

Biroul permanent al Senatului

Bp. 551 / 5.04.2022.



Biroul permanent al Senatului

47 / 7.02.2022.

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.98,
alin.(2) al Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.195/2005
privind protecția mediului**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art.98, alin.(2) al Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului (b551/2.12.2021), transmisă de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.XXXV/6014/07.12.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1060/07.12.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată, și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect completarea art.98 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare, în sensul incriminării faptelor constând în îngroparea, arderea sau incendierea deșeurilor, dacă au fost de natură să pună în pericol viața ori sănătatea umană, animală sau vegetală.

Prin conținutul său normativ, propunerea face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, pentru un spor de rigoare în exprimare, sintagma „completarea art.98, alin.(2) al Ordonanței de Urgență a Guvernului...” se va înlocui cu expresia „completarea art.98 alin.(2) **din** Ordonanța de **urgență** a Guvernului...”.

4. La **articolul unic**, având în vedere că intervenția legislativă vizează doar completarea alineatului (2) al articolului 98 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare, cu o nouă literă, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă** va fi reformulată astfel:

„**Articol unic. - La articolul 98 alineatul (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1196 din 30 decembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare, **dupa litera h) se introduce o noua literă, lit.i), cu urmatorul cuprins:****”.

În continuare va fi redat între ghilimele doar textul propus pentru lit.i), fără a fi necesară redarea alineatului în întregime.

5. Referitor la soluția legislativă preconizată pentru art.98 alin.(2) lit.i), semnalăm că, în redactarea propusă, textul vizează incriminarea respectivelor fapte numai în situația în care acestea au fost de natură să pună în pericol viața ori sănătatea umană, animală sau vegetală, așa cum se prevede în cuprinsul părții introductive a alin.(2).

Precizăm că, în situația în care această condiție nu este îndeplinită, fapta constând în incendierea deșeurilor constituie contravenție, potrivit art.62 alin.(1) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2021. Menționăm însă că, potrivit Expunerii de motive, prin proiect se preconizează „transformarea în infracțiune a acțiunii de îngropare, **ardere sau incendiere** a deșeurilor”, fără a se face referire la condiția sus-menționată.

În măsura în care se are în vedere pedepsirea faptelor ca infracțiuni indiferent de gravitatea acestora, norma de incriminare ar trebui prevăzută în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92/2021 privind regimul deșeurilor. Totodată, ar trebui ca intervenția legislativă să vizeze și modificarea art.62 alin.(1) lit.b) din acest act normativ, în sensul eliminării trimiterii la dispozițiile art.20 alin.(5), întrucât o faptă nu poate fi în același timp și contravenție și infracțiune.

6. Sub rezerva observației de la punctul anterior din aviz, cu privire la textul propus pentru art.98 alin.(2) lit.i), semnalăm că din redactarea acestuia rezultă că îngroparea, arderea sau incendierea deșeurilor nu se pedepsesc dacă sunt efectuate de către „operatorii economici autorizați din punctul de vedere al protecției mediului pentru activitatea de valorificare și eliminare a deșeurilor”, chiar dacă fapta ar fi săvârșită fără a fi respectate condițiile de desfășurare a acestei activități. O astfel de soluție legislativă, referitoare la impunitatea absolută a unor persoane, în virtutea apartenenței la o anumită categorie, nu poate fi acceptată.

În plus, precizăm și faptul că, potrivit art.20 alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2021, incendierea deșeurilor de orice fel este interzisă, prin urmare aceasta nu ar putea fi efectuată nici măcar de către operatorii economici autorizați.

Având în vedere observațiile de mai sus, textul trebuie reformulat, astfel încât să rezulte cu claritate că incendierea deșeurilor constituie infracțiune indiferent de calitatea subiectului activ, iar celelalte fapte constituie infracțiuni dacă sunt săvârșite „fără drept”.

7. Luând în considerare prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem ca în finalul inițiativei legislative să fie inserat un articol distinct, care să cuprindă dispoziția de republicare a actului normativ amendat, cu următoarea formulare:

„**Art.II** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1196 din 30 decembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completarea adusă prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I”.

În cazul în care este însoțită propunerea mai sus prezentată, actualul articol unic va deveni „Art.I”.

