

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege

privind stabilirea cadrului organizatoric în scopul operaționalizării la nivel național a Sistemului de intrare/ieșire și a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Pentru a îmbunătăți gestionarea frontierelor externe și, în special, pentru a verifica conformitatea cu dispozițiile privind durata autorizată de ședere pe teritoriul statelor membre, prin Regulamentul (UE) 2017/2226 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 noiembrie 2017 de instituire a Sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor de intrare și de ieșire și a datelor referitoare la refuzul intrării ale resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor membre, de stabilire a condițiilor de acces la EES în scopul aplicării legii și de modificare a Convenției de punere în aplicare a Acordului Schengen și a Regulamentelor (CE) nr.767/2008 și (UE) nr.1077/2011¹, denumit în continuare Regulamentul EES, a fost instituit un sistem de intrări/ieșiri (Entry/Exit System-EES).

Scopul EES se circumscrie combaterii migrației neregulate prin punerea la dispoziție a unui sistem care calculează durata de ședere autorizată în cazul fiecărui călător. La intrare, permite calcularea rapidă și precisă a numărului de zile rămase din numărul maxim de 90 de zile într-o perioadă de 180 de zile, în cazul călătorilor care au vizitat frecvent spațiul Schengen, iar la ieșire permite să se verifice dacă durata de ședere autorizată a fost respectată de către călător. În teritoriu permite, cu ocazia efectuării de verificări asupra resortisanților țărilor terțe, să se stabilească dacă șederea lor este legală.

De asemenea, sistemul EES permite identificarea tuturor persoanelor care ar putea să nu îndeplinească sau să nu mai îndeplinească condițiile de intrare sau de ședere pe teritoriul statelor membre, fiind vorba în special de persoanele găsite fără documente de călătorie sau alte mijloace de identificare cu ocazia verificărilor efectuate în teritoriu și va sta la baza

¹ publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.327 din data de 9 decembrie 2017;



analizei intrărilor și ieșirilor resortisanților țărilor terțe. Este vorba în special de obținerea unei imagini exacte a fluxurilor de călători la frontierele externe și de calculare a numărului de persoane care depășesc termenul legal de ședere.

Eficacitatea gestionării frontierelor externe este o condiție prealabilă esențială pentru libera circulație în spațiul Schengen și pentru facilitarea trecerii frontierelor externe ale Uniunii Europene într-o lume caracterizată de mobilitate. În fiecare an se înregistrează aproximativ 400 de milioane de treceri ale frontierei Schengen de către cetățenii Uniunii Europene și alte 200 de milioane de către cetățeni ai țărilor terțe.

Aproximativ 1,4 miliarde de persoane din circa 60 de țări din întreaga lume pot beneficia de regimul de călătorii fără viză în Uniunea Europeană. Numărul de resortisanți ai țărilor terțe exonerati de obligația de a deține viză care vor călători în țările Schengen va continua să sporească.

Această realitate demonstrează necesitatea de a institui un sistem care să fie în măsură să realizeze obiective similare regimului vizelor, și anume acelea de a evalua și de a gestiona potențialele riscuri în materie de migrație neregulamentară și securitate prezentate de resortisanții țărilor terțe care călătoresc în UE, însă într-un mod mai puțin strict și mai accesibil vizitatorilor, în conformitate cu obiectivele politicii Uniunii Europene privind liberalizarea vizelor.

În acord cu acest deziderat a fost adoptat și Regulamentul (UE) 2018/1240 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 septembrie 2018 de instituire a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1077/2011, (UE) nr. 515/2014, (UE) 2016/399, (UE) 2016/1624 și (UE) 2017/2226², denumit în continuare Regulamentul ETIAS.

Sistemul ETIAS ar urma să colecteze informații de la resortisanții țărilor terțe exonerati de obligația de a deține viză și să asigure interoperabilitatea (în ceea ce privește informațiile și infrastructura tehnologică), cu sistemul EES și cu alte sisteme de informații ale Uniunii Europene.

