

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului actului normativ

Propunerea legislativă – Lege pentru modificarea și completarea Legii societăților nr. 31/1990

2. Motivul Emiterii Actului Normativ

În prezent, Legea societăților nr. 31/1990 reglementează pentru societățile pe acțiuni din România, două feluri de acțiuni: ordinare și preferențiale. Conform aceleiași act normativ, deținătorii de acțiuni ordinare au un număr de voturi egal cu acțiunile deținute, iar deținătorii acțiunilor preferențiale beneficiază conform art. 95 de niște drepturi suplimentare, fără a avea însă atașate și un drept de vot. Însă, pentru societățile de tip închis, Legea 31/1990 nu permite și deținerea unei clase de acțiuni care să aibă atașate mai multe drepturi de vot per acțiune.

Astfel, pentru a simplifica implementarea unei tranzacții de venture capital în România este necesară o modificare a Legii nr. 31/1990 privind societățile, pentru a da mai multă flexibilitate în a emite clase diferite de acțiuni, inclusiv pentru momentul în care se ajunge la runde mai mari (moment în care, până în prezent, s-a recurs la mutarea entității care controlează afacerea într-o altă jurisdicție, ceea ce nu e ideal din perspectiva României ca țară care vrea să promoveze industria de IT).

Însă deși această modificare este necesară în ceea ce privește societățile pe acțiuni, realitatea este că majoritatea startup-urilor optează ca formă de organizare pentru înființarea unei societăți cu răspundere limitată și nu a unei societăți pe acțiuni. Diferența la înființare a celor două este majoră în ceea ce privește capitalul social ce trebuie investit, astfel încât societățile ce sunt la început de drum aleg să investească în societăți cu răspundere limitată. Pentru a stimula investițiile și în ceea ce privește societățile cu răspundere limitată, considerăm că se impune și împărțirea părților sociale în două clase diferite, respectiv părți sociale ordinare (cu puterile deținute în prezent) și părți sociale executive (care pe lângă drepturile aferente părților sociale ordinare, ar putea avea mai multe voturi atașate, în funcție de prevederile actului constitutiv)

2.1. Descrierea Situației Actuale

În ceea ce privește societățile pe acțiuni:

Conform art. 101 din Legea societăților, *(1) Orice acțiune plătită dă dreptul la un vot în adunarea generală, dacă prin actul constitutiv nu s-a prevăzut altfel.*

(2) Actul constitutiv poate limita numărul voturilor aparținând acționarilor care posedă mai mult de o acțiune.

(3) Exercițiul dreptului de vot este suspendat pentru acționarii care nu sunt la curent cu vărsămintele ajunse la scadență.

Mai departe, conform art. 120 din aceeași lege, *„acționarii exercită dreptul lor de vot în adunarea generală proporțional cu numărul acțiunilor pe care le posedă, cu excepția prevăzută la art. 101 alin. (2)”.*

În ceea ce privește art. 101 din Legea societăților, considerăm că alin. (2) este o detaliere a primului alineat, prin care ni se indică în ce sens se poate prevedea altfel prin actul constitutiv. Astfel, se oferă doar posibilitatea de a fi restrâns numărul de voturi pentru acționarii care dețin mai mult de o acțiune.

Singura excepție care permite deținerea unui tip de acțiuni cu vot plural este situația societăților admise la tranzacționare, a căror reglementare se regăsește în Legea nr. 24/2017 privind emitenții de instrumente financiare și operațiuni de piață.

Astfel, neexistând o reglementare expresă, în prezent nu este permisă societăților de tip închis emisiunea de clase de acțiuni cu vot plural.

În ceea ce privește societățile admise la tranzacționare, prin Legea emitenților de instrumente financiare și operațiuni de piață, *valorile mobiliare cu vot multiplu* sunt definite la art. 2 alin. (1) lit. 51, ca fiind „*valori mobiliare incluse într-o categorie separată și distinctă și care conferă, fiecare, mai mult de un vot*”.

În ceea ce privește societățile cu răspundere limitată:

Astfel cum am precizat, în conformitate cu prevederile actuale, conform art. 11 din Legea 31/1990, *capitalul social al unei societăți cu răspundere limitată se divide în părți sociale egale*, iar în conformitate cu art. 193 al aceluiași act normativ, *fiecare parte socială dă dreptul la un vot*.

2.2. Schimbări Preconizate

Acțiunile cu vot plural sau multiplu sunt acele acțiuni care conferă titularului mai multe voturi decât numărul de acțiuni, sau, altfel spus, o acțiune dă dreptul nu la un vot, ci la mai multe voturi. Invers, acțiunile cu vot fracționat sau limitat sunt acele acțiuni care conferă titularului mai puține voturi decât numărul de acțiuni, sau, altfel spus, o acțiune dă dreptul la o fracțiune de vot.

