categorii de cetățeni străini sau apatrizi aflați în situații deosebite provenite din Ucraina. În prezent, s-a considerat oportună dispunerea măsurilor necesare pentru asigurarea unor condiții adecvate cetățenilor străini sau apatrizilor care provin din zona conflictului armat din Ucraina și intră în România și care nu solicită o formă de protecție potrivit Legii nr.122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul taberelor temporare de cazare și asistență umanitară sau în alte locații stabilite de autorități. În cadrul reuniunilor task-force-ului s-a concluzionat că se impun completări de urgență ale cadrului normativ al Ministerului Afacerilor Interne pentru instituirea capacităților de răspuns la situațiile din teren, astfel încât statul român să poată oferi în mod eficient asistență pentru cetățenii străini sau apatrizi proveniți din Ucraina. Pentru aceste considerente, având în vedere necesitatea unei reglementări uniforme care să instituie norme clare referitoare la asigurarea finanțării acțiunilor de gestionare a crizelor și de reacție
----	-------------------------------------	---

rapidă, pentru acordarea unor măsuri de sprijin și asistență umanitară cetățenilor străini și apatrizi aflați în situații de risc imediat, ipostaze în care dreptul la viață este pus în pericol, inclusiv în perioada imediat următoare,

apreciind că reglementarea acestei situații este posibilă doar pe calea unei intervenții normative urgente,

întrucât aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă de voința Guvernului, care pune în pericol interesul public și a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență,

deoarece toate aceste elemente vizează interesul public și constituie situații de urgență, extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată,

este necesară adoptarea prezentei ordonanțe de urgență privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite/proveniți din zona conflictului armat din Ucraina,

în considerarea riscului la care sunt expuși copiii care provin din Ucraina și situația de vulnerabilitate în care aceștia se află este necesară instituirea unui mecanism de protecția specială având în vedere interesul superior al copilului. Soluția are în vedere inclusiv condiția copiilor cetățeni străini, neînsoțiți de părinți sau de un reprezentant legal și care provin din zona conflictului armat și intră în România. Astfel, acești copii capătă calitatea de beneficiari ai protecției speciale prevăzute în Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare.

Întrucât pentru a se asigura utilități beneficiarilor acestui act normativ cu urgență este necesară stabilirea în mod expres a prevederilor legale în baza cărora IGSU va derula achizițiile necesare pentru procurarea acestor utilități ca o măsură strict necesară, prin negociere fără publicare prealabilă.

Întrucât, în contextul crizei actuale de la frontiera României cu Ucraina, ca urmare a conflictului militar între Federația Rusă și Ucraina, populația civilă ucraineană a generat un aflux masiv de persoane la granițele României,

Având în vedere faptul că România este vecină cu Ucraina și este pregătită la nivelul județelor de frontieră să preia afluxul eventualilor refugiați, ceea ce va duce la imposibilitatea ca populația care se va deplasa spre România să completeze formularul digital de intrare în țara noastră,