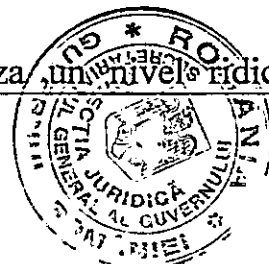
Pentru a se asigura un grad maxim de interoperabilitate și de partajare a resurselor, dezvoltarea și punerea în aplicare a sistemelor EES și ETIAS ar trebui să se desfășoare împreună și în paralel.

Sistemul ETIAS va asigura o autorizație de călătorie pentru resortisanții țărilor terțe exonerati de obligația de a deține viză, care va atesta că nu există indicii concrete sau motive întemeiate pentru a considera că prezența persoanei vizate ar constitui un astfel de risc, aceasta fiind diferită de o viză.

Deținerea autorizației va reprezenta o nouă condiție de intrare pe teritoriul statelor membre, însă simpla deținere a acesteia nu va acorda în mod automat dreptul de intrare.

Scopul acestui sistem este acela de a realiza un nivel ridicat de

² publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.236 din data de 19 august 2018



securitate, pentru prevenirea imigrației ilegale și pentru protecția sănătății publice.

Sistemul ETIAS va sprijini și obiectivele Sistemului de Informații Schengen (SIS) referitoare la alertele privind resortisanții țărilor terțe cărora li s-a refuzat intrarea și șederea, privind persoanele căutate în vederea arestării, predării sau extrădării, privind persoanele dispărute, persoanele căutate în vederea participării la o procedură judiciară, precum și privind persoanele supuse unor controale discrete sau controale specifice la frontieră.

Sistemul ETIAS va fi gestionat de către Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX), în strânsă colaborare cu autoritățile competente ale statelor membre și cu Europol. Agenția eu-LISA va dezvolta acest sistem informatic și va asigura gestionarea sa tehnică.

Fiecare stat membru are obligația de a institui o unitate națională a ETIAS, responsabilă de examinarea cererilor și de luare a unei decizii cu privire la eliberarea, refuzarea, anularea sau revocarea autorizațiilor de călătorie.

Sistemul ETIAS va pune la dispoziție, în format online, un formular de cerere pe care solicitantul îl va completa cu declarații referitoare la identitatea sa, documentul de călătorie, informații privind rezidența, datele de contact, grupa de meserii, calitatea de membru de familie al unor cetățeni ai Uniunii sau al unor resortisanți ai unor țări terțe care beneficiază de dreptul la liberă circulație și care nu dețin un permis de ședere în temeiul Directivei 2004/38/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora, de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 1612/68 și de abrogare a Directivelor 64/221/CEE, 68/360/CEE, 72/194/CEE, 73/148/CEE, 75/34/CEE, 75/35/CEE, 90/364/CEE, 90/365/CEE și 93/96/CEE³, sau un permis de ședere în temeiul Regulamentului (CE) nr.1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe⁴, detalii ale persoanei care răspunde de solicitant în cazul în care acesta este minor, precum și răspunsuri la o serie de întrebări generale.

Datele cu caracter personal furnizate de solicitant vor fi prelucrate exclusiv pentru a evalua dacă intrarea solicitantului în spațiul Schengen ar putea constitui un risc de securitate, de imigrație ilegală sau un risc epidemic ridicat.

Solicitanții cărora li s-a refuzat autorizația de călătorie vor avea dreptul la exercitarea unei căi de atac.