Pentru ca aceste acțiuni cu vot plural să poată avea aplicabilitate în practică ar trebui să existe o reglementare expresă prin care să fie permisă emiterea unei clase distincte de acțiuni prin completarea Legii Societăților.

Propunerea pe care o înaintăm este în sensul completării Legii societăților pentru a fi prevăzută în mod expres emiterea unei clase distincte de acțiuni, respectiv *acțiuni executive* care să ofere acționarului drepturi de vot constând în mai multe voturi pe acțiune. Numărul de voturi atașat acțiunilor din această clasă va fi stabilit prin actul constitutiv al societății.

Având în vedere faptul că majoritatea startup-urilor, atât din IT, cât și din alte domenii, aleg forma de organizare a societății cu răspundere limitată, considerăm că este necesară și împărțirea părților sociale în două clase distincte de părți sociale.

Practic, în plus față de reglementarea actuală, am oferi posibilitatea asociațiilor de a stabili la înființare prin actul constitutiv dacă doresc să aibă și o categorie de părți sociale care să aibă atașat un drept de vot multiplu, care le-ar putea oferi o pondere mai mare a votului în adunarea generală a asociațiilor.

Așadar, prin modificarea adusă se oferă posibilitatea asociațiilor de a opta pentru a adăuga o categorie suplimentară de părți sociale, fără a impune însă o obligativitate în acest sens.

3. Impactul Socio-economic al Proiectului de Act Normativ

Proiectul de lege are impact asupra societăților pe acțiuni și societăților cu răspundere limitată unde acționarii sau asociații optează să emită mai multe clase de acțiuni, respectiv clase de părți sociale.

Astfel acționarii sau asociații ar oferi posibilitatea ca unor acțiuni/părți sociale să le fie asociat un drept de vot multiplu.

Acesta ar fi un prim pas pentru implementarea unei tranzacții de venture capital în România. Cu titlu de exemplu, în SUA investițiile sunt realizate prin emiterea unor clase diferite de acțiuni pentru fiecare rundă în parte, fiecare clasă de acțiuni având atașate drepturi speciale pentru investitori.

4. Impactul Financiar asupra Bugetului General – fără impact

5. Efectele Proiectului de Lege asupra Legislației în Vigoare

În urma modificărilor legislative, Legea societăților nr. 31/1990 ar suferi următoarele schimbări:

Forma în vigoare	Forma propusă
Art. 7 Actul constitutiv al societății în nume colectiv, în comandită simplă sau cu răspundere limitată va cuprinde: a) datele de identificare a asociaților; la societatea în comandită simplă se vor arăta și asociații comanditați; b) forma, denumirea și sediul social; c) obiectul de activitate al societății, cu precizarea domeniului și a activității principale; d) capitalul social, cu menționarea aportului fiecărui asociat, în numerar sau în natură, valoarea aportului în natură și modul evaluării. La societățile cu răspundere limitată se vor preciza numărul și valoarea nominală a părților sociale, precum și numărul părților sociale atribuite fiecărui asociat pentru aportul său; e) asociații care reprezintă și administrează societatea sau administratorii neasociați, datele lor de identificare, puterile ce li s-au conferit și dacă ei urmează să le exercite împreună sau separat;	Art. 7 Actul constitutiv al societății în nume colectiv, în comandită simplă sau cu răspundere limitată va cuprinde: a) datele de identificare a asociaților; la societatea în comandită simplă se vor arăta și asociații comanditați; b) forma, denumirea și sediul social; c) obiectul de activitate al societății, cu precizarea domeniului și a activității principale; d) capitalul social, cu menționarea aportului fiecărui asociat, în numerar sau în natură, valoarea aportului în natură și modul evaluării. La societățile cu răspundere limitată se vor preciza numărul și valoarea nominală a părților sociale, precum și numărul părților sociale atribuite fiecărui asociat pentru aportul său; d¹) dacă sunt mai multe categorii de părți sociale, numărul, valoarea nominală și drepturile conferite fiecărei categorii de părți sociale; e) asociații care reprezintă și administrează societatea sau administratorii neasociați, datele lor