PREȘEDINTE

Floarea IORDACHE

București
Nr.5/3.01.2022

O.U.G. nr. 195/2005

M. Of. nr. 1196/30 dec. 2005

Ordonanță de urgență privind protecția mediului

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 265/2006

M. Of. nr. 586/6 iul. 2006

1 rectificare

M. Of. nr. 88/31 ian. 2006

rectifică art. 2 pct. 38

RECTIFICARE

2 modificări prin

L. nr. 265/2006

M. Of. nr. 586/6 iul. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului

modifică art. 1, art. 2 pct. 1-4, 11, 12, 18 partea introductivă, 28, 50, 52 și 53, art. 3 lit. a), art. 4 partea introductivă, art. 5 lit. b)-d), art. 7 alin. (1), art. 8, art. 12 alin. (5), art. 15 alin. (1), art. 20 alin. (3) și (6), art. 49 alin. (1) și (3), art. 51 alin. (5), art. 52 alin. (2) și alin. (3) lit. d), art. 54, art. 60 alin. (2), art. 62, art. 65, art. 70 lit. a) și f), art. 71, art. 75 lit. n), j) și y), art. 87 lit. d), art. 90 lit. d), art. 94 alin. (1) lit. r), art. 94 alin. (2) partea introductivă și lit. b), alin. (3) lit. a) și alin. (4) lit. a), art. 96 alin. (1) partea introductivă, pct. 12 și 16, art. 96 alin. (2) partea introductivă, pct. 1, 9, 27, 32 și 33, art. 96 alin. (3) partea introductivă, pct. 4 și 9, art. 97 alin. (1) și (2), art. 98 alin. (1) partea introductivă, art. 98 alin. (2) partea introductivă, art. 104 lit. c);
introduce pct. 18_1 la art. 2, pct. 46_1 la art. 2, alin. (3) la art. 7, alin. (4_1) la art. 51, lit. b_1) și o) la art. 74 alin. (2), lit. z) la art. 75, pct. 26 și 27 la art. 96 alin. (1), pct. 15 la art. 96 alin. (3), alin. (2) la art. 102; abrogă art. 2 pct. 41 și pct. 73, art. 90 lit. i), art. 94 alin. (3) lit. b), art. 94 alin. (4) lit. c), art. 96 alin. (1) pct. 17, art. 96 alin. (2) pct. 2 și pct. 17, art. 98 alin. (2) pct. 15

3 aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 265/2006

M. Of. nr. 586/6 iul. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului

4 modificări prin

O.U.G. nr. 57/2007

M. Of. nr. 442/29 iun. 2007

Ordonanță de urgență privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

abrogă art. 2 pct. 7, 36, 37 și 62-65, art. 50, art. 51 alin. (4_1), (5) și (6), art. 96 alin. (1) pct. 24, art. 103

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 49/2011

M. Of. nr. 262/13 apr. 2011

5 modificări prin

O.U.G. nr. 114/2007

M. Of. nr. 713/22 oct. 2007

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului

modifică art. 71;
introduce pct. 1_1 la art. 96 alin. (2)

aprobată prin L. nr. 70/2013

M. Of. nr. 178/1 apr. 2013

6 modificări prin	O.U.G. nr. 164/2008 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 226/2013	M. Of. nr. 808/3 dec. 2008 M. Of. nr. 438/18 iul. 2013	modifică art. 2 pct. 2-4, 9-11, 13, 14, 32, 46_1, 54, 58 și 59, art. 10 alin. (1), art. 11 alin. (1), art. 15, art. 16, art. 17 alin. (1) și (3), art. 19, art. 21, art. 52, art. 53, art. 96 alin. (2) pct. 22; introduce pct. 30_1 la art. 2, alin. (1_1) la art. 10, pct. 28 la art. 96 alin. (1), pct. 1_1 și 1_2 la art. 96 alin. (3), pct. 12_1 la art. 96 alin. (3); abrogă art. 10 alin. (5), art. 11 alin. (4), art. 14 alin. (1), art. 51 alin. (1) - (4), art. 54 alin. (1) și (2), art. 57, art. 96 alin. (1) pct. 18, 19, 20 și 27, art. 96 alin. (3) pct. 3
7 modificări prin	L. nr. 49/2011 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice	M. Of. nr. 262/13 apr. 2011	aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 57/2007
8 modificări prin	O.U.G. nr. 71/2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar aprobată prin L. nr. 17/2012	M. Of. nr. 637/6 sep. 2011 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012	modifică art. 23 alin. (3), art. 96 alin. (4); abrogă art. 23 alin. (4) și (5)
9 modificări prin	O.U.G. nr. 58/2012 Ordonanță de urgență privind modificarea unor acte normative din domeniul protecției mediului și pădurilor aprobată cu modificări prin L. nr. 117/2013	M. Of. nr. 706/16 oct. 2012 M. Of. nr. 240/25 apr. 2013	modifică art. 2 pct. 10, 12, 13 lit. b), art. 7 alin. (1), art. 59 lit. a), art. 74 alin. (2), art. 75 lit. k), art. 79 alin. (1); introduce lit. z_1) la art. 75
10 modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	modifică, la data de 1 februarie 2012, art. 98
11 modificări prin	L. nr. 70/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului	M. Of. nr. 178/1 apr. 2013	aprobă O.U.G. nr. 114/2007
12 modificări prin	L. nr. 117/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2012 privind modificarea unor acte normative din domeniul protecției mediului și pădurilor	M. Of. nr. 240/25 apr. 2013	aprobă O.U.G. nr. 58/2012 și modifică art. 74 alin. (2) lit. a), art. 75 lit. z_1)
13 modificări prin	L. nr. 226/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 164/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului	M. Of. nr. 438/18 iul. 2013	modifică art. 2 pct. 46_1, art. 16 alin. (2), art. 17 alin. (1), art. 52 alin. (4); introduce alin. (3) și (4) la art. 60
14 modificări prin	O.U.G. nr. 9/2016 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, precum și pentru modificarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2015 privind înființarea Gărzilor forestiere aprobată cu modificări prin L. nr. 159/2017	M. Of. nr. 258/6 apr. 2016 M. Of. nr. 515/4 iul. 2017	modifică art. 2 pct. 46_1, art. 59 lit. g) și h); introduce alin. (2) la art. 59