Autorizațiile de călătorie eliberate vor fi anulate sau revocate imediat ce

³ publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.158 din data de 30 aprilie 2004, cu modificările ulterioare;

⁴ publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.157 din data de 15 iunie 2002, cu modificările ulterioare;

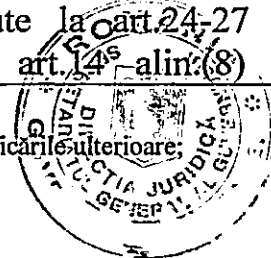


	va fi evident că nu au fost îndeplinite sau nu mai sunt îndeplinite condițiile de eliberare a acestora, în special în cazul în care în SIS se va introduce o nouă alertă care raportează refuzul intrării și al șederii sau o alertă privind pierderea, furtul, deținerea fără drept sau anularea unui document de călătorie. În circumstanțe excepționale, un stat membru poate considera necesar să permită unui resortisant al unei țări terțe să călătorească pe teritoriul său din motive umanitare, din motive de interes național sau în virtutea unor obligații internaționale și atunci va elibera autorizația de călătorie valabilă doar pentru un teritoriu și o perioadă limitată de timp. În scopul aplicării legii, în cadrul unei anchete specifice și pentru a obține probe și informații referitoare la suspectul, autorul sau presupusa victimă a unei infracțiuni de terorism sau a unei alte infracțiuni grave, autoritățile desemnate, responsabile cu prevenirea, depistarea sau investigarea unor astfel de infracțiuni vor avea drept să solicite accesul la datele din ETIAS. Îndeplinirea condițiilor pentru accesul la datele din ETIAS se verifică și se acordă de către Punctul central de acces. Potrivit planificării la nivel european, sistemul ETIAS va fi operațional în prima jumătate a anului 2023 (mai-iunie), timp în care autoritățile din România sunt obligate să efectueze toate demersurile interne necesare operaționalizării acestuia. Potrivit principiilor în baza cărora a fost construit, ETIAS trebuie operaționalizat concomitent de către toate statele membre. Important de menționat este faptul că în cuprinsul art. 63 alin. (2) din Regulamentul ETIAS, este instituit un mecanism de atragere a răspunderii statelor membre care nu își respectă obligațiile ce decurg din prevederile acestuia, și care afectează operaționalizarea sistemului la nivelul Uniunii Europene. În ceea ce privește sistemul EES, acesta ar trebui să fie operațional la finalul lunii septembrie 2022.
1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Prezentul proiect de act normativ creează cadrul pentru aplicarea unor dispoziții din cuprinsul următoarelor regulamente: a) Regulamentul (UE) 2017/2226 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 noiembrie 2017 de instituire a Sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor de intrare și de ieșire și a datelor referitoare la refuzul intrării ale resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor membre, de stabilire a condițiilor de acces la EES în scopul aplicării legii și de modificare a Convenției de punere în aplicare a Acordului Schengen și a Regulamentelor (CE) nr.767/2008 și (UE) nr. 1077/2011; b) Regulamentul (UE) 2018/1240 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 septembrie 2018 de instituire a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) și de modificare a Regulamentelor (UE) nr.1077/2011, (UE) nr.515/2014, (UE) 2016/399,



