



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Biroul permanent al Senatului

Bp. 23 / 12.02.2022

123 / 14.03.2022

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 845
IEȘIRE	5
Zisă	Luna 02 2022

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
art.2[^]3 din Ordonanța Guvernului nr.58 din 21 august 1998 privind
organizarea și desfășurarea activității de turism în România
(b23/02.02.2022)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea art.2[^]3 din Ordonanța Guvernului nr.58 din 21 august 1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România (b23/02.02.2022)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.02.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele observații:

- se impune ca fiind necesară aducerea unor clarificări cu privire la asocierea dintre partenerii privați și cei de drept public, în sensul că Unitatea Administrativ Teritorială este reprezentată de Consiliile locale în constituirea structurilor OMD, un aspect necesar și binevenit;

- prin prevederile propunerii legislative se renunță practic la desființarea posturilor de atașați de turism din cadrul reprezentanțelor de promovare din străinătate, introdusă prin Ordonanța de urgență a Guvernului în luna august 2021, act normativ ce este contestat în instanță pentru nerespectarea prevederilor legale privind etapele dialogului social și care face, totodată, obiectul unor dezbateri parlamentare;
- propunerea legislativă, prin articolul unic propus, este total inadecvată, deoarece minima modificare este incapabilă să creeze o structură funcțională privind organizațiile de management ale destinațiilor turistice. Demersul de modificare prin singurul articol propuse spre modificare ar reglementa doar posibilitatea de înființare a unei asocieri, intitulată Organizație de Management al Destinației, pe baza asocierii unității administrativ teritoriale prin autoritatea publică locală din componența destinației cu plătitorii de taxă specială pentru promovare turistică, ceea ce, în mod categoric, este superfluu, pentru că, în realitate, în lipsa reglementărilor speciale cu caracter imperativ privind principiile, caracterul de utilitate publică, condițiile speciale de înființare și funcționare, dar mai ales mecanismele de finanțare, cadrul legal minim conturat prin această iluzorie asociere, sub denumirea de organizație de management al destinației turistice este lipsită de orice utilitate și eficiență.

În lipsa adoptării unor norme legale cu caracter special, care să fie apte să reglementeze sub toate aspectele instituția organizației de management al destinației turistice, aceasta va rămâne pur teoretică, fără a putea fi pusă în aplicare, deoarece asocierea dintre mediul public și cel privat, la acest mod succint reglementat, nu va putea fi realizată. Platforma public-privat, care constituie pilonul structural definitoriu, de rezistență al organizației de management al destinației, nu va putea fi constituită în actualul cadru legislativ, deoarece Codul administrativ în vigoare, care guvernează activitatea unităților administrativ-teritoriale, prin prevederile art. 89, restrâng posibilitatea de asociere la asociații de dezvoltare intercomunitară și prevăd expres, prin alin. (15) că responsabilitatea privind acordurile de asociere încheiate de unitățile administrativ-teritoriale revine în exclusivitate acestora.

Ineficiența modificării legislative analizate este demonstrată și de prevederile art.104 și 129 din Codul administrativ, potrivit cărora, asocierea reprezintă o facultate a unităților administrativ-teritoriale, lăsată la libera apreciere a acestora, sub toate aspectele.

Astfel, în conformitate cu art.104 alin.(1) lit. m) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, modul de asociere al unității administrative-teritoriale cu persoane juridice

de drept public sau de drept privat se stabilește în mod individual de către fiecare dintre acestea, prin Statut.

Potrivit dispozițiilor art.129 alin.(9) lit. a) din Codul administrativ, consiliul local hotărăște, în condițiile legii, asocierea cu persoane juridice române sau, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public local.

Caracterul de insuficiență a reglementării în vigoare privind organizația de management a destinației turistice se va menține chiar dacă se va adopta modificarea propusă prin articol unic. Acesta nu este capabil să fundamenteze modificarea legislativă și nu corespunde dezideratelor sociale și de perspectivă, potrivit prevederilor art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Impactul modificării prin articol unic este într-atât de insignifiant, încât nu poate să fundamenteze soluția legislativă propusă, care rămâne lipsită de obiect.

În consecință, în lipsa instituirii unor norme legale derogatorii de la dreptul comun în materie, care să prevadă în mod complet, principiile, statutul de utilitate publică, modul special de înființare și organizare și mecanismele de finanțare instituția organizației de management al destinației turistice rămâne insuficient reglementată, ceea ce echivalează cu lipsa reglementării sau vidul legislativ;

Modificarea **propusă restrânge dreptul constituțional la liberă asociere**, instituit de art. 40 alin. (1) din Constituția României, întrucât limitează posibilitatea de asociere doar în favoarea entităților limitativ enumerate la lit. a) – c) și care îndeplinesc cerința de a fi plătitori de taxă specială pentru promovare turistică

O viitoare reglementare cu caracter special, care să instituie în mod complet cadrul legal al organizației de management al destinației turistice, prezentată de Alianța Pentru Turism, constituie singura variantă de fundamentare pentru adoptarea unei legi care să-și poată îndeplini scopul și să se armonizeze legislației europene.

Organizațiile de Management al Destinației sunt cuprinse în Planul Național de Redresare și Reziliență (partea II, componenta 11 – Turism și cultură, poz.326 și următoarele), iar operativitatea este esențială, pentru înființarea și operaționalizarea acestora până în octombrie 2022.

Modificarea de lege propusă de Alianța Pentru Turism este rezultatul studiilor, simulărilor și consultărilor cu cele mai active și importante entități din industria ospitalității, inclusiv a celor care funcționează sub forma unor proto-OMD-uri având la bază principiul fundamental de parteneriat public-privat. Proiectul este rezultatul unui

efort comun de peste trei ani și reglementează detaliat conceptul, modul de înființare, constituire și funcționare al Organizațiilor de Management al Destinației, al căror rol esențial este de a dezvolta, reprezenta și coordona destinațiile turistice.

Propunerea de modificare legislativă a fost concepută pe baza recomandărilor OECD, pentru a elimina disfuncționalitățile reglementării în vigoare (Legea nr.275/2018, Ordonanța Guvernului nr.15/2017, Ordonanța Guvernului nr.58/1998) prin eficientizarea unui parteneriat public–privat dinamic, echitabil și flexibil, la nivel local, regional și național pentru coordonarea și implementarea strategică a managementului destinațiilor de turism, care face parte integrantă din reforma PNRR.

Președinte,
Bogdan SIMION

* 7/100/