15 modificări prin	O.U.G. nr. 75/2018 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției mediului și al regimului străinilor respinsă prin L. nr. 151/2021	M. Of. nr. 631/19 iul. 2018 M. Of. nr. 573/7 iun. 2021	<i>modifică art. 16 alin. (2); introduce alin. (2_1) - (2_4) la art. 16</i>
16 modificări prin	L. nr. 292/2018 Lege privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului	M. Of. nr. 1043/10 dec. 2018	<i>abrogă art. 2 pct. 13 lit. c)</i>
17 modificări prin	D.C.C. nr. 214/2019 Decizia nr. 214 din 9 aprilie 2019 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției mediului și al regimului străinilor, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2018 în ansamblul său	M. Of. nr. 435/3 iun. 2019	<i>suspendă pentru 45 de zile dispozițiile O.U.G. nr. 75/2018 (termenul se împlinește în data de 17 iulie 2019), după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție</i>
18 modificări prin	L. nr. 219/2019 Lege pentru modificarea și completarea art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului	M. Of. nr. 925/15 nov. 2019	<i>introduce alin. (2_1) - (2_7) la art. 16; abrogă art. 16 alin. (2)</i>
19 modificări prin	L. nr. 123/2020 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului	M. Of. nr. 613/13 iul. 2020	<i>modifică art. 12 alin. (6), titlul cap. X, art. 61 lit. a) și b), art. 70 lit. g), art. 72, art. 75 lit. z_1), art. 82 lit. a) și c), art. 82 lit. d) și h), art. 96 alin. (1) pct. 1, art. 96 alin. (2) pct. 12, art. 96 alin. (3) pct. 1 și 4, art. 96 alin. (3) pct. 9 și 13, art. 100; introduce pct. 23_1 la art. 2, pct. 49_1 la art. 2, alin. (3) și (4) la art. 8, alin. (5_1) la art. 12, lit. m) la art. 59 alin. (1), art. 64_1 - 64_6, lit. k) - o) la art. 70, lit. c_1 la art. 82, lit. j) - o) la art. 90, pct. 15_1 și 15_2 la art. 96 alin. (1), pct. 29 la art. 96 alin. (1), pct. 12_1 - 12_4 la art. 96 alin. (2)</i>
20 modificări prin	L. nr. 140/2020 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului	M. Of. nr. 647/22 iul. 2020	<i>modifică art. 2 pct. 13 lit. b), art. 38 alin. (1) lit. f); introduce pct. 11_1 la art. 96 alin. (3)</i>
21 completat prin	L. nr. 90/2021 Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative, în vederea transpunerii unor acte juridice ale Uniunii Europene în domeniul protecției mediului	M. Of. nr. 413/20 apr. 2021	<i>introduce pct. 18_2 la art. 2, lit. h) la art. 98 alin. (2), lit. f) la art. 98 alin. (3), lit. a_1 la art. 98 alin. (4), alin. (7) - (9) la art. 98</i>
22 modificări prin	L. nr. 151/2021 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției mediului și al regimului străinilor	M. Of. nr. 573/7 iun. 2021	<i>respinge O.U.G. nr. 75/2018</i>