		Ținând cont de amploarea situației de urgență, respectiv manifestarea generalizată a tipului de risc la nivel național, este necesară instituirea unei excepții de la completarea formularului pentru aceste categorii de persoane.
2.	Schimbări preconizate	Prin proiect se propune: - stabilirea de utilități de primă necesitate pe perioada staționării temporare, în cadrul taberelor temporare de cazare și asistență umanitară sau în alte locații stabilite de comitetele județene/al Municipiului București pentru situații de urgență, pentru cetățenii străini sau apatrizii care provin din zona conflictului armat din Ucraina și intră în România și care nu solicită o formă de protecție potrivit Legii nr.122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează: a) hrană; b) îmbrăcăminte; c) materiale de igienă personală; d) asistență medicală primară și tratament corespunzător, asistență medicală de urgență, precum și asistență medicală și tratament gratuit în cazurile de boli acute sau cronice care îi pun viața în pericol iminent, prin sistemul național de asistență medicală; e) dreptul de a fi inclus în programele naționale de sănătate publică ce au drept scop prevenirea, supravegherea și controlul bolilor transmisibile, în situațiile de risc epidemiologic. - persoanele care fac obiectul prezentei ordonanțe de urgență persoanele beneficiază de servicii medicale ca și asigurații români, fără plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, precum și de medicamentele, materialele sanitare, dispozitivele medicale și serviciile cuprinse în programele naționale de sănătate curative. - instituirea regulii potrivit căreia utilitățile de primă necesitate prevăzute la lit. a)-c) se asigură în cuantumul prevăzut în art. 55 din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 122/2006 privind azilul în România, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1251/2006, cu modificările și completările ulterioare; - instituirea mecanismului potrivit căruia asigurarea utilităților de primă necesitate prevăzute la lit. a) – c) se realizează de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și/sau unitățile subordonate; - cheltuielile ocazionate cu utilitățile de primă necesitate prevăzute la lit. a) – c), precum și cele necesare funcționării taberelor temporare de cazare și asistență umanitară,

respectiv cele aferente asigurării cazării în alte locații stabilite de autorități se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, aprobat potrivit legii;

- cheltuielile generate de măsurile prevăzute la lit. d)-e), precum și cele care vizează exceptarea de la plata contribuției sociale se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății;

- se instituie un mecanism de protecție specială prevăzută în Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare pentru copiii cetățeni străini neînsoțiți de părinți sau de un alt reprezentant legal, care provin din zona conflictului armat din Ucraina și intră în România,

- instituirea unui mecanism potrivit căruia, prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, pentru finanțarea cheltuielilor necesare asigurării utilităților de primă necesitate prevăzute la lit. a) – d), precum și a celor necesare funcționării taberelor temporare de cazare și asistență umanitară, respectiv a celor aferente asigurării cazării în alte locații stabilite de autorități se pot aloca Ministerului Afacerilor Interne, pentru Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și, după caz, Ministerului Sănătății, prin hotărâre a Guvernului, sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, la propunerea Comitetului Național pentru Situații de Urgență;

- instituirea unui mecanism potrivit căreia achiziția utilităților și a serviciilor de cazare se realizează prin procedura de achiziție publică în regim de urgență, conform prevederilor art. 68 alin. (1) lit. f) coroborat cu art. 69 alin. (4) și art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/20016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și/sau unitățile subordonate.

- valoarea maximă a costurilor aferente cazării în alte locații stabilite de autorități se stabilește prin hotărâre a Guvernului.

- se instituie o derogare de la prevederile art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România, pentru beneficiarii stabiliți de această ordonanță de urgență în sensul de a nu avea obligația de a completa formularul în vederea intrării pe teritoriul României.

3.	Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ		
1.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹	Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ²	Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Impactul social	
4.	Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -							
Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2022	2023	2024	2025	2026	
1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-

	<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> <i>(i) contribuții de asigurări</i>						
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> <i>(i) cheltuieli de personal</i> <i>(ii) bunuri și servicii</i> <i>b) bugete locale:</i> <i>(i) cheltuieli de personal</i> <i>(ii) bunuri și servicii</i> <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</i> <i>(i) cheltuieli de personal</i> <i>(ii) bunuri și servicii</i>	-	-	-	-	-	-
3.	Impact financiar, plus/minus din care: buget de stat bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7.	Alte informații	Suplimentarea bugetului Ministerului Afacerilor Interne și Ministerul Sănătății din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului nu conduce la majorarea cheltuielilor bugetare întrucât fondurile respective sunt deja prevăzute în bugetul de stat.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							

1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
1 ¹	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1.	Informații privind procesul de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest

	consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	subiect.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 185/2022.

	d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.	Alte informații	

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat aplicarea dispozițiilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prevederilor proiectului se va realiza folosind instituțiile existente, nefiind necesară înființarea unor noi.
3.	Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite/proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



NICOLAE IONEL CIUCĂ