	(UE) 2016/1624 și (UE) 2017/2226.
2. Schimbări preconizate	Prin proiectul de act normativ se are în vedere: ➤ În aplicarea art.38 alin.(1) din Regulamentul EES și al art.76 alin.(1) din Regulamentul ETIAS, desemnarea Ministerului Afacerilor Interne (prin Direcția Generală pentru Comunicații și Tehnologia Informației și Poliția de Frontieră Română, în părțile ce le privesc), în calitate de instituție responsabilă pentru adaptarea și dezvoltarea infrastructurii naționale de frontieră în scopul conectării acesteia la interfața uniformă națională (National Uniform Interface-NUI). În acest sens, Serviciul de Telecomunicații Speciale va furniza servicii de comunicații și tehnologia informației, la solicitarea instituțiilor anterior referite, urmând ca serviciile de securitate cibernetică să fie asigurate, la nivelul Ministerului Afacerilor Externe, de către Serviciul Român de Informații, iar la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, de către Direcția Generală de Protecție Internă. În ceea ce privește NUI, aceasta este situată pe teritoriul României și este localizată la Ministerul Afacerilor Externe, care are obligația realizării activităților necesare în scopul conectării la aceasta a infrastructurii naționale de frontieră. ➤ stabilirea obligației în sarcina administratorilor punctelor de trecere a frontierei de stat deschise pe teritoriul României, ca la solicitarea Poliției de Frontieră Române, să întreprindă măsurile de dezvoltare sau adaptare (după caz), a infrastructurii acestora, în vederea utilizării sistemelor de control la frontieră, inclusiv sisteme de self-service și porți electronice, astfel cum sunt definite la art.2 punctele 23 și 24 din Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen)⁵, astfel încât să facă posibilă conectarea la interfața uniformă națională, în mod securizat, pentru fiecare dintre cele două sisteme. Prin utilizarea acestor tehnologii, verificările la frontierele externe la intrare și la ieșire, trebuie efectuate în mod armonizat, asigurându-se astfel un nivel adecvat de securitate. ➤ desemnarea autorităților competente, și anume: a) Poliția de Frontieră Română, în calitate de autoritate de frontieră și responsabilă în domeniul imigrației și vizelor, pentru scopurile prevăzute la art.23 și 24, art.26 și 27 din Regulamentul EES; b) Centrul Național de Vize din cadrul Ministerului Afacerilor Externe, și misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României, în calitate de autorități responsabile în domeniul vizelor, pentru scopul prevăzut la art. 24 din Regulamentul EES; c) Inspectoratul General pentru Imigrări din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, în calitate de autoritate responsabilă în domeniul imigrației și al vizelor, pentru scopurile prevăzute la art.24-27 din Regulamentul EES, precum și pentru aplicarea art.14⁶ alin.(8) din

⁵ publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.77 din data de 23 martie 2016, cu modificările ulterioare;



Regulamentul EES.

➤ stabilirea autorităților și instituțiilor publice, în calitate de autorități desemnate, cu drept de a solicita consultarea datelor înregistrate în sistemul central EES, și anume:

- a) Poliția Română;
- b) Poliția de Frontieră Română;
- c) Direcția Generală de Protecție Internă;
- d) Direcția Generală Anticorupție;
- e) Serviciul Român de Informații;
- f) Serviciul de Informații Externe;
- g) Ministerul Apărării Naționale, prin Direcția Generală de Informații a Apărării;

h) Serviciul de Protecție și Pază;

i) Ministerul Public, prin Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și structurile și unitățile subordonate acestuia;

j) Autoritatea Vamală Română.

➤ desemnarea Punctului central de acces constituit la nivelul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, format din agenți și ofițeri de poliție, pentru îndeplinirea funcției prevăzută la art.29 alin.(3) din Regulamentul EES.

➤ desemnarea autorităților competente cu drept de acces la sistemul ETIAS, și anume:

a) Poliția de Frontieră Română, în calitate de autoritate de frontieră și responsabilă în domeniul imigrației, în aplicarea art. 13 alin. (2) și (4) din Regulamentul ETIAS;

b) Inspectoratul General pentru Imigrări, în calitate de autoritate responsabilă în domeniul imigrației, în aplicarea art. 13 alin. (4) din Regulamentul ETIAS.

➤ desemnarea Unității naționale a ETIAS constituită la nivelul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, în calitate de autoritate competentă în aplicarea art. 8 alin.(1) din Regulamentul ETIAS. Personalul Unității naționale a ETIAS este format din agenți și ofițeri de poliție din cadrul Poliției de Frontieră Române și ai Poliției Române. Agenții și ofițerii de poliție din cadrul Poliției Române urmează să își desfășoare activitatea în cadrul Unității naționale a ETIAS, în vederea prelucrării datelor din lista de supraveghere prevăzută la art. 34 din Regulamentul ETIAS.