e¹⁾ în cazul societăților cu răspundere limitată, dacă sunt numiți cenzori sau auditor financiar, datele de identificare ale primilor cenzori, respectiv ale primului auditor financiar; f) partea fiecărui asociat la beneficii și la pierderi; g) sediile secundare - sucursale, agenții, reprezentanțe sau alte asemenea unități fără personalitate juridică -, atunci când se înființează o dată cu societatea, sau condițiile pentru înființarea lor ulterioară, dacă se are în vedere o atare înființare; h) durata societății; i) modul de dizolvare și de lichidare a societății.	de identificare, puterile ce li s-au conferit și dacă ei urmează să le exercite împreună sau separat; e¹⁾ în cazul societăților cu răspundere limitată, dacă sunt numiți cenzori sau auditor financiar, datele de identificare ale primilor cenzori, respectiv ale primului auditor financiar; f) partea fiecărui asociat la beneficii și la pierderi; g) sediile secundare - sucursale, agenții, reprezentanțe sau alte asemenea unități fără personalitate juridică -, atunci când se înființează o dată cu societatea, sau condițiile pentru înființarea lor ulterioară, dacă se are în vedere o atare înființare; h) durata societății; i) modul de dizolvare și de lichidare a societății.
Art. 11 (1) Capitalul social al unei societăți cu răspundere limitată se divide în părți sociale egale. (2) Părțile sociale nu pot fi reprezentate prin titluri negociabile.	Art. 11 (1) Capitalul social al unei societăți cu răspundere limitată se divide în părți sociale egale. (1¹) Se pot emite totuși în condițiile actului constitutiv categorii de părți sociale egale care însă conferă titularilor drepturi diferite, potrivit dispozițiilor alin. (1²) (1²) Se pot emite părți sociale executive ce conferă titularului: a) drept de vot multiplu constând în mai multe voturi pe parte socială, în conformitate cu prevederile actului constitutiv; b) drepturile recunoscute asociaților cu părți sociale ordinare, inclusiv dreptul de a participa la adunarea generală. (1³) Părțile sociale executive și părțile sociale ordinare vor putea fi convertite dintr-o categorie în cealaltă prin hotărâre a adunării generale a asociaților, luată în condițiile art. 192. (2) Părțile sociale nu pot fi reprezentate prin titluri negociabile.

Art. 94 (1) Acțiunile trebuie să fie de o egală valoare; ele acordă proprietarilor drepturi egale. (2) Se pot emite totuși în condițiile actului constitutiv categorii de acțiuni care conferă titularilor drepturi diferite, potrivit dispozițiilor art. 95 și 96.	Art. 94 (1) Acțiunile trebuie să fie de o egală valoare; ele acordă proprietarilor drepturi egale. (2) Se pot emite totuși în condițiile actului constitutiv categorii de acțiuni care conferă titularilor drepturi diferite, potrivit dispozițiilor art. 95, 96 și 97.
Art. 95 (5) Acțiunile preferențiale și acțiunile ordinare vor putea fi convertite dintr-o categorie în cealaltă prin hotărâre a adunării generale extraordinare a acționarilor, luată în condițiile art. 115.	Art. 95 (5) Acțiunile preferențiale, acțiunile executive și acțiunile ordinare vor putea fi convertite dintr-o categorie în cealaltă prin hotărâre a adunării generale extraordinare a acționarilor, luată în condițiile art. 115.
	Art. 97 (1) Se pot emite acțiuni executive ce conferă titularului: a) drept de vot multiplu constând în mai multe voturi pe acțiune, în conformitate cu prevederile actului constitutiv; b) drepturile recunoscute acționarilor cu acțiuni ordinare, inclusiv dreptul de a participa la adunarea generală.
Art. 101 (1) Orice acțiune plătită dă dreptul la un vot în adunarea generală, dacă prin actul constitutiv nu s-a prevăzut altfel. (2) Actul constitutiv poate limita numărul voturilor aparținând acționarilor care posedă mai mult de o acțiune. (3) Exercițiul dreptului de vot este suspendat pentru acționarii care nu sunt la curent cu vărsămintele ajunse la scadență.	Art. 101 (1) Orice acțiune plătită dă dreptul la un vot în adunarea generală, dacă prin actul constitutiv nu s-a prevăzut altfel. (2) Actul constitutiv poate limita numărul voturilor aparținând acționarilor care posedă mai mult de o acțiune. (2¹) Actul constitutiv poate stabili un număr mai mare de voturi per acțiune aparținând acționarilor care dețin acțiuni executive. (3) Exercițiul dreptului de vot este suspendat pentru acționarii care nu sunt la curent cu vărsămintele ajunse la scadență.
Art. 120 Acționarii exercită dreptul lor de vot în adunarea generală, proporțional cu numărul acțiunilor pe care le posedă, cu excepția prevăzută la art. 101 alin. (2).	Art. 120 Acționarii exercită dreptul lor de vot în adunarea generală, proporțional cu numărul acțiunilor pe care le posedă, cu excepțiile prevăzute la art. 101 alin. (2) și (2¹).