➤ stabilirea în sarcina Poliției de Frontieră Română și a Poliției Române, a atribuției de a introduce, modifica sau șterge date în/din lista de supraveghere prevăzută la art. 34 din Regulamentul ETIAS și pentru a evalua cereri de autorizație de călătorie în legătură cu aceste date.

➤ reglementarea posibilității ca solicitantul să poată contesta refuzul, anularea sau revocarea autorizațiilor de călătorie, în termen de 10 zile de la comunicarea deciziei de către Unitatea națională a ETIAS, instanța competentă în acest sens fiind Curtea de Apel București;



➤ reglementarea faptului că prelucrarea datelor cu caracter personal în cadrul sistemelor EES și ETIAS, inclusiv a celor prelucrate de către autoritățile desemnate potrivit art. 4 alin. (1), respectiv art. 8 alin. (1) din proiectul de act normativ, în scopul prevenirii, depistării și investigării infracțiunilor de terorism sau a altor infracțiuni grave precum și transferul acestor date în străinătate, se realizează sub monitorizarea și controlul Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal (ANSPDCP).

➤ reglementarea posibilității ca solicitantul/persoana nemulțumit/ă de răspunsul primit din partea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, raportat la prelucrarea de date cu caracter personal din sistemele EES și ETIAS de către autoritățile române, să se adreseze ANSPDCP cu cereri în acest sens, respectiv, de a contesta măsurile luate cu privire la persoana sa, în termen de 10 zile de la data comunicării, la Curtea de Apel București.

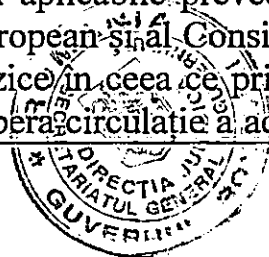
➤ reglementarea obligativității în sarcina autorităților prevăzute la art.3 și art.7 din proiect, de elaborare a planurilor de securitate, de asigurare a continuității activității de recuperare în caz de dezastru și de adoptare a măsurilor de securitate necesare în legătură cu gestionarea și utilizarea sistemelor EES și ETIAS.

➤ reglementarea obligativității în sarcina autorităților competente și a celor desemnate potrivit proiectului de act normativ, de a furniza ANSPDCP toate informațiile solicitate de aceasta, de a acorda accesul la evidențele proprii și de a permite, în orice moment, accesul la incintele utilizate în scopul prelucrării datelor din sistemele EES și ETIAS.

➤ instituirea obligativității în sarcina ANSPDCP de a realiza, cel puțin o dată la trei ani, a unui audit al operațiunilor de prelucrare a datelor la nivelul sistemelor EES și ETIAS.

➤ stabilirea faptului că prelucrarea datelor în sistemele EES și ETIAS de către autoritățile desemnate potrivit art. 4 alin. (1) și art. 8 alin. (1) din proiectul de act normativ, de către Punctul central de acces și de către Unitatea națională a ETIAS, în scopul prevenirii, depistării și investigării infracțiunilor de terorism sau a altor infracțiuni grave, se realizează cu respectarea prevederilor Legii nr.363/2018 privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, descoperirii, cercetării, urmăririi penale și combaterii infracțiunilor sau al executării pedepselor, măsurilor educative și de siguranță, precum și privind libera circulație a acestor date.

Pentru prelucrările de date cu caracter personal, altele decât cele care servesc scopului prevenirii, depistării și investigării infracțiunilor de terorism sau a altor infracțiuni grave, urmează a fi aplicabile prevederile Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor



date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) și cele ale Legii nr.190/2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE.

➤ desemnarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră în calitate de operator de date cu caracter personal pentru prelucrările de date efectuate în cadrul EES și ETIAS, respectiv pentru îndeplinirea atribuțiilor specifice Unității naționale a ETIAS.

➤ instituirea obligativității în sarcina autorităților competente și a autorităților desemnate potrivit proiectului de act normativ, de a comunica Inspectoratului General al Poliției de Frontieră incidentele de securitate, în maximum 48 de ore de la data la care au luat la cunoștință de producerea acestora. În mod corelativ, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră urmează a notifica incidentul de securitate către ANSPDCP, Comisia Europeană, eu-LISA și Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor, în cel mult 24 de ore de la primirea comunicării acestuia de către IGPF.

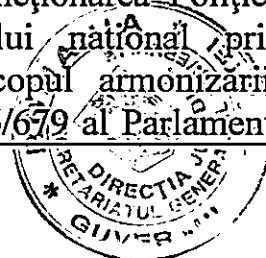
➤ indicarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră în calitate de autoritate responsabilă de gestionarea cererilor privind prelucrarea datelor cu caracter personal, formulate în exercitarea drepturilor persoanelor vizate, precum și modalitatea de transmitere a respectivelor cereri (prin depunere personală la sediul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră; poștă sau curierat; fax sau poștă electronică).

➤ instituirea dreptului pentru persoanele nemulțumite de răspunsul primit din partea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră referitor la prelucrarea de date cu caracter personal din sistemele EES și ETIAS de către autoritățile române, de a se adresa ANSPDCP sau de a contesta măsurile luate cu privire la persoana sa, în termen de 10 zile de la data comunicării, la Curtea de Apel București.

➤ suplimentarea schemei de personal a Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal cu 5 posturi, având în vedere obligațiile de auditare a sistemelor EES și ETIAS stabilite potrivit Regulamentului EES și Regulamentului ETIAS;

➤ instituirea dreptului pentru persoanele care au suferit prejudicii materiale sau morale ca urmare a unei operațiuni ilegale de prelucrare sau a oricărei acțiuni, realizată de o autoritate competentă ori desemnată potrivit proiectului de act normativ, de a se adresa instanței de contencios administrativ competentă.

➤ completarea alineatului 3 al articolului 3¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, în sensul indicării sistemului național privind intrarea/ieșirea în/din România a străinilor, în scopul armonizării cu dispozițiile art. 5 și 6 ale Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului



	European și al Consiliului, în sensul menționării în mod concret a bazei de date existente și organizate la nivelul IGPF cu privire la intrările/ieșirile persoanelor străine.
3. Alte informații	În cadrul Programului național aferent Fondului pentru Securitate Internă a fost semnat Contractul de finanțare nerambursabilă nr.56/FSIB/30.09.2019 – Dezvoltarea infrastructurii IT&C pentru implementarea EES și ETIAS, având o valoare de 6.084.468,00 EUR (din care 4.563.351,00 EUR reprezintă contribuția Uniunii Europene). Urmare a alocării suplimentare dedicată României prin Fondul pentru Securitate Internă, în valoare de 7.673.293,56 EUR reprezentând contribuție a Uniunii Europene, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră a întocmit fișa sintetică nr. 559.742 din 02.10.2019 în valoare de 1.962.000,00 EUR (100% reprezentând contribuție a Uniunii Europene) având ca obiect operaționalizarea Unității naționale a ETIAS. De asemenea, prin act delegat adoptat în baza Regulamentului delegat (UE) 2018/1728 al Comisiei din 13 iulie 2018 de completare a Regulamentului (UE) nr. 515/2014 în ceea ce privește alocarea unei finanțări suplimentare de la bugetul UE pentru punerea în aplicare a Sistemului de intrare/ieșire⁶, Comisia Europeană a acordat României 6.412.600,00 EUR (100% reprezentând contribuție a Uniunii Europene) pentru acoperirea costurilor aferente punerii în aplicare a Regulamentului EES, fișa de proiect aferentă acestei suplimentări fiind în curs de elaborare la nivelul structurilor competente de la nivelul Poliției de Frontieră Române. Prin proiectul „Adaptarea sistemului informatic și infrastructurii IT&C la nivelul PFR conform Regulamentului EES 2017/2226”, aprobat prin Decizia ofițerului responsabil de program nr.67/FSIB din 21 septembrie 2020, în valoare de 3.297.000 euro, reprezentând finanțare nerambursabilă 100%, se va realiza integrarea infrastructurii naționale de frontieră existente și conectarea acesteia la interfața națională unică (NUI) în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2018/1861 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 noiembrie 2018 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen (SIS) în domeniul verificărilor la frontiere, de modificare a Convenției de punere în aplicare a Acordului Schengen și de modificare și abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1987/2006⁷.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--------------------	--