Art. 193 (1) Fiecare parte socială dă dreptul la un vot. (2) Un asociat nu poate exercita dreptul său de vot în deliberările adunărilor asociaților referitoare la aporturile sale în natură sau la actele juridice încheiate între ele și societate. (3) Dacă adunarea legal constituită nu poate lua o hotărâre valabilă din cauza neîntrunirii majorității cerute, adunarea convocată din nou poate decide asupra ordinii de zi, oricare ar fi numărul de asociați și partea din capitalul social reprezentată de asociații prezenți.	Art. 193 (1) Fiecare parte socială dă dreptul la un vot, dacă prin actul constitutiv nu s-a prevăzut altfel. (1') Actul constitutiv poate stabili un număr mai mare de voturi per parte socială aparținând asociaților care dețin părți sociale executive. (2) Un asociat nu poate exercita dreptul său de vot în deliberările adunărilor asociaților referitoare la aporturile sale în natură sau la actele juridice încheiate între ele și societate. (3) Dacă adunarea legal constituită nu poate lua o hotărâre valabilă din cauza neîntrunirii majorității cerute, adunarea convocată din nou poate decide asupra ordinii de zi, oricare ar fi numărul de asociați și partea din capitalul social reprezentată de asociații prezenți.
---	--

6. Consultările Efectuate în Vederea Elaborării Proiectului de Lege

Într-o primă etapă, au fost inițiate și desfășurate consultări cu mediul de afaceri din Iași. În ceea ce privește forma actuală a proiectului de lege aceasta cuprinde feedback-ul primit în urma consultării Asociației Patronale pentru Industria de Software și Servicii și cel oferit de către reprezentanții Fundației Romanian Business Leaders.

În numele inițiatorilor:

Monica-Elena Berescu – Deputat USR PLUS

Oana Țoiu – Deputat USR PLUS

Lista susținătorilor Propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea Legii societăților nr. 31/1990

NR.	PARLAMENTAR	PARTID	SEMNĂTURĂ
1.	MOLNAR RADU-IULIAN	USR	
2.	IGDOSIU BENIAMIN	USR	
3.	NEAGU DENISA-ELENA	USR	
4.	LUPU AXIARET	USR	
5.	POLITEANU MIHAI	USR PLUS	
6.	Badea Mihai Alexandru	USR	
7.	MIANA BUZOIANU	USR	
8.			
9.			
10.			
11.			

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI

LEGE pentru modificarea și completarea Legii societăților nr. 31/1990

NR.	PARLAMENTAR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	RIZEA CRISTINA CAMELIA		USR
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI PROPUNERE LEGISLATIVĂ

LEGE pentru modificarea și completarea Legii societăților nr. 31/1990

NR.	PARLAMENTAR	PARTID	SEMNĂTURĂ
1.	TULBURE SIMINA GEANINA DANIELA	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI PROPUNERE LEGISLATIVĂ

LEGE pentru modificarea și completarea Legii societăților nr. 31/1990

NR.	PARLAMENTAR	PARTID	SEMNĂTURĂ
1.	CRISTI BEREA	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI PROPUNERE LEGISLATIVĂ

LEGE pentru modificarea și completarea Legii societăților nr. 31/1990

NR.	PARLAMENTAR	PARTID	SEMNĂTURĂ
1.	SILVIA DINICA	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI PROPUNERE LEGISLATIVĂ

LEGE pentru modificarea și completarea Legii societăților nr. 31/1990

NR.	PARLAMENTAR	PARTID	SEMNĂTURĂ
1.	Băltărețu Viorel	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			

LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI PROPUNERE LEGISLATIVĂ

LEGE pentru modificarea și completarea Legii societăților nr. 31/1990

NR.	PARLAMENTAR	PARTID	SEMNĂTURĂ
1.	TODA DANIEZ	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			

LS3

SENAT	
BIROUL PERMANENT	
nr.	51
Data.	20.1.2022



Către: Biroul Permanent al Senatului
De la: Viorel Băltărețu, Deputat Cluj
Subiect: Solicitare co-semnare inițiativă legislativă
Data: 19.01.2022

Stimate doamne/Stimați domni,

Subsemnatul, **Viorel Băltărețu**, deputat USR, îmi exprim intenția de a deveni co-inițiator al Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii societăților nr.31/1990 privind societățile comerciale, având nr. de înregistrare la Senat – B563/2021.

Rog aprobarea solicitării astfel cum a fost formulată.

Vă mulțumesc,
Viorel Băltărețu
Deputat USR Cluj