⁶ publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.288 din data de 16 noiembrie 2018;

⁷ publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.312 din data de 07 decembrie 2018, cu modificările ulterioare;

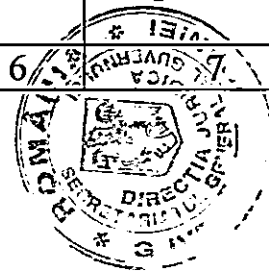


macroeconomic	
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Potrivit art.4 lit.b) din Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 129/2019 privind constituirea, la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, a Comitetului de coordonare a noii arhitecturi a sistemelor europene de informații pentru frontieră și securitate, cum modificările și completările ulterioare, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră este desemnat ca structură responsabilă pentru gestionarea componentelor naționale ale sistemelor EES și ETIAS. În ceea ce privește activitățile premergătoare operaționalizării celor două sisteme, acestea vor fi realizate la nivelul Poliției de Frontieră Române cu personalul existent, fapt care va conduce la creșterea sarcinilor administrative care revin Inspectoratului General al Poliției de Frontieră în domeniul dat.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Măsurile conținute de proiectul de act normativ contribuie la creșterea securității cetățenilor prin consolidarea capacității autorităților naționale în domeniul prevenirii, depistării și investigării infracțiunilor de terorism și a altor infracțiuni grave, cu scopul de a îmbunătăți gestionarea frontierelor externe, de a preveni imigrația neregulamentară și de a facilita gestionarea fluxurilor de migrație.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Mii lei						
Indicatori	Anul curent	Anul 2023	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	



1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	236	283	283	283	283	274
a) buget de stat, din acesta:	50	60	60	60	60	58
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	50	60	60	60	60	58
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	186	223	223	223	223	216
(i) contribuții de asigurări	186	223	223	223	223	216
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	530	600	600	600	600	586
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal	500	600	600	600	600	580
(ii) bunuri și servicii	25	0	0	0	0	5
(iii) cheltuieli de capital	5	0	0	0	0	1
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-294	-317	-317	-317	-317	-312
a) buget de stat	-480	-540	-540	-540	-540	-528
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	186	223	223	223	223	216
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Potrivit datelor comunicate Ministerului Afacerilor Interne de către Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal (ANSPDCP) cu adresa ANSPDCP nr.1475/26.01.2022, calculele s-au bazat pe salariul mediu finanțat pentru un post din cadrul compartimentelor de specialitate în anul 2022 și pe necesitatea asigurării de tehnică de calcul pentru personalul					

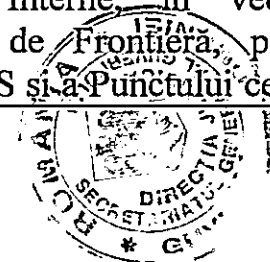


	suplimentar - 5 posturi suplimentare x medie de 9,9 mii lei salariu brut (49,5, rotunjit 50 mii lei, 10 luni anul 22, 12 luni anii următori); - nivelul impozitului pe venit în anul 2022 $10\% \times 500$ mii lei = 50 mii lei pentru anul 2022 și $10\% \times 600$ mii lei = 60 mii lei pentru anii următori; - contribuții de asigurări reținute salariaților $35\% \times 500$ mii lei = 186 mii lei pentru 2022 și $35\% \times 600$ mii lei = 223 mii lei pentru anii următori; - dotarea cu mobilier și tehnică de calcul pentru personalul suplimentar, calculator + birou = 5 mii lei x 5 = 25 mii lei; - licențe necesare, 1 mie lei x 5 = 5 mii lei.
--	--

7. Alte informații	Sumele și resursele necesare finanțării celor 5 posturi solicitate de ANSPDCP, precum și pentru auditarea sistemelor EES și ETIAS, se asigură de la bugetul de stat, urmând a fi prevăzute distinct, anual, cu această destinație, în bugetul ANSPDCP. Cu titlu de informații suplimentare, ANSPDCP precizează că nivelul veniturilor este raportat la procentele actuale ale contribuțiilor sociale pentru angajat și angajator și al impozitului pe venit, acestea fiind ajustate în funcție de măsurile fiscale ce urmează a fi adoptate de Guvern sau Parlament. De asemenea, ANSPDCP precizează că nu încasează venituri proprii, dar noul quantum al amenzilor prevăzute de Regulamentul general privind protecția datelor (pe care ANSPDCP le poate aplica), poate ajunge la 20 de mil. euro (spre deosebire de maxim 50.000 lei în prezent), iar acestea se fac venit la bugetul de stat, în cea mai mare parte sau bugetele locale, potrivit legii.
---------------------------	--

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

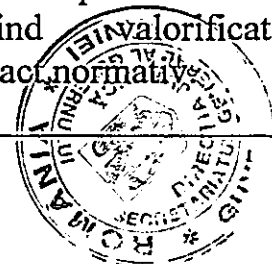
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează	- Hotărârea Guvernului nr.416/2007 privind structura organizatorică și efectivele Ministerului Afacerilor Interne – modificare (în sensul suplimentării numărului total de posturi repartizat Ministerului Afacerilor Interne, în vederea redistribuirii acestora către Poliția de Frontieră, pentru funcționarea Unității naționale a ETIAS și a Punctului central
---	--



a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	de acces). - Hotărârea Biroului permanent al Senatului nr.16/2005 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal – modificare.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ creează cadrul pentru aplicarea următoarelor regulamente: a) Regulamentul (UE) 2017/2226 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 noiembrie 2017 de instituire a Sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor de intrare și de ieșire și a datelor referitoare la refuzul intrării ale resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor membre, de stabilire a condițiilor de acces la EES în scopul aplicării legii și de modificare a Convenției de punere în aplicare a Acordului Schengen și a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008 și (UE) nr. 1077/2011; b) Regulamentul (UE) 2018/1240 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 septembrie 2018 de instituire a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1077/2011, (UE) nr. 515/2014, (UE) 2016/399, (UE) 2016/1624 și (UE) 2017/2226.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 231/2022.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ a fost supus analizei Ministerului Public – Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, prin adresa MP-PÎCCJ nr.883/C/25.05.2021 fiind comunicat faptul că nu formulează obiecțiuni sau propuneri. De asemenea, proiectul a fost analizat inclusiv la nivelul Consiliului Superior al Magistraturii, punctul de vedere exprimat prin adresa CSM nr.11436/23.09.2021 fiind favorabil la definitivarea proiectului de act normativ.



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, inclusiv prin publicarea proiectului pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne, la data de 13.04.2021. De asemenea, pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne au fost publicate variante revizuite ale proiectului, în aplicarea art.7 alin.(10) lit.d) din Legea nr.52/2003, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prevederile prezentului act normativ vor fi puse în aplicare de instituțiile cu responsabilități în domeniu, măsurile de punere în aplicare, de ordin legislativ și administrativ fiind indicate în proiect, în părțile ce privesc instituțiile interesate sau organismele nou înființate (Unitatea națională a ETIAS și punctele centrale de acces aferente celor două sisteme, constituite în cadrul Poliției de Frontieră Române).
2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind stabilirea cadrului organizatoric în scopul operaționalizării la nivel național a Sistemului de intrare/ieșire și a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE IONEL CIUCĂ

